

Expedient núm. 30/2016

Resolució núm. 33/2017

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 20 d'abril de 2017

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

VISTA la reclamació número 30/2016, interposada pel [REDACTED], formulada contra la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, en data 9 de març de 2016 l'ara reclamant, [REDACTED], va presentar davant de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural escrit en què sol·licitava els documents següents:

-Fotocòpia compulsada dels registres d'actes, congressos, reunions, públiques o internes on participaren funcionaris o representants de qualsevol empresa, jornades de formació realitzades al setembre, octubre i novembre de 2009 en el [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna.

-Fotocòpia compulsada de reserves de sala o de les instal·lacions del [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna per a la realització de jornades de treball al setembre, octubre i novembre de 2009.

-Fotocòpia compulsada de totes les despeses que al setembre, octubre i novembre de 2009 es van pagar a través de la caixa fixa de la Direcció General per al Canvi Climàtic.

-Fotocòpia compulsada de totes les despeses realitzades en el [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna a l'octubre, novembre i desembre de 2009.

Segon.- En data 2 de maig de 2016, el [REDACTED] va presentar nou escrit davant de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, en què sol·licitava que la Conselleria emetera el corresponent certificat acreditatiu del silenci produït, per entendre que la seua sol·licitud d'accés a la informació pública no s'havia resolt i notificat per l'òrgan competent en el termini màxim establert legalment.

Tercer.- En data 2 de juny de 2016, el [REDACTED] va presentar un escrit de reclamació dirigit a aquest Consell de Transparència. En l'escrit de reclamació s'exposava que la

Sotssecretaria de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural no havia contestat la seua sol·licitud de documentació presentada el 9 de març, i tampoc havia emés el certificat del silenci produït, una vegada transcorreguts els quinze dies establits com a termini màxim des de la data de la sol·licitud, i se sol·licitava al Consell que requerira a la Sotssecretaria de la Conselleria l'emissió de la corresponent certificació del silenci produït i la remissió al sol·licitant de la documentació interessada, en el termini establert en la llei, en haver-se produït els efectes del silenci positiu.

Quart.- En data 22 de febrer de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. Aquest escrit va tindre entrada en la Presidència de la Generalitat el mateix dia 22 de febrer de 2017.

Cinqué.- En resposta a l'escrit de la Comissió Executiva pel qual s'atorgava tràmit d'audiència, el sotssecretari de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural va remetre escrit el 20 de març de 2017, rebut en el Consell de Transparència el mateix dia 20 de març de 2017, en què es presentaven les al·legacions següents:

a) Resolució de data 24 de novembre de 2016 del sotssecretari de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual es donava contestació a la petició d'accés a informació pública formulada pel [REDACTED] el 9 de març de 2016 i a la seua petició de 2 de maig de 2016 de certificat acreditatiu del silenci produït.

En la resolució esmentada s'inadmetien les dues primeres peticions de documentació del [REDACTED] (fotocòpia compulsada dels registres d'actes, congressos, reunions, públiques o internes on participaren funcionaris o representants de qualsevol empresa, jornades de formació celebrades al setembre, octubre i novembre de 2009 en el [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna; i fotocòpia compulsada de reserves de sala o de les instal·lacions del [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna per a la realització de jornades de treball al setembre, octubre i novembre de 2009), per considerar que en aquestes s'incorria en la causa d'inadmissió de l'article 18.1 b) de la Llei 192013, per estar referides a informació que té caràcter auxiliar o de suport. Respecte a les dues restants peticions de documentació del [REDACTED] (fotocòpia compulsada de totes les despeses que al setembre, octubre i novembre de 2009 es van pagar a través de la caixa fixa de la Direcció General per al Canvi Climàtic; i fotocòpia compulsada de totes les despeses realitzades en el [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna a l'octubre, novembre i desembre de 2009), s'acordava concedir l'accés a la informació pública sol·licitada, indicant que ja es trobava publicada a través de la plataforma GVA Oberta i en l'adreça web <http://www.gvaoberta.gva.es/ca/caja-fija>, per considerar que no s'incorria en causa d'inadmissió ni en cap dels límits al dret d'accés a la informació pública.

b) Notificació de data 25 de novembre de 2016 del cap de Servei de Gestió Econòmica i Pressupostària, de la Resolució de data 24 de novembre de 2016 del sotssecretari de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, així com justificant de la notificació a l'interessat en data 30 de novembre de 2016.

S'indicava també en l'escrit d'al·legacions que en data 25 de novembre de 2016 es va enviar l'expedient al portal de transparència per a la seua publicació.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- El reclamant, [REDACTED], sol·licita l'accés a la informació, d'acord amb allò que s'ha regulat en l'article 11 de la Llei 2/2015, sobre quatre qüestions. Les dues primeres es refereixen, d'una banda, a fotocòpia compulsada dels registres d'actes, congressos, reunions, públiques o internes on participaren funcionaris o representants de qualsevol empresa, jornades de formació realitzades al setembre, octubre i novembre de 2009 en el [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna, i així mateix fotocòpia compulsada de reserves de sala o de les instal·lacions del [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna per a la realització de jornades de treball al setembre, octubre i novembre de 2009.

En relació amb aquestes dues primeres sol·licituds d'accés, la resolució de 24 de novembre de 2016 del sotssecretari de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural determina que ha de declarar-se la inadmissió d'ambdues sol·licituds per tractar-se d'informació que té caràcter auxiliar o de suport (art. 18.1-b Llei 19/2013), de tot això és una prova que no hi haja constància dels registres d'actes, congressos, reunions i jornades de formació realitzades en els mesos sol·licitats de l'any 2009 en el Parc Tecnològic de Paterna, ni tampoc de reserva de sales o instal·lacions en aqueix mateix lloc.

Tercer.- La motivació realitzada en la resolució del sotssecretari de 24 de novembre de 2016 es fonamenta en el fet que no hi ha constància dels registres d'actes, congressos, etc., ni de les reserves de sala o de les instal·lacions del [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna per a realitzar jornades. La resolució no entra per tant en el fons de l'assumpte, o siga a determinar si realment aquests actes, congressos i reserves de sales són informació auxiliar o de suport d'acord amb el que estableix l'article 18.1-b de la Llei 19/2013. En aquest sentit, ha de destacar-se que es considera informació auxiliar, tal com diu aqueix precepte, les notes, esborranys, resums, opinions, etc., la qual cosa no és el cas en la situació concreta, ja que es tracta de registres d'actes, congressos, o reserves de plaça, que no tenen res a veure amb informació auxiliar, que són comunicacions internes, o siga opinions, valoracions, informació preparatòria de l'activitat de l'òrgan, etc.

D'altra banda, en la mateixa web de la Conselleria apareix una Jornada Demostració Tecnologies Netes de 17 de novembre de 2009, en el [REDACTED]. Si hi ha informació d'aquest esdeveniment, això és exemple i constància d'unes Jornades realitzades en aqueix Centre dins de les dates demanades pel reclamant. Per això, aquest Consell insta la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural que sol·licite a la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Vertebració del Territori que revise els registres corresponents, i entregue la informació que tinga sobre allò que ha sol·licitat el reclamant, respectant els límits imposats al dret d'accés a la informació, especialment pel que fa a la protecció de dades (art. 13 de la Llei 2/2015).

Tenint en compte l'anterior argumentació, es recorda a la Conselleria d'Agricultura que el Consell de Transparència disposa de la potestat d'instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors, tal com estableix l'article 42.1-g) de la llei 2/2015.

Quart.- Respecte a les dues restants reclamacions de documentació del [REDACTED] (fotocòpia compulsada de totes les despeses que al setembre, octubre i novembre de 2009 es van pagar a través de la caixa fixa de la Direcció General per al Canvi Climàtic; i fotocòpia

compulsada de totes les despeses realitzades en el [REDACTED] situat en el Parc Tecnològic de Paterna a l'octubre, novembre i desembre de 2009), ha de posar-se de relleu que en la resolució del sotssecretari de 24 de novembre de 2016, s'acordava concedir l'accés a la informació pública sol·licitada, indicant que segons estableix l'article 22.3 de la Llei 19/13, en trobar-se aquesta informació publicada a través de la plataforma GVA Oberta i en l'adreça web <http://www.gvaoberta.gva.es/ca/caja-fija>, [REDACTED] es compleix el dret d'accés a la informació del reclamant, en indicar-li on es troba publicada aquesta informació.

No obstant això, la informació que subministra la Conselleria remet a una pàgina web genèrica, no a un enllaç concret. No s'ha donat, per tant, una resposta concreta, que exigeix assenyalar expressament, tal com ha establert el Consell de Transparència estatal en el seu CI/009/2015 de 12 de novembre de 2015 i també aquest Consell en la seua Resolució 25/2017, de 10 de març de 2017, "l'enllaç que accedeix a la informació..., és requisit que la remissió siga necessària i concreta i porte, de forma inequívoca, ràpida i directa a la informació sense necessitat de requisits previs, ni de cerques successives".

RESOLUCIÓ

Per raó dels antecedents i fonaments jurídics descrits procedeix:

Primer.- ESTIMAR l'accés a la informació del reclamant respecte a les peticions 1a i 2a en els termes fixats en el fonament jurídic tercer, atés que no es tracta d'informació auxiliar o de suport, i respecte a les peticions 3a i 4a en els termes establits en el fonament jurídic quart, en haver-se donat una informació genèrica, i per tant insuficient.

Segon.- Invitar la persona reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer.- Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA,
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho