

Expedient Núm. 177/2019

Resolució Núm. 89/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofía García Solís

València, 24 de juliol de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Institut Valencià d'Atenció Social Sanitària (IVASS).

VISTA la reclamació número **177/2019**, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Institut Valencià d'Atenció Social Sanitària (d'ara en avant IVASS), i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent resolució,

ANTECEDENTS

Primer. - Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, [REDACTED] va presentar en data 19 de novembre de 2019 una reclamació per via telemàtica, dirigida al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb número de registre GVRTE/2019/715295. La reclamació va ser presentada i el reclamant afirmava que actuava en representació d'un col·lectiu de 141 treballadores i treballadors de l'IVASS.

Es manifestava com a motiu de la reclamació la falta de resposta a les sol·licituds d'informació pública presentades pel col·lectiu davant els serveis de personal de l'IVASS, concretament de còpia completa i diligenciada dels seus processos de selecció i dels seus expedients laborals que estan en els arxius del IVASS, especialment les bases del procés de selecció, publicitat, actes i documentació de l'esmentat procés de selecció, així com el contracte i altra documentació dels seus expedients laborals.

S'acompanyava a la reclamació copia de sengles resolucions del director general de l'IVASS de 17 de juliol de 2019 per les quals es desestimava la sol·licitud presentada per [REDACTED] de reconeixement de la condició de treballador/a fix/a dels seus representats. S'acompanyava així mateix l'acreditació de la representació de les treballadores i treballadors mitjançant còpies de les escriptures de poder.

S'exposava en la reclamació que, havent transcorregut el termini d'un mes i mig sense haver obtingut cap resposta per part d'aquesta entitat, i seguint les instruccions dels seus representats, es formulava reclamació davant la inactivitat de l'IVASS a facilitar la informació sol·licitada, i s'instava el Consell a promoure les actuacions que resultaren pertinents perquè sense dilació se li fera arribar la documentació sol·licitada.

Segon. - El 22 de novembre de 2019, el Consell de Transparència va remetre al reclamant un requeriment, en què li concedia un termini de deu dies, perquè aportara la següent documentació, necessària per a poder procedir a l'estudi de la seua reclamació:

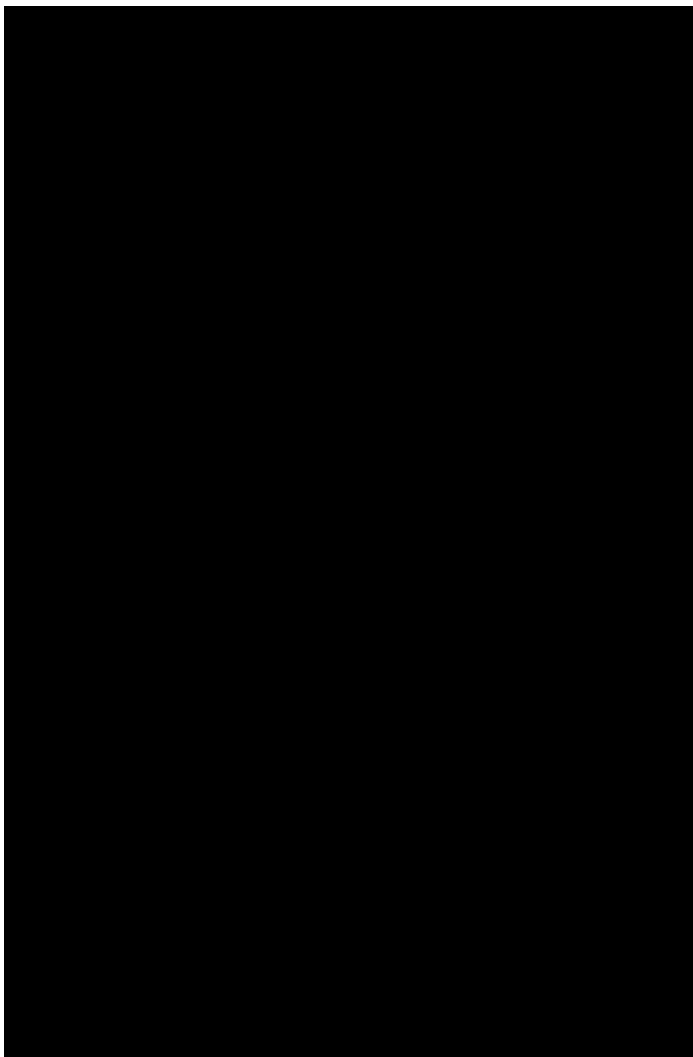
- Còpia de les sol·licituds de documentació presentades en el seu moment per cadascun dels seus

