Consell de transparència

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Reclamació expedient núm. 71/2016
Resolució núm. 34/2017

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
Srs.:
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 20 d'abril de 2017

Reclamant: [redacted].
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques (Direcció General de Funció Pública).

VISTA la reclamació número **71/2016**, interposada per la [redacted], formulada contra la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques (Direcció General de Funció Pública). i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el 10 de maig de 2016 la [redacted] va presentar un escrit davant la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, en què exposava, literalment, el següent:

"Estimada directora,
Em pose en contacte amb vosté a fi de manifestar-li els següents fets en relació amb l'adjudicació de tres places vacants d'agents mediambientals a la Comunitat Valenciana que es duran a terme en breu per les persones que van superar les proves en l'última convocatòria i que,
-Segons pareix, aquestes tres places podrien acabar sent cobertes en propietat per les persones que han superat les proves de l'última convocatòria, sense procedir prèviament a un concurs per als agents que portem quasi nou anys des que ocupem plaça en la convocatòria de l'any 2005.
-Que aquesta situació pot estar suposant una excepció al que habitualment s'ha dut a terme en processos anteriors semblants.
-Que la provisió de les places d'agents mediambientals s'han estat duent a terme i continuen fent-ho, amb una falta de definició quant a la seua ubicació, per no tindre un llistat oficial que determine els municipis que acompanyen la dita plaça, per la qual cosa resulta molt complicat realitzar canvis sobre les places que queden vacants amb les garanties necessàries.
-Que aquesta mateixa incertesa és la que ens trobem fa quasi deu anys en el moment de triar plaça una vegada superades les proves de l'oposició i és la mateixa que ens trobem actualment en les comissions de serveis i en els concursos.
-Que aquesta situació d'indefinició, falta de regulació, informació i transparència sobre les places vacants que porta produint-se de forma continuada en el temps, afavorix el blindatge d'aquestes a través de les comissions de serveis, perquè les persones que les ocupen, arribat el període de venciment de la seua comissió de serveis duen a

terme una permuta amb companys de la zona en la mateixa situació, perpetuant-se d'aquesta manera en el temps i deixant sense oportunitats d'accés a altres treballadors interessats en aquestes places.
Per tot l'anteriorment exposat, es fa imprescindible realitzar un esforç per a regular aquesta situació, oferint transparència, informació i una ubicació oficial de les places reflectida en document escrit a disposició del Departament de Personal on es reflectisquen els números de plaça amb els municipis assignats a aquestes, sent coneixedors tant els treballadors com el mateix Departament de Personal de la zona d'actuació on s'exercirà el treball de forma habitual, així com la dels seus vehicles, per a poder considerar aquestes variables en les futures provisions de places perquè siguem probablement dels pocs funcionaris que trien plaça sense saber la destinació definitiva d'aquesta, que pot ser modificada en qualsevol moment pels actuals caps de comarca.
Amb això, potser podrien evitar-se situacions de desigualtat entre els treballadors i ajudaria a eliminar, en part, el sistema que permet que existisca la cadena de favors a través de les destinacions d'aquestes places que fins ara assignen els caps de comarca emparant-se en l'organització del treball.
Cal afegir a açò, el compromís de proporcionar una baremació oficial amb criteris comuns en tota la Comunitat Valenciana, que oferisquen les mateixes oportunitats per a totes i tots els treballadors que opten per triar una plaça en comissió de serveis quan hi haja més d'una sol·licitud per a una mateixa vacant disponible a cobrir."

Segon.- En data 9 de juny de 2016, la Direcció General de Funció Pública de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques va remetre a la [redacted] escrit de resposta a la seua sol·licitud de 10 de maig de 2016, pel qual exposava determinada problemàtica de les places d'agents mediambientals, i l'informava que les comissions de servei, d'acord amb l'article 104 de la Llei 10/2010, de 9 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació i gestió de la funció pública valenciana, són una forma de provisió temporal en els supòsits previstos en el mencionat article i que s'inicia a instància de la conselleria competent que pretén cobrir el lloc, si és el cas, la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.
Se l'informava també que, en relació amb les restants qüestions que plantejava en el seu escrit, relatives a característiques de les places d'agents mediambientals, es remetia el seu escrit a la mencionada Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per considerar l'assumpte de la seua competència.

Tercer.- El 30 de setembre de 2016 va tindre entrada en el Registre de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació un escrit presentat per la [redacted] dirigit a l'Oficina de Suport al Consell de Transparència, que es transcriu literalment:
"Em pose en contacte amb vostés a fi d'informar sobre un escrit presentat el 10 de maig de 2016 dirigit a la Direcció General de Funció Pública, en relació amb l'adjudicació de tres places vacants d'agents mediambientals a la Comunitat Valenciana que es duran a terme en breu per les persones que van superar les proves en l'última convocatòria i que, segons pareix, acabaran sent cobertes en propietat per les persones que han superat les proves de l'última convocatòria, sense procedir prèviament a un concurs per als agents que portem quasi nou anys des que ocupem plaça en la convocatòria de l'any 2005.
El 9 de juny de 2016 es dóna resposta per part de la Direcció General de Funció Pública a l'escrit presentat i informa en la seua contestació sobre la situació de les comissions de servei com una forma de provisió temporal de llocs de treball, per la qual cosa, entenent que nou anys sense concurs no pareixen ser una forma de provisional temporal dels llocs de treball, així com la falta de concreció quant a l'assumpte de la inexistència d'un concurs previ a l'adjudicació de places en propietat, s'envia el present escrit a l'Oficina de suport al Consell de Transparència, per a deixar constància d'uns supòsits que almenys no deixen de ser un poc injustos així com si aquests, pogueren suposar algun tipus d'irregularitat".

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana que va crear el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix en l'article 39 que aquest òrgan té com a finalitat garantir els drets

d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern.
En aquest sentit, l'article 42 de l'esmentada llei estableix el llistat de competències del dit òrgan, totes elles relacionades amb les funcions assenyalades. Entre altres, s'encomana a la Comissió Executiva del Consell, les funcions de resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, requerir l'esmena d'incompliments de les obligacions arreplegades en la Llei 2/2015, i vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en l'esmentada llei.

Segon.- La reclamant formula una queixa davant del Consell de Transparència per la forma de provisió d'uns llocs de treball de la Generalitat (agents mediambientals de la Comunitat Valenciana). Es tracta d'una reclamació per a la qual no és competent aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, d'acord amb les competències que l'article 42 de la Llei 2/2015 li atribueix.

Tercer.- Per tot això procedix inadmetre la sol·licitud presentada per la reclamant, per no tindre competència aquest òrgan per a atendre a la seua sol·licitud.

RESOLUCIÓ

Per raó dels antecedents i fonaments jurídics descrits, procedeix INADMETRE la reclamació presentada per la [redacted] el 30 de setembre de 2016, per no tindre competència aquest Consell per a atendre la seua sol·licitud.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu, davant del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[redacted]

Ricardo García Macho