

Expedient Núm. 1/2020

Resolució Núm. 92/2020

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 24 de juliol de 2020

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Albuixech.

VISTA la reclamació número **1/2020**, interposada per [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament d'Albuixech, i sent ponent la vocal Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons les dades que consten en l'expedient, el dia 2 de gener de 2020 es va rebre en el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana una queixa contra l'Ajuntament d'Albuixech presentada per [REDACTED] davant el Consell de Transparència estatal el dia 30 de desembre de 2019, i remesa per aquest al Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana per considerar-lo òrgan competent per a resoldre. En aquesta queixa es formulava una denúncia pel presumpte incompliment per part de l'Ajuntament de les seues obligacions de publicitat activa.

Textualment s'afirmava que *“A l'ajuntament d'Albuixech, no s'utilitza el portal de transparència per a difondre la informació relativa a aquest espai, <https://albuixech.sedelectronica.es/transparency>.”*

Fins i tot s'han tornat subvencions per a actualitzar aquest portal.

Per no fer, ni tan sols han actualitzat el nom dels regidors de la nova legislatura. <http://www.albuixech.es/ayuntamiento/grupos-politicos/>”

Segon.- En data 20 de febrer de 2020, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Albuixech escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament el 24 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament d'Albuixech.

Tercer.- Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 24 de juliol de 2020 d'aquesta Comissió Executiva, sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució amb els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer- Conforme l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

"1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei".

La "denúncia" presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b) i e) referides.

Cal subratllar que la "publicitat" requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que ha de divulgar-se a través de la web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a tota persona sense condició d'interessat.

Segons s'ha assenyalat en els antecedents es denuncia que l'Ajuntament d'Albuixech no compleix les seues obligacions de publicitat activa.

Segon.- Així mateix, l'Ajuntament d'Albuixech, contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs, es troba subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 8.4 de la Llei 2/2015 valenciana, que estableix que *"Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i a les normes i ordenances que elles mateixes aproven en ús de la seua autonomia."*

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments hauran de subministrar doncs informació en aquests *tres àmbits*, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).

- Funcions, normativa i estructura organitzativa.

A aquest efecte, inclouran un organigrama actualitzat, que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional (*curriculum vitae*).

- Plans i programes anuals i pluriennals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).

- Directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

- Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.

- Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

- Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

- Documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8 de la Llei 19/2013).

- Publicació dels contractes (indicant tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

- Relació de convenis subscrits amb esment dels signants i tot el contingut, i si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

- Subvencions i ajudes públiques concedides.

- Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.

- Comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.
 - Retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, així com les indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandó del càrrec.
 - Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecta els empleats públics.
 - Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.
- En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.
- Informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.
 - Relació de béns immobles.

Tercer.- La disjuntiva que competeix resoldre a aquest Consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si efectivament són reals o no les mancances detectades pel reclamant en el Portal de Transparència de l'Ajuntament d'Albuixech.

Per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut d'aquest Portal, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament d'Albuixech compta amb un domini web utilitzat exclusivament com a portal de transparència <https://albuixech.sedelectronica.es/transparenci/>, al qual és difícil accedir, ja que dona continuament error.

No obstant això, quan s'aconsegueix accedir connecta amb la Seu electrònica, on pot localitzar-se la següent classificació:

1. Institucional_Institucional (4)
2. Normativa_Normativa (0)
3. Econòmica_Económica (43)
4. Ajudes i Subvencions_Ayudas y Subvenciones (0)
5. Patrimoni_Patrimonio (2)
6. Contractació_Contratación (0)
7. Urbanisme, Obres Públiques i Medi Ambient_Urbanismo, Obras Públicas y medio Ambiente (0)
8. Informació i Atenció al Ciutadà_Información y Atención al Ciudadano (0)

Dins e de cada apartat, s'observa entre parèntesis els subapartats que conté, i com pot veure's no contenen informació, excepte l'1, el 3 i el 5.

Entrant en el corresponent a Informació Institucional, conté documents relatius a l'organigrama i funcions, amb les àrees de govern, les competències de la Junta de Govern Local o el nomenament de tinent d'alcalde, si bé la informació no està completa.

Pel que respecta a la Informació Econòmica, trobem un apartat de Pressupostos, un altre d'Indicadors de Transparència en Ingressos, Despeses i Deutes, i un tercer sobre Compte General i Informes d'Auditoria i Fiscalització.

Finalment, l'apartat de Patrimoni conté informació sobre rectificacions d'inventari realitzades a 31 de desembre de 2017 i de 2018.

Per tant, és evident que falta informació de la prevista en els articles esmentats de la Llei 19/2013, ja que no figura cap mena d'informació ni de contractes, convenis o subvencions, a tall d'exemple.

D'altra banda, l'URL <http://www.albuixech.es/ayuntamiento/grupos-politicos/> efectivament no té actualitzat el nom dels regidors de la nova legislatura, ni tampoc la <http://www.albuixech.es/ayuntamiento/organigrama/>, i que pel que sembla sí que ho està en la pestanya d'<http://www.albuixech.es/corporacio/> i en l'apartat d'Informació Institucional de la Seu electrònica, com ja hem comentat.

I la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest Consell se'n deriva, en aquest cas, no pot sinó ser negativa.

El portal de transparència de l'Ajuntament d'Albuixech és en data de hui totalment deficient, no hi ha disponible molta de la informació que, quant a les seues obligacions de publicitat activa, s'ha fet referència en el fonament jurídic segon.

Davant les mancances trobades ens veiem obligats a admetre la denúncia del reclamant que demostra l'incompliment de les obligacions de publicitat activa que hauran de ser publicades per part de l'Ajuntament en compliment dels articles 6, 7, i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, tal com estableix l'article 8.4 de la Llei 2/2015 de 2 d'abril.

Quart.- A més, hem de recordar, com ha quedat constatat en els antecedents, que l'esmentat Ajuntament no va considerar oportú atendre el prec d'aquest Consell quan va instar-lo perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes, mitjançant escrit de data 20 de febrer de 2020, rebut per l'Ajuntament el 24 de febrer, tal com consta en el corresponent justificant de recepció telemàtic.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Primer.- Estimar la queixa formulada per [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Albuixech mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència estatal el dia 30 de desembre de 2019, i remesa a aquest Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana el dia 2 de gener de 2020 per considerar-lo òrgan competent per a resoldre.

Segon.- Instar l'Ajuntament d'Albuixech a satisfer en el termini màxim d'un mes les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com la seua Ordenança de Transparència, en virtut del que es preveu en l'article 8.4 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

[REDACTED]

Ricardo García Macho