Expedient núm. 50/2016
Informe núm. 6

Assumpte: informe preceptiu del projecte de modificació de l'article 10 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

València, 6 d'octubre de 2016

En resposta a la sol·licitud formulada per la directora general de Transparència i Participació, Sra. Aitana Mas Mas, per mitjà d'un escrit presentat el 19 de juliol de 2016, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i després de la corresponent deliberació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern emet l'**informe** següent:

I. Antecedents
II. Text a reformar i proposta
III. Sobre el contingut de la reforma projectada
1. Consideracions generals
2. Sobre les modificacions proposades al text actual
3. Sobre les supressions proposades

I. Antecedents

L'article 42.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, disposa que la comissió executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té encomanades les funcions següents: "[…] *n*) Informar preceptivament els projectes normatius de la Generalitat en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern."

La Conselleria de Transparència ha remés amb caràcter d'"urgent" a aquest Consell un document amb el text del projecte de reforma de l'article 10 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

Després de la reunió pertinent, s'elabora l'informe següent.

II. Text a reformar i proposta

Es projecta la modificació dels apartats 1, 2, 4, 5 i 6 de l'article 10 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril. La redacció actual és:

> *Article 10. Portal de Transparència*
> 1. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i les seues entitats autònomes, la publicació de la informació detallada en l'article 9 es realitzarà a través d'un Portal de Transparència l'adscripció organicofuncional i els requeriments tècnics i organitzatius de la qual es desenvoluparan reglamentàriament.
> 2. Les entitats de dret públic, els consorcis adscrits, les societats mercantils i les fundacions públiques de la

Generalitat podran articular mecanismes de col·laboració o sindicació de continguts per a complir les previsions d'aquesta llei.

3. La resta d'entitats compreses en l'article 2 garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 per mitjà de les seues pàgines web, sense perjudici de les mesures de col·laboració interadministrativa que puguen acordar-se.

4. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i dels seus organismes públics vinculats o dependents, la publicació de la informació detallada en l'article 9 es realitzarà a través d'un Portal de Transparència l'adscripció organicofuncional i els requeriments tècnics i organitzatius de la qual es desenvoluparan reglamentàriament.

5. La resta d'organitzacions del sector públic instrumental de la Generalitat podran articular mecanismes de col·laboració o sindicació de continguts per a complir les previsions d'aquesta llei.

6. La resta d'entitats compreses en l'article 2 garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 per mitjà de les seues pàgines web, sense perjudici de les mesures de col·laboració interadministrativa que puguen acordar-se.

Text proposat remarcant els canvis

Article 10. Portal de Transparència

1. En l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i dels seus *organismes autònoms*, la publicació de la informació detallada en l'article 9 es realitzara a través d'un Portal de Transparència l'adscripció organicofuncional i els requeriments tècnics organitzatius de la qual es desenvoluparan reglamentàriament.

2. La resta d'*ens del sector públic instrumental* de la Generalitat *articularan* mecanismes de col·laboració o sindicació de continguts per a complir les previsions d'aquesta llei.

3. La resta d'entitats compreses en l'article 2 garantiran la publicació de la informació detallada en l'article 9 per mitjà de les seues pàgines web, sense perjudici de les mesures de col·laboració interadministrativa que puguen acordar-se.

4. 5. i 6: supressió.

S'hi acompanya la proposta d'un "informe justificatiu de necessitat i oportunitat". En aquest informe s'exposa, essencialment, que se suprimeixen els apartats 4, 5 i 6 de l'article 10, ja que reproduïxen en un altre sentit el contingut previst en els apartats 1, 2 i 3 del mencionat article. Així mateix, es dóna una nova redacció als apartats 1 i 2 per a adaptar-se a la denominació que estableix la Llei 1/2015, de 6 de febrer, d'Hisenda Pública de la Generalitat.

S'hi assenyala que "[...] únicament tenen l'obligació de publicar el contingut de l'article 9, [...] que és el Portal de Transparència de la Generalitat (GVA Oberta), les conselleries i organismes autònoms de la Generalitat."

Respecte a la resta d'ens (entitats de dret públic, societats mercantils, fundacions i consorcis), "[...] publicaran la informació a través dels seus respectius portals de transparència o pàgines web".

Es recorda, així mateix, el diferent règim de conselleries i organismes autònoms i la resta de sector públic instrumental per quant (1r) al seu règim jurídic (organismes autònoms es regeixen pel dret administratiu, i la resta d'ens del sector públic es regeixen pel dret privat, excepte en el que preveu la normativa vigent; (2n) conselleries i organismes autònoms queden en l'àmbit de la Direcció General de Tecnologies d'Informació i Comunicació (els organismes autònoms no disposen de recursos humans ni materials propis), i (3r) organismes autònoms depenen directament de les conselleries i sota control i supervisió de la Direcció General del Sector Públic i la resta del sector públic instrumental només queda assistit per la direcció general.

III. Sobre el contingut de la reforma projectada

1. Consideracions generals

La reforma projectada suposaria la quarta reforma de la Llei 2/2015, de 2 d'abril. Cal recordar que fins al moment ha sigut reformada per:

La Llei 10/2015, de 29 de desembre, de mesures fiscals, de gestió administrativa i financera, i d'organització de la Generalitat.

La Llei 2/2016, de 4 de març, de la Generalitat, de modificació de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

La Llei 5/2016, de 6 de maig, de Comptes Oberts per a la Generalitat Valenciana.

De la mateixa manera, es tramiten mitjançant proposició de llei altres possibles reformes de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, que afectarien també a les atribucions d'aquest Consell. Així mateix, alguna norma reglamentària ha atribuït funcions a aquest mateix Consell (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig, pel qual s'aprova el Codi de Bon Govern de la Generalitat).

En aquesta ocasió, es tracta d'una reforma tècnica i puntual justificada essencialment per l'adequació a la regulació de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, definit per l'article 2 de l'esmentada llei. Basant-se en això, no hi hauria pràcticament una modificació substantiva del règim jurídic preexistent.

Aquest Consell lamenta que aquesta quarta reforma tampoc afronte la negativa situació estructural, organitzativa i funcional que minva el potencial d'aquest òrgan i fa nominals bona part de les seues funcions. En aquest sentit, convé recordar la memòria presentada a les Corts Valencianes que assenyala alguns d'aquests elements. Aquestes disfuncions generades per la situació actual normativa pot estimar-se que tenen major rellevància que les necessitats que justifiquen aquesta enèsima reforma de la llei que ara es consulta.

Sense perjudici de l'anterior, i als efectes oportuns, aquest Consell emet l'informe següent,

2. Sobre les modificacions proposades al text actual

Segons s'ha exposat, la reforma s'adequa a la categorització d'Administració de la Generalitat, els seus organismes autònoms i sector públic instrumental. Per això, la reforma proposada resulta adequada.

Més enllà d'aquesta readequació es dóna una modificació substantiva per quant es passa de la possibilitat ("podran") d'articular "mecanismes de col·laboració o sindicació de continguts per a complir amb les previsions d'aquesta llei" a l'obligació ("articularan"). No hi ha dubte de l'interés a fomentar mecanismes de cooperació interns que poden ser d'interés per a l'eficàcia i eficiència. No obstant això, donada l'heterogeneïtat del sector públic respecte del qual s'imposa la necessitat de cooperar, potser podrà resultar més raonable una crida genèrica a la cooperació, sense establir una concreta obligació. Per exemple:

2. La resta d'ens del sector públic instrumental de la Generalitat, en la mesura que siga possible i quant a la seua afinitat sectorial o dependència, articularan mecanismes de col·laboració o sindicació de continguts per a complir amb les previsions d'aquesta llei.

3. Sobre les supressions proposades

Respecte de la supressió dels apartats 4, 5 i 6. Sota la nova terminologia i categorització ("organismes autònoms" i "ens del sector públic instrumental") assumida en els apartats 1 i 2, els apartats 4 i 5 resultarien redundants i reiteratius respecte dels apartats 1 i 2, respectivament. En el cas de l'apartat 6, la supressió es justifica en major grau atés que ja hi havia una reiteració literal amb l'apartat 3, que es manté en els mateixos termes.

Per això, tals supressions resulten adequades.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA,
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

[redacted]

Ricardo García Macho