

Expedient núm. 24/2018

Informe núm. 4/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 19 d'abril 2018

ASSUMPTE: consulta relativa a l'accés a la informació de dades personals relatives a llocs de treball.

En resposta a la consulta formulada per la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, per mitjà dels escrits presentats els dies 13 i de 19 de febrer de 2018, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, la Comissió Executiva d'aquest Consell emet l'INFORME següent:

ANTECEDENTS

El passat dia 30 de desembre de 2017, el Sr. [REDACTED] va presentar una sol·licitud dirigida a Presidència de la Generalitat, en la qual sol·licitava, com a dret d'accés, informació relativa al sector públic, concretament:

- Personal eventual de la Generalitat Valenciana en els exercicis 2015-2016, desglossat i classificat per conselleries, empreses públiques i organismes públics dependents.
- Despeses de cada una de les conselleries, empreses públiques i organismes dependents de la Generalitat Valenciana en personal eventual en els exercicis 2015-2016.
- Sou de cada un dels treballadors eventuais de la Generalitat Valenciana en els exercicis 2015-2016.

A la vista d'aquesta petició, des de la Sotssecretària de Presidència, es va remetre el dia 8 de gener de 2018 l'expedient a la Sotssecretària de la Conselleria de Justícia, Administració Pública, Reformes Democràtiques i Llibertats Públiques, perquè considerava que era l'òrgan competent de la tramitació de la sol·licitud.

El dia 6 de febrer de 2018, la Direcció General de la Funció Pública sol·licita a la Sotssecretària que es requerisca l'informe sobre el tema, o bé a l'Advocacia de la Generalitat o bé al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en aquest últim cas que és el que ens concerneix d'acord amb el que estableix l'article 42.d) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (en endavant Llei 2/2015), i en l'article 82.e) del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015.

Posteriorment, el dia 13 de febrer de 2018, des de la Sotssecretària es remet al Consell de Transparència una consulta sobre una altra sol·licitud presentada, en aquest cas, per la Sra. [REDACTED] -amb similar *petitum* que la mencionada en el 1r paràgraf d'aquest escrit- a la qual s'uneix el dia 19 de

febrer de 2018 una petició de consulta en aquest cas relativa a la petició d'informació del Sr. [REDACTED]

A la vista d'aquests antecedents i basant-nos en la competència atribuïda en l'article 42.d) de la Llei 2/2015 i en l'article 82.e) del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, aquest Consell dóna resposta a la consulta plantejada, segons l'argumentació següent:

FONAMENTACIÓ JURÍDICA

PRIMERA. Respecte de la sol·licitud presentada el passat dia 30 de desembre de 2017 per part del Sr. [REDACTED] dirigida a Presidència de la Generalitat, en la qual sol·licitava, com a dret d'accés, informació, és necessari assenyalar que, segons el que estableix l'article 17 de la Llei 2/2015, les sol·licituds d'accés a la informació s'hauran de resoldre i notificar al sol·licitant i als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre. En el cas que el volum de la informació sol·licitada ho requerisca -pot entendre's que, en aquest cas, és una informació que afecta un nombre significatiu d'empleats públics- s'haguera pogut prorrogar per un altre mes més, amb la notificació prèvia al sol·licitant, circumstància que no ha sigut posada en coneixement d'aquest Consell, per la qual cosa hem d'entendre que no es va produir.

Atès que es constata que aquesta circumstància temporal s'ha sobrepassat, s'haurà de tindre en consideració que, segons el que estableix l'article 17. 3 de la Llei 2/2015, després del termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat resolució, la sol·licitud s'haurà d'entendre estimada.

A la vista del que s'ha exposat en els antecedents, la primera qüestió que haurà de tindre en compte l'òrgan competent al qual es va dirigir la sol·licitud, és que atès que no consta que s'aprovara cap pròrroga i tenint en compte que es va sol·licitar l'informe a aquest Consell el dia 19 de febrer de 2018, el termini en aquell moment ja havia vençut, i, per tant, el Sr. [REDACTED] pot entendre estimada la seua sol·licitud i que aquesta petició d'informe no afecta el termini de resolució, per la qual cosa no altera els terminis de resposta.

SEGON. No obstant això, entrant en el fons de l'assumpte, en primer lloc de la petició plantejada pel Sr. [REDACTED] l'accés a la informació que es requereix, cal fer algunes apreciacions de tipus pràctic.

Respecte de la sol·licitud plantejada pel Sr. [REDACTED] s'ha de tindre compte respecte de l'exercici 2015, ja que era un any de canvi de legislatura, el mecanisme de publicitat al qual es farà referència seguidament: Portal de Transparència de la Generalitat Valenciana GVA Oberta només aportarà les dades que es van incorporar després de l'aprovació d'aquesta eina, les dades anteriors relatives a l'any 2015, haurà de determinar cada administració i organisme la forma en què pot facilitar la informació que se sol·licita.

Així doncs, no pot qüestionar-se que la informació que demana el Sr. [REDACTED] és susceptible de ser subministrada, tota vegada, que molta d'aquesta ja és per si accessible pels mecanismes habilitats per la Generalitat Valenciana per mitjans de publicitat activa. En concret, en GVA Oberta està disponible un apartat relatiu al personal eventual, i es té en compte que si no estan disponibles amb total exactitud les dades relatives als exercicis 2015-2016 que són les que se sol·liciten, sembla que no implicaria una reelaboració facilitar exactament la primera de les qüestions a les quals al·ludeix la sol·licitud: "Personal eventual de la Generalitat Valenciana en els exercicis 2015-2016, desglossat i classificat per conselleries, empreses públiques i organismes públics dependents". El nomenament del personal eventual es recull en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* (DOGV), per la qual cosa igualment es pot fer una remissió al fet que aquesta dada és totalment pública.

La segona de les qüestions que sol·licita és prou ambigua en el seu plantejament, ja que s'al·ludeix en genèric a "despeses": "Despeses de cada una de les conselleries, empreses públiques i organismes dependents de la Generalitat Valenciana en personal eventual en els exercicis 2015-2016".

Si s'entén que al·ludeix a despeses de caràcter retributiu, és encara més senzilla de subministrar i, fins i tot, de remetre a la localització, ja que també es tracta d'una dada subjecta a les obligacions de publicitat activa, mentre que aquesta informació està continguda en els pressupostos de la Generalitat Valenciana dels exercicis corresponents, i, a més, és que es tracta d'exercicis pressupostaris tancats, la remissió a l'accés està igualment disponible en GVA Oberta, en la qual es poden consultar totes les dades relatives a les despeses de personal.

Però, d'una altra banda, si l'expressió "despeses" no solament fa referència a despeses de caràcter retributiu, s'entén que s'haurà de requerir el peticionari de la informació perquè concrete a quin tipus de despeses fa referència, ja que és impossible determinar *a priori* que és el que pot satisfer de manera específica la seua sol·licitud. De totes maneres, si al·ludira a dietes del personal eventual, aquesta informació està igualment disponible en GVA Oberta en l'apartat de Caixa Fixa i es podrà comprovar que aquestes despeses per conselleries o organismes, la pestanya corresponent a aquest apartat és de fàcil accés, ja que és l'única que figura en majúscules.

Quant a la tercera de les peticions: "Sou de cada un dels treballadors eventuais de la Generalitat Valenciana en els exercicis 2015-2016". La informació no està fàcilment identificada en GVA Oberta i planteja una certa confusió a l'hora de la seua recerca; si bé, hi ha un apartat que al·ludeix a "Taules retributives" i en aquest quadre simplement figuren les quanties genèriques que corresponen als diferents grups de personal eventual; aquesta informació per a concretar-se s'ha d'indicar en l'apartat "Personal eventual en actiu", on figuren els nomenaments dels titulars amb indicacions dels diferents diaris oficials, i és que en els nomenaments no figura la retribució. D'una altra banda, si es desitja completar la informació referent al personal eventual es pot acudir al que es disposa en el Decret 185/2015, de 16 d'octubre, del Consell, en el qual s'estableix en 74 el nombre màxim dels llocs destinats al personal eventual que pot haver en l'Administració de la Generalitat, i, al seu torn, també es configuren les categories i es fixa l'import de les seues retribucions, que s'actualitza d'any en any en el portal GVA Oberta esmentat.

És per això que des d'aquest Consell s'aprecia que aquesta qüestió hauria de ser objecte d'algun tipus de modificació que facilite l'accés a la informació en la plataforma de GVA Oberta.

Finalment, pel que fa a aquesta qüestió és important recalcar que lògicament les quanties finals que pot percebre el personal eventual poden estar incrementades en funció de si el personal eventual ostenta a títol personal la condició de funcionari de carrera i, per tant, té consolidats conceptes retributius que siguin compatibles amb la seua remuneració com a personal eventual, i que sí que incrementarien la retribució global final. Sobre aquesta qüestió en particular, el criteri interpretatiu del Consell estatal CI/001/2015, si bé no fa referència expressament als triennis sí que de manera clara estableix el següent: "En tot cas, la informació sobre les retribucions es facilitarà en comput anual i en termes íntegres, sense incloure deduccions ni desglossament de conceptes retributius. La raó és que el coneixement d'aquestes dades pot permetre l'accés a dades de caràcter personal especialment protegides en els termes de l'article 7 de la Llei orgànica de protecció de dades (Llei 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal)".

TERCER. Quant a la petició corresponent a consulta relativa a la sol·licitud de la Sr. [REDACTED] solament es té la indicació de la seua sol·licitud que figura en la sol·licitud d'informe remès per la Sotssecretària el dia 13 de febrer de 2018 a aquest Consell, per la qual cosa en principi només es pot assessorar respecte del que s'ha exposat: [REDACTED] en què sol·licita una relació amb tota



la informació de totes les places de tècnic d'arxius i biblioteques (A2-04-01) i facultatius d'arxius i biblioteques (A1-08-01) amb els seus titulars i ocupants”.

Sobre aquest tema la primera qüestió sobre la qual és procedent incidir és que en tractar-se d'una sol·licitud d'informació relativa a Administració especial, aquest Consell desconeix el nombre exacte de llocs que tenen la consideració sobre la qual se sol·licita informació, però pot deduir-se que no seran un nombre molt elevat de llocs en tota la Generalitat.

Continuant el que estableix el criteri interpretatiu del Consell estatal CI/001/2015 en principi i amb caràcter general, la informació referida a la RPT, catàlegs o plantilla orgànica, amb identificació o sense dels empleats o funcionaris públics ocupants dels llocs, es consideren dades merament identificatives relacionades amb l'organització i funcionament o activitat pública de l'òrgan de manera que, d'acord amb l'article 15.2 de la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern (LTAIBG) i llevat que en el cas concret prevalga la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits sobre l'interés públic en la divulgació, es concedirà l'accés a la informació. Sobre aquesta qüestió ens referirem més detalladament en el punt següent.

En resum, sobre la petició formulada per la Sra. [REDACTED] s'hauria de facilitar la informació que sol·licita, entenent, a més, que no hi ha justificació a emparar-se en el volum per les raons ja exposades relatives a l'especificitat dels llocs en la relació de llocs de treball de la Generalitat Valenciana. Quant a la formalització de l'accés hauran de respectar els criteris que seguidament s'indiquen.

QUART. La informació que puga facilitar-se, tant en una sol·licitud com en l'altra, haurà de respectar els límits establits en la LTAIBG, article 14, i la protecció de dades de l'article 15 de la mateixa llei. És a dir, no es facilitarà quan l'accés supose un perjudici per a un o diversos dels béns enumerats en l'article 14.1 de la LTAIBG i la limitació siga justificada, proporcionada al seu objecte i finalitat de protecció i haja tingut en compte les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència en aquest d'un interés superior que justifique el seu accés.

Qüestió de molta importància és que es respecte també que tampoc no s'haurà de facilitar la informació quan l'accés afecte un o a diversos empleats públics que estan en una situació de protecció especial -per exemple, la de víctima de violència de gènere o la de subjecte a una amenaça terrorista-, que puga resultar agreujada per la divulgació de la informació relativa al lloc de treball que ocupen.

Així doncs, si des de l'òrgan encarregat de facilitar la informació per raó de la seua competència es tinguera coneixement -o poguera deduir-se raonablement- que la informació de què dispose, relativa a algun dels empleats concernit per la sol·licitud, poguera estar en una situació de protecció especial, haurà de demanar dels afectats la informació necessària per a dilucidar si efectivament es dóna el supòsit i procedir en conseqüència a l'hora de facilitar l'accés a determinada informació. Aquesta qüestió queda igualment reflectida en idèntics termes en el criteri interpretatiu del Consell estatal CI/001/2015.

És tot el que s'ha d'informar als efectes oportuns.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho