Consell de transparència

Reclamació Exp. núm. 80/2017
Resolució núm. 51/2018

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberias
Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 3 de maig de 2018

Reclamant: Sr. [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Serra.

Vista la reclamació número **80/2017**, interposada pel Sr. [redacted] formulada contra l'Ajuntament de Serra, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 7 de juliol de 2017, el Sr. [redacted] va presentar davant el Registre de la Junta d'Andalusia, reclamació dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern contra l'Ajuntament de Serra. Aquesta reclamació va tindre entrada en aquest Consell el 13 de juliol de 2017. En aquesta manifestava que l'Ajuntament de Serra no havia respost a una sol·licitud d'informació pública, presentada el 27 d'abril de 2017, en el Registre de la Junta d'Andalusia, en la qual sol·licitava conéixer les partides pressupostàries que destina l'Àrea de Cultura a la concessió d'ajudes, beques, premis i subvencions, i posava de manifest que la normativa vigent estableix un termini d'un mes per a respondre a les sol·licituds, ampliable un altre mes més sempre que hi haja circumstàncies com ara el volum o la complexitat de la informació a tractar i que, no obstant això, l'Ajuntament de Serra no havia respost a la seua sol·licitud passat aquest termini.

Segon. Amb data 19 de juliol de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Serra un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [redacted] un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.
Aquest escrit va tindre entrada en l'Ajuntament de Serra el dia 21 de juliol de 2017, segons consta en el corresponent justificant de recepció de correus. Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Serra.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs -l'Ajuntament de Serra- està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que estableix l'article 2.1.*d*), que es refereix de forma expressa a les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [redacted] a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei, i sense que la seua condició de resident fóra del territori de la Comunitat Valenciana puga sustentar cap excepció a aqueixa regla.

Quart. Finalment, aquest Consell tampoc no té cap dubte que la sol·licitud plantejada pel reclamant, per la qual s'instava l'Ajuntament de Serra a informar-lo de l'import de les partides pressupostàries que es destinen a la concessió d'ajudes, beques, premis i subvencions, està plenament emparada per la llei. En efecte, constitueix "informació pública" en els termes previstos per l'article 4; resulta objecte de l'obligació de publicitat activa en els termes de l'article 9.1.*f*) i és susceptible d'accés en els termes de l'article 11 -sense que se li puguen plantejar les excepcions de l'article 12 o 13-, en tots els casos de la Llei 2/2015.

Cinqué. No hi ha dubte que l'Ajuntament ha incomplit, per tant, l'obligació de contestar a la sol·licitud d'informació rebuda d'un ciutadà, per la qual cosa s'ha de considerar que entra en joc el que s'estableix en l'article 17.3 de la Llei 2/2015 valenciana:
"Transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat resolució, la sol·licitud s'entendrà estimada.
L'òrgan competent estarà obligat a proporcionar la informació sol·licitada, excepte aquella que poguera entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual estiguera expressament imposada en una llei. En aquests casos la informació serà dissociada, i es donarà compte motivadament d'aquesta circumstància".

Segons aquesta previsió, la llei autonòmica ha canviat el sentit del silenci negatiu de la llei estatal, i opta pel "silenci positiu". Aquesta opció ha de ser interpretada com una voluntat legislativa clara a favor del sol·licitant d'informació pública. No obstant això, aquest silenci positiu opera amb complexitat en la pràctica. Transcorregut el termini per a resoldre la sol·licitud d'informació, el sol·licitant tindria *prima facie* reconegut el seu dret a accedir a aquesta, però la realitat és que no ha accedit efectivament a aquesta informació. Per això, una vegada transcorregut el termini mencionat, el sol·licitant tindria una primera opció, que és dirigir-se a aquesta Administració a la qual va sol·licitar la informació i requerir-la, i expressa ara que vol fer valdre el silenci positiu davant la falta de resposta a la seua sol·licitud. En aquest moment l'òrgan competent haurà de valorar si la informació sol·licitada pot "entrar en conflicte evident amb altres drets protegits, o aquella la denegació total o parcial de la qual estiguera expressament imposada en una llei". Però, com ha interpretat aquest Consell en diverses ocasions (entre altres, la Resolució 14/2016, de 6 d'octubre), l'establiment del silenci positiu en aplicació de la Llei 2/2015 valenciana no pot deixar els sol·licitants d'informació en pitjor situació que si resultara d'aplicació la regulació del silenci negatiu que estableix la Llei 19/2013 estatal que,

teòricament, és més restrictiva del dret d'accés a la informació. Quedar en pitjor situació en raó del silenci positiu seria contrari als objectius perseguits per la legislació valenciana. Per això, ha de considerar-se que el sol·licitant d'informació també pot optar per reclamar directament davant aquest Consell. En aquest mateix sentit, el Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015 valenciana, ha establit en l'article 57: "En el cas que la sol·licitud s'entenguera estimada pel transcurs del termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat resolució, es podrà presentar reclamació davant el Consell de Transparència, contra la inactivitat de l'Administració a proporcionar la informació sol·licitada".

Cal recordar que la informació sol·licitada està relacionada amb les partides pressupostàries que destina l'Àrea de Cultura de l'Ajuntament de Serra a la concessió d'ajudes, beques, premis i subvencions. L'Ajuntament de Serra hauria d'haver donat una contestació positiva a la sol·licitud d'accés a la informació pública cursada pel Sr. [redacted] ja que aquest Consell considera que la informació sol·licitada no entra "en conflicte evident" amb cap altre dret protegit.

Per tot el que exposat anteriorment, aquest Consell considera que s'ha d'estimar la reclamació i que l'Ajuntament ha de proporcionar la informació sol·licitada al reclamant.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada pel Sr. [redacted] en els termes descrits en l'antecedent primer, i, en conseqüència, instar l'Ajuntament de Serra a facilitar-li en el termini màxim d'un mes la informació relativa a les partides pressupostàries que l'Àrea de Cultura dedica a la concessió d'ajudes, beques, premis i subvencions.

Segon. Invitar la persona reclamant que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

[redacted]

Ricardo García Macho