representats davant els serveis de personal de l'IVASS.

En data 27 de novembre de 2019 el reclamant va atendre aquest requeriment només parcialment, aportant a aquest Consell per via telemàtica les sol·licituds presentades per 34 dels seus representats a l'IVASS, en les quals s'interessava còpia completa i diligenciada dels seus processos de selecció i dels seus expedients laborals que estan en els arxius de l'IVASS, especialment les bases del procés de selecció, publicitat, actes i documentació de l'esmentat procés de selecció, així com el contracte i altra documentació dels seus expedients laborals.

Per això, aquest Consell va acordar entendre que la reclamació es limita als 34 treballadors i treballadores de l'IVASS sobre els quals hi havia constància documental que havien formulat una sol·licitud prèvia de documentació a l'IVASS.

La identificació dels 34 treballadores i treballadors és la següent:



Tercer.- El 2 de desembre de 2019, aquest Consell va remetre, per registre departamental, a l'IVASS escrit pel qual se li atorgava tràmit de requeriment d'informació i audiència per un termini de quinze dies, perquè facilitara al Consell qualsevol informació relativa a la reclamació que poguera resultar rellevant, així com per a formular les al·legacions que considerara oportunes.

En resposta a aquest, el 20 de desembre de 2019 es van fer arribar les al·legacions de l'IVASS, en les quals es feia constar el següent:

-Que des de la recepció de les sol·licituds de remissió de la còpia completa diligenciada del procés de selecció i expedient laboral dels trenta-quatre treballadors als quals feia referència la reclamació, la voluntat de l'IVASS havia sigut posar a la disposició dels interessats tota la informació de què disposava, no obstant això, no s'havia pogut remetre amb anterioritat pel fet que el procés per a l'obtenció i remissió d'expedients estava sent molt complex.

-Que s'havia rebut un elevat nombre de sol·licituds de treballadors per a la remissió de la còpia completa del procés de selecció i expedient laboral de manera simultània, i que, en el moment de formular les al·legacions, el nombre de sol·licituds rebudes ascendia a setanta-cinc, i que havia sigut necessari recopilar i tractar mitjançant l'adaptació a format digital la informació sol·licitada pels setanta-cinc interessats dels arxius de l'entitat, així com preparar i posar en funcionament un suport informàtic, del qual no disposava anteriorment l'entitat, que permetera donar resposta al volum de sol·licituds rebudes.

-Que el volum d'activitat diària, la falta de mitjans personals de l'entitat, el nombre d'interessats que havien formulat petició, el volum de documents i la complexitat de la informació que se sol·licitava, havien sigut factors que havien influït en la complexitat de la gestió per a procedir a la remissió dels expedients sol·licitats: havia sigut després de la resolució del procés de gestió de documentació i informàtic quan l'entitat estava en disposició d'atendre les sol·licituds de remissió de còpia completa del procés de selecció i expedient laboral rebudes, i que, en el moment de les al·legacions, ja resolt el procés de posada en funcionament del suport informàtic, havien pogut ser ja degudament ateses quinze sol·licituds.

-Que era voluntat de l'entitat atendre al més prompte possible la totalitat de les setanta-cinc sol·licituds rebudes, amb la finalitat de complir el que s'estableix en l'article 53.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, en el mateix sentit, l'article 12 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Quart.- El 8 de maig de 2020 es va rebre en aquest Consell nou escrit de l'IVASS, en el qual es comunicava que el total dels 34 treballadors i treballadores sobre els quals versava la reclamació havien rebut la documentació sol·licitada.

Cinqué.- En data 12 de maig de 2020, la Comissió Executiva del Consell va remetre a [REDACTED] notificació electrònica, a la qual es va accedir el mateix dia 12, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'IVASS, i se sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en aquest cas havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, a aquest efecte es concedia un termini de deu dies, i s'assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a aquesta notificació, el reclamant va remetre a aquest Consell el dia 9 de juny de 2020 un escrit, número de registre GVRTE/2020/845821, en el qual feia constar que tan sols una treballadora no havia rebut cap documentació: [REDACTED] mentre que la resta dels reclamants havien rebut la documentació sol·licitada, si bé alguns d'ells incompleta, atés que no se'ls havia facilitat la documentació corresponent al procés de selecció realitzat per a cadascun d'ells. Seguidament, aportava un llistat de 12 persones a qui no se'ls havia remés aquesta documentació.

Efectuada la deliberació de l'assumpte per la Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – l'Institut Valencià d'Atenció Social Sanitària (IVASS)– es troba subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.b), que es refereix de manera expressa a “El sector públic instrumental de la Generalitat, en els termes definits en l'article 2.3 de la Llei 1/2015 de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions.”

Tercer.- Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual, o en representació de qualsevol organització legalment constituïda sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Finalment, la informació sol·licitada, *còpia de processos de selecció i d'expedients laborals que estan en els arxius de l'IVASS*, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué.- De l'escrit presentat pel reclamant el dia 9 de juny de 2020, es desprén que només una treballadora, [REDACTED] no havia rebut cap documentació, i altres 12 l'havien rebuda incompleta, atès que no se'ls havia facilitat la documentació corresponent al procés de selecció realitzat per a cadascun d'ells, i que “la resta dels reclamants havien rebut la documentació sol·licitada”.

Així doncs, i pel que respecta a aquests últims sol·licitants que sí que han rebut la documentació, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut parcialment de manera sobrevinguda el seu objecte, i en conseqüència, correspon assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el prescrit en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”, al temps de recordar que, igual que en altres resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

Sisé.- Pel que fa a [REDACTED] que no ha rebut cap documentació, i als altres 12 treballadors que l'han rebuda incompleta, atès que no se'ls havia facilitat la documentació corresponent al procés de selecció realitzat per a cadascun d'ells, hem de partir del fet evident que l'IVASS reconeix el dret d'accés a la informació dels sol·licitants, sense que hi haja controvèrsia sobre aquest aspecte, ja que ha facilitat la documentació sol·licitada a quasi tots ells, i per tant, la Comissió Executiva no veu cap obstacle per a no proporcionar la informació a la resta de treballadores i treballadors que la van sol·licitar.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda,

Primer.- Declarar la pèrdua sobrevinguda parcial de l'objecte de la reclamació pel que respecta a la informació sol·licitada pels 21 sol·licitants que sí que l'han rebuda i que es troba referida en el FJ 5é.

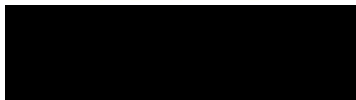
Segon.- Estimar parcialment la reclamació i, en conseqüència, reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada per [REDACTED] que no ha rebut cap documentació, i als altres 12 treballadors que l'han rebuda incompleta, i instar l'IVASS que facilite al reclamant, en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució, la informació sol·licitada en els termes i amb l'abast concretat en el FJ 6é d'aquesta resolució.

Tercer.- Convidar el reclamant a comunicar a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els drets i interessos dels seus representats.

Quart.- Requerir l'IVASS que informe aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a complir aquesta resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho