Consell de
transparència

Reclamació expedient núm. 12/2015
Resolució núm. 4

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

Comissió Executiva
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 28 d'abril de 2016

Reclamant: [redacted], a través del seu representant
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament del Verger

VISTA la reclamació número 12/2015, interposada pel Sr. [redacted], en representació del Sr. [redacted], contra l'Ajuntament del Verger, i sent ponent la vocal Sra. Isabel Lifante Vidal, s'adopta la resolució següent

ANTECEDENTS

PRIMER. Segons es desprén de la documentació remesa, el Sr. [redacted], a través del seu representant, Sr. [redacted], va sol·licitar el 29 de juliol de 2015 davant de l'Ajuntament del Verger tindre accés a "la petició d'Alcaldia a què es refereix l'informe dels serveis tècnics municipals de data 15 de juny de 2015, i la còpia de la qual sense registre d'eixida ha sigut presentada davant el Jutjat Contenciós Administratiu número 4 d'Alacant, i també, si és el cas, de l'ordre de l'Alcaldia d'emissió de l'esmentat informe i de l'ordre de remissió a l'esmentat jutjat per l'òrgan competent".

SEGON. El 9 de setembre de 2015 es va notificar al reclamant l'acord adoptat el 2 de setembre per la Junta de Govern Local de l'Ajuntament del Verger, en el qual s'inadmetia la sol·licitud d'accés als esmentats documents, basant-se en els raonaments continguts en l'informe emés el 27 d'agost de 2015 per la Secretaria de l'Ajuntament i que assenyalava el següent:

> «- La "sol·licitud" o "petició" de l'informe per l'alcaldia en cap cas constitueix ni té el caràcter de providència a què sí es pot definir com a acte administratiu que es dicta durant la substanciació d'un expedient administratiu la finalitat de la qual és donar-li curs, entés aquest com a conjunt ordenat de documents i actuacions que serveix de fonament i antecedent d'una resolució administrativa.
> - Vist l'anterior, la petició d'emissió d'informe en absència d'expedient i, en l'àmbit del mateix òrgan, entre diferents departaments no és més, en tot cas, que un document intern de caràcter no essencial, de suport i enllaç, no afectant drets o obligacions de tercers.
> - Assentat l'anterior, ha de fer-se referència obligada al que disposa l'article 18 de la vigent Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon

Govern, que en enumerar les causes d'inadmissió d'una sol·licitud d'accés a la informació en el seu apartat *b* cita textualment: "les referides a informació que tinga caràcter auxiliar o de suport com la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions o informes interns o entre òrgans o entitats administratives".»

TERCER. El 13 d'octubre Sr. [redacted] en representació del Sr. [redacted] presenta en l'oficina de correus de Dénia un escrit de reclamació dirigit al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en què sol·licita el següent:

- Que es pronuncie sobre la no-admissió a tràmit de la seua sol·licitud d'accés a la informació a la qual ja s'ha fet referència.
- Que es pronuncie sobre les actuacions dels funcionaris i autoritats de l'Ajuntament del Verger responsables de l'ordenació, elaboració, formació, tramitació, resolució, remissió i presentació en seu judicial de l'informe urbanístic i de la decisió de no admetre a tràmit l'accés a la informació sol·licitada.
- Que s'acorden les mesures necessàries per a restaurar els drets vulnerats i, si és el cas, s'exigisquen les responsabilitats que es deriven de l'incompliment de les obligacions denunciades, d'acord amb el que estableix el títol III de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

La fonamentació del reclamant es basa en les consideracions següents:

- La decisió de l'alcaldia ha de considerar-se «un acte administratiu d'encapçalament d'expedient amb especial rellevància, substantivitat i conseqüències». En particular, considera que la inadmissió de la seua sol·licitud afecta directament la defensa dels seus drets en seu judicial en haver sigut presentat l'esmentat informe en el si d'un procediment judicial en què el reclamant és part, i impedir-se-li acreditar la legalitat o no de l'informe presentat.

- Considera que s'han produït irregularitats i anomalies en relació a l'ordenació, elaboració, formació, tramitació, resolució definitiva, remissió i presentació en seu judicial de l'informe urbanístic, i que totes elles eren conegudes per les autoritats, funcionaris i serveis tècnics interns i externs de l'Ajuntament.

QUART. La Direcció General de Transparència va remetre un escrit al reclamant el dia 9 de novembre de 2015, en què se li indicava que es donaria trasllat del seu escrit a la Comissió Executiva del Consell de Transparència en el moment que l'esmentat òrgan estiguera constituït; constitució que va tindre lloc el 22 de desembre de 2015 (després de la publicació dels nomenaments en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* de 21 de desembre de 2015).

CINQUÉ. Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva sense que haja sigut possible complir el termini oportú per raons inherents a la constitució d'aquest nou òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. L'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, estableix que enfront de les resolucions de les sol·licituds d'accés a la informació podrà interposar-se reclamació potestativa (prèvia a la impugnació davant la jurisdicció contenciosa administrativa) davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. L'òrgan competent per a resoldre aquestes

reclamacions és, segons estableix l'article 42 de l'esmentada llei, la Comissió Executiva de l'esmentat Consell. Aquestes resolucions es regiran pel que preveu aquesta llei, i també pel que disposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

SEGON. Segons disposa l'article 24 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, la reclamació ha d'interposar-se en el termini d'un mes a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat. Segons s'ha exposat, l'Ajuntament va notificar la seua resposta a la sol·licitud del reclamant el 9 de setembre de 2015. Enfront l'esmentada resolució no es va interposar reclamació davant aquest Consell fins al 13 d'octubre, és a dir, més enllà del termini de reclamació fixat per la llei, que és d'un mes. És procedent per tant la inadmissió de l'esmentada reclamació per extemporània.

TERCER. Entre les competències que l'article 42 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, atribuïx al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern no es troba l'enjudiciament sobre les possibles irregularitats comeses en el curs d'un procediment en l'àmbit de les administracions locals (llevat de, és clar, les referides als procediments d'accés a la informació pública). És per això que aquest òrgan no té competències per a pronunciar-se, tal com també sol·licita el reclamant, sobre les possibles irregularitats comeses en l'àmbit de l'ordenació, elaboració, formació, tramitació, resolució, remissió i presentació en seu judicial de l'informe urbanístic en qüestió. I, per tant, correspon inadmetre les sol·licituds de pronunciament sobre les actuacions de funcionaris i autoritats respecte a l'elaboració de l'esmentat informe urbanístic.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits correspon:

PRIMER. Inadmetre per extemporània la reclamació presentada el 13 d'octubre de 2015, per Sr. [redacted] a través del seu representant Sr. [redacted], contra la Resolució d'inadmissió de la seua sol·licitud d'informació de l'Ajuntament del Verger de 2 de setembre de 2015 (notificada el 9 de setembre).

SEGON. Inadmetre la resta de sol·licituds de reclamants per no tindre competències respecte d'això.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, d'acord amb el que disposa l'article 10.1.*m* de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

RICARDO JESUS|GARCIA| MACHO

Firmado digitalmente por RICARDO JESUS|GARCIA|MACHO
Fecha: 2016.06.28 10:24:10 +02'00'

Ricardo García Macho