Consell de transparència

Reclamació expedient núm. 60/2016
Resolució núm. 5/2017

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías
Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 19 de gener de 2017

Reclamant: [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Diputació de València.

En resposta a la reclamació número **60/2016**, presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, [redacted] mitjançant un escrit presentat el 17 d'agost de 2016 (registre d'entrada núm. 3699), davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. D'acord amb el que es desprén de la documentació remesa a aquest consell pel recurrent, amb data 14 de juny de 2016 [redacted], al·legant haver rebut l'encàrrec de dur a terme un estudi sobre l'estat del sector editorial de titularitat pública a la Comunitat Valenciana, va remetre al senyor diputat de Cultura de la Diputació de València un escrit (registre d'entrada. núm. 38844, de 17.06.2016), pel qual se li sol·licitava que li foren proporcionades les dades que segueixen:

1. Import total de les remuneracions del personal dedicat a les tasques d'edició, així com del total de les aportacions a la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador (Diputació de València).
2. Import total dels serveis d'edició contractats amb empreses externes a la institució Alfons el Magnànim, com ara il·lustradors, correctors, maquetadors, impressors o coeditors.
3. Import total dels drets d'autor corresponents a l'any 2015.
4. Import total de la facturació (sense IVA) corresponent a l'any 2015.

Segon. Així mateix, [redacted], en un escrit de data posterior però remés al seu destinatari de forma simultània a l'anterior (registre d'entrada núm. 38848, de 17.06.2016), va ampliar, en uns casos, i va precisar, en altres, la seua sol·licitud al senyor diputat de Cultura de la Diputació de València instant-lo que se li proporcionaren les dades addicionals que segueixen:

5. Nombre de persones associades a temps complet, siguen funcionaris o contractats eventuals, a les tasques d'edició o publicacions dels distints museus de la Diputació (de València).

6. Import total de les coedicions realitzades durant 2015 en cada un dels museus (dependents de la Diputació de València).

I va precisar que tant aquestes noves dades com les anteriors havien de referir-se exclusivament a l'any 2015.

Tercer. En resposta a la dita sol·licitud d'accés a la informació, amb data 3 d'agost de 2016, el Servei de Transparència de la Diputació de València (registre d'eixida núm. 16406, de 03.08.2016) va remetre al [redacted] una còpia del decret del diputat delegat de Transparència i Govern Obert núm. 05912, de 26 de juliol, on se li brindava l'accés parcial a la informació sol· licitada en els termes previstos per l'article 17 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana. En particular, per part de la institució a què s'ha fet referència es va refusar informar [redacted] del nombre de persones associades a temps complet a les tasques d'edició o publicacions de la Diputació de València, així com les remuneracions d'aquestes, "atés que l'estructura de personal i les modalitats de gestió comptable de la informació disponible no permeten imputar de manera específica els costos de personal a l'edició d'obres relacionades amb els museus de la Diputació".

Quart. Com que no va estar conforme amb l 'abast de la informació proporcionada per la institució a què s'ha fet referència, amb data 17 d'agost de 2016 [redacted] va instar la intervenció d'aquest consell i va recórrer a aquest per mitjà del dit escrit de 17 d'agost de 2016, pel qual es procedia a reiterar la sol·licitud que se li facilitara l'import total de les remuneracions del personal dedicat a les tasques d'edició, així com del total de les aportacions a la Seguretat Social a càrrec dels distints organismes (museus de Prehistòria, d'Etnologia i de la Il·lustració i la Modernitat, més la Institució Alfons el Magnànim) adscrits a la Diputació de València, i adduïa la falta de justificació de l'objecció plantejada per part de la institució requerida.

Cinqué. Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

1. D'acord amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

2. Així mateix, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix que "Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no caldrà motivar la sol·licitud ni invocar la llei." És procedent entendre que [redacted] està legitimat per a instar l'actuació d'aquest consell.

3. Finalment, no hi ha dubte que la Diputació de València està subjecta a les exigències de la llei esmentada en virtut del que s'ha disposat en l'article 2.1.d) i e), que es refereix de manera expressa a "les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana" i a "les entitats del seu sector públic vinculades o dependents".

4. Entrant en el fons de la qüestió, no hi ha dubte que el Servei de Transparència de la Diputació de València va respondre al [redacted] amb promptitud i precisió i li va proporcionar bona part de la in formació requerida, i també l i va ex posar els motius pels qua ls se l i denegava la restan t. Així les coses, la qüestió que se sotmet a la consideració d'aquest consell no és una altra que la de

l'adequació a dret dels motius de denegació indicats, que ja han quedat sintetitzats en l'antecedent tercer d'aquesta resolució.

5. En efecte, per part del Servei de Transparència de la Diputació de València s'addueix que l'import total de les remuneracions del personal dedicat a les tasques d'edició en la Diputació de València, així com del total de les aportacions a la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador no és una dada susceptible d'individualitzar-se, atés que el nombre de persones dedicades a aquestes tasques tampoc ho és, "atés que l'estructura de personal i les modalitats de gestió comptable de la informació disponible no permeten imputar de manera específica els costos de personal a l'edició d'obres relacionades amb els museus de la Diputació". No obstant això, en l'annex I de la seua resposta al [redacted], la mateixa institució provincial admet l'existència l'any 2015 d'una "Unitat de Publicacions" on estan centralitzades les publicacions dels tres museus dependents de la institució (els museus de Prehistòria, d'Etnologia i de la Il·lustració i la Modernitat) a la qual estaven adscrits quatre funcionaris; dada a la qual se suma la proporcionada més avant en declarar que la Institució Alfons el Magnànim comptava, així mateix, amb un funcionari "encarregat exclusivament de l'edició dels llibres de la IAM". Dada, per cert, susceptible de completar-se amb allò que s'ha mostrat en la mateixa pàgina web de la Institució, en la qual s'assenyalen els noms de les persones que exerceixen –entre altres– els llocs de "cap d'Unitat de Publicacions", "traductor", "Distribució i Magatzem", "tècnic de publicacions", tots ells inequívocament consagrats a la gestió editorial de la Institució, juntament amb altres diversos –"ordenança", "cap de grup (Gestió Comptable)"– que bé podrien estar-ho també. De tot això, es dedueix la possibilitat de dur a terme aqueixa individualització de responsabilitats, inicialment negada per la Diputació de València en la seua resposta al [redacted]

6. Contràriament a això anterior, en relació amb la quarta de les sol·licituds [redacted] –la que diu que se li trasllade l'import total de la facturació (sense IV A), per la venda de publicacions per part dels distints museus adscrits a la Diputació de València i a la Institució Alfons el Magnànim durant l'any 2015– crida l'atenció que a pesar de no plantejar l'administració reclamada cap objecció a la pretensió del reclamant, tampoc aporte en la seua resposta cap dada sobre això.

7. En última instància, tampoc sembla que concórrega en aquest cas la possibilitat d'al·legar per part de l'administració recorreguda l'excepció per necessitat de reelaboració de la informació, excepció que d'altra banda tampoc resulta al·legada en cap moment.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

1 r. Estimar la reclamació [redacted] de data 17 d'agost de 2016, davant de la denegació parcial de la seua sol·licitud d'accés a la informació pública per part de la Diputació de València i, en conseqüència, declarar que el reclamant té dret que aquesta institució li facilite les dades següents:

1. Nombre de persones associades a temps complet, siguen funcionaris o contractats, a les tasques d'edició o publicacions dels distints museus adscrits a la Diputació de València i a la Institució Alfons el Magnànim en data 31 de desembre de 2015.

2. Import total de les remuneracions del personal esmentat, així com del total de les aportacions a la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador, durant l'any 2015.

3. Import total de la facturació (sense IVA) per la venda de publicacions per part dels distints museus adscrits a la Diputació de València i a la Institució Alfons el Magnànim, corresponent a l'any 2015.

2n. Instar el diputat delegat de Transparència i Govern Obert de la Diputació de València que, en el termini màxim d'un mes proporcione al reclamant la informació indicada més amunt i que en aqueix mateix termini remeta una còpia de l'ofici pel qual se li brinda resposta a aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

3r. Instar el reclamant perquè comunique a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte del compliment de la present resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN



Ricardo García Macho