

Reclamació de l'expedient núm. 92/2016
Resolució núm. 37/2017

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President:

Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 20 d'abril de 2017

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el que es formula la reclamació: Ajuntament de Xixona

Vista la reclamació número 92/2016, interposada per la [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Xixona, quan era ponent la vocal del Consell, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

PRIMER. El dia 27 de setembre de 2016, la [REDACTED] presenta en el Registre de l'Ajuntament de Xixona un escrit en el qual exposava les peticions següents:

1. Nom i cognoms dels tècnics que han censat els gats.
 2. Criteris utilitzats per a esterilitzar i castrar aqueixes colònies que vosté enumera en la nota de premsa i no unes altres.
 3. On estan ubicades les colònies de gats esterilitzats que vosté indica i què es va fer en 2015, i qui o quins són els responsables d'aqueixes colònies.
 4. Qui ha fet la denúncia de la mort dels gats que suposadament va haver-hi en el barri del Sogorb i del carrer Mallorca... No és normal que moren colònies senceres... això és més obra d'un professional... Però vosté tranquil, vosté a les polítiques valentes...
 5. Explique'm com pot un animal viure sense menjar, si vosté diu que no se li pot donar menjar..., sabrà indicar-me què fa un gat de carrer per a sobreviure.
 6. Motive la declaració que vosté fa: "gats de carrer que s'han incrementat pel fet que algunes persones sobrealimenten els felins i deixen restes de menjar en la via pública".
 7. Quantes multes s'han ficat a Xixona (en la Fira de Nadal), per posar un exemple, als humans per llançar merda, vomitar, etc. a la via pública? Sr. regidor, no pretindrà que visquem entre fem i que callem, fins ací podíem arribar! i damunt haver de llegir la seua moralina impresa en el periòdic.
 8. Per què no ha inclòs en els suposats censos i colònies, cap zona del centre històric? Per posar un exemple, el carrer Sant Antoni, el raval, etc., quan vosté és el regidor de Sanitat castiga la merda dels gats i no és capaç de veure la MERDA QUE ENS ENVOLTA, en la zona alta del centre històric (carrers de la Font Nova, de Sant Antoni i del Portal de Tibi). Simplement recordar-li que, amb data d'octubre de 2016, la mateixa institució del Síndic de Greuges li ho recorda.
- <http://www.elsindic.com/Resoluciones/10807906.pdf>.

9. Que em diga aquelles persones que van presentar queixes amb els seus nòm. de registre davant de l'Ajuntament per la brutícia dels suposats gats... Jo quan ho faig, pose el meu DNI, i dóna la cara. Li puc assegurar que la merda i la brutícia que hi ha en el centre històric no és precisament dels gats.

SEGON. Amb data 2 de novembre de 2016 la reclamant es dirigeix al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern i en sol·licita la intermediació per a obtenir el que sol·licita a l'Ajuntament de Xixona, exposat en l'antecedent primer, davant de la falta de resposta d'aquest fins a la data.

TERCER. El dia 3 de març de 2017, prèviament a la resolució de la reclamació, aquest Consell va concedir un tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Xixona, per un termini de quinze dies, perquè l'Ajuntament poguera formular les al·legacions que considerara oportunes.

QUART. El dia 30 de març de 2017 es reben en la Comissió Executiva del Consell de Transparència les al·legacions realitzades per l'Ajuntament de Xixona en les quals s'estén en les informacions ja oferides a la reclamant:

- *El dia 20 de desembre, la reclamant va rebre totes les factures presentades per la veterinària en els anys 2015 i 2016 (les d'aquesta última anualitat són les referides als gats mentre que les de 2015 van ser objecte d'una altra reclamació de la [REDACTED] davant d'aquest Consell de Transparència i al qual l'Ajuntament va enviar el passat 25 de gener de 2017 les seues al·legacions).*
- *Que en les factures oferides a la reclamant figuren el nombre d'animals esterilitzats, el sexe, així com el seu lloc de procedència dins del municipi o, si no n'hi ha, qui en fa l'entrega.*

El regidor delegat de Sanitat de l'Ajuntament de Xixona al·lega també que la reclamant “fa una bateria de preguntes que excedeixen del concepte d'informació pública a què fa referència l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern”. Cosa que obliga, per a la contestació, a una acció de reelaboració a la qual fa referència l'article 18.1.c). Això junt amb “les nombrosíssimes sol·licituds d'informació de la persona reclamant, així com a l'elevat nombre de contestacions a les denúncies que contra aquest Ajuntament realitza davant d'altres entitats (Tribunal de Comptes, Consell de Transparència Estatal, Consell de Transparència Autòmic, Síndic de Comptes, Síndic de Greuges, Defensor del Poble, diverses conselleries...) que, al seu torn, s'han de compaginar amb l'adequada gestió dels assumptes municipals, fan molt difícil l'adequada contestació per a un Ajuntament amb recursos limitats com aquest”.

CINQUÉ. Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

PRIMER. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015, valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

SEGON. Segons s'ha exposat en els antecedents, l'Ajuntament de Xixona no va contestar en el termini d'un mes, previst en la Llei 19/2013, la sol·licitud d'accés a la informació. No obstant això, en el transcurs d'aquest procediment -i abans de rebre la petició d'al·legacions per part d'aquest Consell- es va produir un enviament d'informació de l'administració competent, en aquest cas l'Ajuntament de Xixona, a la sol·licitud de la reclamant, en què comunica a aquest Consell que se li havia donat accés a una certa informació, l'especificada en l'antecedent quart. Per tant, encara que no consta que la

reclamant haja manifestat objecció ni haja aportat cap informació que permeta qüestionar que ha sigut satisfet el seu dret d'accés a la informació, la veritat és que la informació oferida per l'Ajuntament de Xixona no pareix ajustar-se a les peticions subjectives i, de vegades, imprecises realitzades per la [REDACTED]. Perquè l'Ajuntament de Xixona ofereix dades objectives sobre les campanyes realitzades, el seu cost a través de factures, la fórmula de finançament, l'origen, procedència o entrega dels animals etc. Mentre que les preguntes formulades per la reclamant pareixen dirigir-se a conèixer noms de persones, de responsables, de denunciants i de criteris o raons per les quals l'Administració ha actuat com ho ha fet. Amb la qual cosa, segons el que s'ha exposat, correspon resoldre la reclamació presentada per la senyora Cimolai amb l'anàlisi de les seues peticions una per una.

TERCER. Aquestes són les nou sol·licituds realitzades per la reclamant sobre les quals hem de resoldre si té dret a aquestes o no en té per ser considerades o no dins del dret d'accés a la informació:

1. Nom i cognoms dels tècnics que han censat els gats

La decisió de censar els gats és de l'Administració i és irrellevant per a l'activitat de la funció pública el nom i els cognoms dels tècnics que han censat els animals. A més, d'acord amb l'article 4.2 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, (d'ara en avant LOPD), la reclamant no té dret a conèixer la identitat dels tècnics que han censat els gats.

2. Criteris utilitzats per a esterilitzar i castrar aqueixes colònies que vosté enumera en la nota de premsa i no unes altres

Si aquests criteris de què parla la reclamant estan recollits en algun document, és procedent que els lliuren a la sol·licitant. Però si no els hi ha perquè només hi ha, per exemple, una orde, no s'han de lliurar davant de la inexistència de l'objecte de dret d'informació. D'acord amb l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (Llei estatal de transparència, d'ara en avant), en el qual s'assenyala: "S'entén per informació pública els continguts o documents, qualssevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions", així com per l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei valenciana de transparència) escrit en els mateixos termes. Per tant, si la informació que se sol·licita no està en un suport o document no es lliura.

La reclamant, a més, invoca una nota de premsa, se suposa que emesa per l'Ajuntament de Xixona, possiblement per la Delegació de Sanitat, sense identificar ni concretar a quina d'aquestes fa referència ni quin dia va ser emesa o el mitjà on va ser publicada, si és que es va fer en algun. Amb la qual cosa tampoc és possible conèixer-ne el contingut. I la reclamant es refereix als criteris utilitzats concretament per a castrar les colònies indicades en la nota de premsa sense identificar i amb això és impossible conèixer l'abast de la seua petició, per tant no és procedent estimar-la i només se li podria lliura si el subjecte obligat, l'Ajuntament de Xixona i, concretament, si el regidor delegat de Sanitat estiguera en possessió d'aquests criteris escrits en algun document i que es refereixen en concret a la nota de premsa al·ludida per la reclamant.

3. On estan ubicades les colònies de gats esterilitzats que vosté indica i què es va fer en 2015, i qui o quins són els responsables d'aqueixes colònies

És procedent donar la informació de la ubicació de les colònies realitzades en 2015 si a l'Ajuntament de Xixona li consta. Però com la sol·licitud demana també la identificació dels responsables hem d'indicar novament que si la informació existeix en algun document i està en poder de l'Ajuntament, aquest haurà de donar-la però dissociant d'aquesta els noms dels responsables al·ludits, ja que podria entrar en col·lisió amb la Llei de protecció de dades de caràcter personal (LOPD).

4. Qui ha fet la denúncia de la mort dels gats que suposadament va haver-hi en el barri del Sogorb i del carrer Mallorca... (...)

No és procedent assenyalar els noms dels denunciants d'acord amb l'article 4.2 de la LOPD. I no pertoca resoldre sobre les opinions de la [REDACTED].

5. Explique'm com pot... (...)

Tampoc és procedent resoldre una presumpta pregunta que deriva en una disquisició.

6. *Motive la declaració que vosté fa: "gats de carrer que s'han incrementat pel fet que algunes persones sobrealimenten els felins i deixen restes de menjar en la via pública"*

No és procedent admetre la petició que es motive una opinió i màximament quan es tracta d'un subjecte no identificat específicament, encara que entenem que es refereix al regidor delegat de Sanitat. El dret d'accés ho és a la informació, no a l'opinió. Encara es té menys dret a sol·licitar la motivació d'una opinió entrecometes com la que s'exposa en aquest cas.

7. *Quantes multes s'han ficat a Xixona (en la Fira de Nadal)... (...)*

En l'article 13 de la Llei estatal de transparència, així com en l'article 4.1 de la Llei valenciana de transparència, s'explicita el que s'entén per informació pública. Per tant i d'acord amb la seua definició, l'Ajuntament facilitarà a la reclamant el nombre de les multes que haja sigut elaborat en l'exercici de les seues funcions si prèviament s'han dissociat aquestes multes per la causa sol·licitada per la sol·licitant (les referides només a les interposades per les persones que han embrutat els carrers) de les multes generals durant el temps de la Fira de Nadal. Però si no s'hagueren dissociat no pertoca l'admissió de la sol·licitud perquè en aquest cas s'hauria de reelaborar una informació *ex profeso*, perquè fóra possible l'accés de la sol·licitud a la informació, en entrar en la causa d'inadmissió prevista en l'article 18. 1.c) de la Llei estatal de transparència.

8. *Per què no ha inclòs en els suposats censos i colònies, cap zona del centre històric?... (...)*

Les raons o els criteris pels quals l'Administració realitza la presa de decisions no constitueixen dret d'informació si no estan contingudes en algun document o suport elaborat per la mateixa Administració en l'exercici de les seues funcions. Aquest dret d'accés a la informació estarà limitat a no poder exigir més motivacions que les que ja consten en els documents que hi ha en poder de l'Administració, en aquest cas en poder de l'Ajuntament de Xixona i, concretament, en la Regidoria de Sanitat. Ni tampoc es podrà exigir que les motivacions hagen de ser reelaborades per a ser presentades. Per tant, és procedent facilitar les motivacions sol·licitades només en el cas que aquestes figuren contingudes en algun document o suport magnètic i no necessiten cap reelaboració.

9. *Que em diga aquelles persones que van presentar queixes amb els seus núm. de registre davant de l'Ajuntament per la brutícia dels suposats gats... (...)*

Tant els noms dels denunciants o d'aquells que presenten queixes davant de l'Administració estan protegits i les seues dades de caràcter personal han de dissociar-se dels documents en què estan sotmesos, segons la LOPD. En l'article 15 de la Llei estatal de transparència respecte d'això s'assenyalen els límits al dret d'accés relatiu a la protecció de dades personals. En el present cas seria també d'aplicació el punt 3, en el qual es prescriu la realització d'una ponderació amb els criteris a), b), c) i d) per part de l'òrgan a què es dirigeix la sol·licitud, en aquest cas per part de l'Ajuntament de Xixona. Serà, en qualsevol cas, l'Ajuntament el que, en última instància, haurà de ponderar entre l'interés públic en la divulgació de la informació, en aquest cas inexistent, ja que es tracta d'un interés personal de la reclamant, i els drets dels afectats les dades dels quals se sol·liciten, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal com són els noms i els cognoms, el domicili i el número de registre en què van presentar les queixes a l'Ajuntament. Per la qual cosa és procedent desestimar aquesta petició.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, és procedent:

PRIMER. Estimar parcialment la sol·licitud presentada per la [REDACTED] a l'Ajuntament de Xixona en els termes següents, que corresponen als punts sol·licitats en l'antecedent primer:

2. Els criteris utilitzats per a esterilitzar i castrar les colònies que s'enumeren en la nota de premsa i no unes altres, sempre que aqueixos criteris figuren en algun document o suport i estiguen en poder de l'Ajuntament. I sempre que l'Ajuntament de Xixona tinga constància de la nota de premsa en concret a la qual fa referència la reclamant.

3. La ubicació de les colònies de gats realitzades en 2015 si a l'Ajuntament li consta en algun document escrit o amb suport magnètic, i dissociar els noms dels responsables.
7. Nombre de multes que s'han ficat a Xixona en la Fira de Nadal en concepte d'embrutar la via pública per part de les persones, si l'Ajuntament té dissociats aquestes dades sol·licitades respecte de les multes en general en el transcurs de la Fira de Nadal.
8. Les raons o els criteris pels quals l'Ajuntament de Xixona no ha inclòs en els censos i colònies cap zona del centre històric, si aquests estan continguts en algun document o suport elaborat per la mateixa Administració en l'exercici de les seues funcions.

SEGON. Desestimar la resta dels punts que s'expressen en l'antecedent primer.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb l'article 10. 1 *m)* de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho

