Consell de transparència

Reclamació expedient núm. 35/2016
Resolució núm. 41/2017

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA
Srs.:
President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals:
Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías

València, 15 de juny de 2017

Reclamant: [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Universitat Politècnica de València

VISTA la reclamació número **35/2016**, interposada pel [redacted] formulada contra la Universitat Politècnica de València, i sent ponent el president del Consell Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació que es troba en l'expedient, el 25 d'abril de 2016 el [redacted] va remetre per correu certificat a la Universitat Politècnica de València un escrit en què sol·licitava diverses informacions relatives a les tasques d'edició i publicacions de la Universitat Politècnica de València.

Segon.- En data 6 de maig de 2016, la Unitat d'Edició de l'Àrea Editorial de la Universitat Politècnica de València va remetre al [redacted] un correu electrònic (no hi ha constància de la seua recepció fins al moment que el reclamant presenta el seu escrit el 17 de juny de 2016) en contestació al seu escrit de 25 d'abril de 2016. En el dit correu se li comunicava que no es podia atendre la seua sol·licitud, pel fet que totes les dades que sol·licitava apareixien en el Portal de Transparència de la Universitat, i se li adjuntava l'enllaç corresponent al portal, indicant-li que hi trobaria tota la informació que necessitava.

Tercer.- El 17 de juny de 2016, el [redacted] va presentar en el registre d'entrada de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació un escrit de reclamació dirigit al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En l'escrit manifestava el següent:
"a) Que va rebre al seu dia l'encàrrec de la revista TEXTURAS per a realitzar un estudi sobre les edicions de titularitat pública, com consta en l'escrit que adjunte.
b) Que per aqueix motiu em vaig dirigir per mitjà de sol·licitud i per carta certificada amb justificant de recepció davant dels responsables (directors d'edició, vicerectors d'Economia, consellers de Cultura de les diputacions) dels centres públics d'edició de la Comunitat Valenciana invocant els principis que inspiren els objectius de la Llei de Transparència, Accés a la Informació i Bon Govern i sol·licitant unes dades.

c) Que l'escrit dirigit a l'Il·lm. Sr. Vicerector d'Economia de la Universitat Politècnica respon per mitjà de l'escrit que s'adjunta a aquesta sol·licitud i en la forma que arreplega l'escrit.
d) Que, a diferència del que ha sigut la resposta donada per altres universitats de la Comunitat que contesten a cada punt amb puntual detall i claredat, se'm remet als pressupostos i, per tant, pot existir una clara diferència entre allò que s'ha pressupostat com a ingrés i l'ingrés real, o se'm remet a un llistat de contractes registrats en pressupostos quan no tinc criteris per a saber de tots els contractes externs quins són els relatius a edició.
e) Que la forma en què es respon clarament evidencia que no es desitja col·laborar en el desenvolupament dels objectius formulats per la Llei estatal 19/ 2015 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei 2/2015 de 2 d'abril de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana.
f) Que no concorre cap de les causes de denegació determinades en les referides lleis que impossibiliten el subministrament de la informació demanada de "forma clara i ordenada".
Per tot això i a la vista d'aquestes dades a V.I. SUPLICA:
"Que es faça valdre LA LLEI, ja que allò que s'ha sol·licitat suposa simplement exercir el dret d'accés a la informació d'acord amb el que disposa la llei.
Que se'm facilite el nombre de persones associades a temps complet a les tasques d'edició en el servei d'edició de la Universitat Politècnica de València a data 30 de desembre de 2015.
Que tinga a bé facilitar-me el total de les remuneracions del personal dedicat a les tasques d'edició (Servei de Publicacions), incloent-hi el cost de tots els complements salarials, així com el total de les aportacions a la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador corresponents a 2015.
Que tinga a bé facilitar-me l'import total dels serveis d'edició contractats al llarg del 2015 amb empreses externes a la Universitat Politècnica de València (il·lustradors, correctors, maquetadors, impressors, coedicions, etc.).
Que tinga a bé facilitar-me l'import total dels drets d'autor corresponents al 2015.
Que tinga a bé facilitar-me l'import total d'allò que s'ha facturat en l'any 2015 (sense IVA) per part del Servei d'Edició de la Universitat Politècnica de València."

Quart.-En data 3 de març de 2017, prèviament a la resolució de la reclamació, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a la Universitat Politècnica de València, per un termini de quinze dies, perquè la Universitat poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, notificació que va ser rebuda per la Universitat Politècnica de València el 6 de març de 2017.

Cinqué.- Transcorregut àmpliament el termini de quinze dies concedit per a formular al·legacions, la Universitat Politècnica de València no ha efectuat cap al·legació a aquest Consell.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les carències estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- A la sol·licitud d'accés a la informació del [redacted] la Unitat d'Edició de l'Àrea Editorial de la Universitat Politècnica de València va contestar el 6 de maig de 2016, que no li la donarien en els termes sol·licitats pel reclamant, atés que aqueixes dades es troben en el Portal de Transparència de la Universitat, i se li va donar un enllaç general perquè poguera

accedir-hi. No obstant això, el reclamant sol·licitava dades molt concretes com s'encarregava de posar de manifest en el seu escrit de 17 de juny de 2016. Concretament sol·licitava informació sobre cinc qüestions: en primer lloc, el nombre de persones associades a temps complet en les tasques d'edició en el servei d'edició de la Universitat Politècnica de València. En segon lloc, que se li facilite el total de les remuneracions del personal dedicat a les tasques d'edició, incloent-hi el cost de tots els complements salarials, així com el total de les aportacions a la Seguretat Social a càrrec de l'ocupador corresponents a 2015. En tercer lloc, que se li proporcione l'import total dels serveis d'edició contractats al llarg del 2015 amb empreses externes a la Universitat Politècnica de València (il·lustradors, correctors, maquetadors, impressors, coedicions, etc.). En quart lloc, sol·licita l'import total dels drets d'autor corresponents al 2015 i, finalment, en cinqué lloc, sol·licita l'entrega de l'import total d'allò que s'ha facturat en l'any 2015 (sense IVA) per part del Servei d'Edició de la Universitat Politècnica de València."

Tercer.- La contestació de la Unitat de l'Àrea Editorial de la Universitat Politècnica de València a la sol·licitud del reclamant és que no podia atendre la seua sol·licitud, el remetia a un Portal de Transparència de la Universitat de caràcter genèric, amb un enllaç, i li comunicava que hi trobaria la informació que sol·licitava. És a dir, la informació a què remet la Unitat Editorial de la Universitat Politècnica és una web genèrica, i no es dóna una resposta concreta a cada una de les cinc qüestions sobre les quals se sol·licita informació.

D'altra banda, ha de recordar-se que el reclamant sol·licita l'accés a la informació per a poder realitzar l'estudi sobre les edicions de titularitat pública, encarregat per la revista *Texturas*, per la qual cosa hi ha un objectiu més enllà de l'interés personal.

Quart.- En relació amb la primera sol·licitud d'informació, el nombre de persones associades a temps complet en les tasques d'edició en el servei d'edició de la Universitat Politècnica, amb la contestació donada per la demandada de remissió a una web genèrica no se satisfà el dret d'accés a la informació, per la qual cosa ha d'atorgar-se aqueix dret al reclamant en termes concrets.

La segona sol·licitud del reclamant fa referència al coneixement de les remuneracions del personal dedicat a les tasques d'edició, inclosos els costos de tots els complements salarials i aportacions a la Seguretat Social del demandat l'any 2015. El reclamant [redacted] té dret d'accés a aquesta informació d'acord amb el que estableix l'article 11 de la Llei 2/2015. Respecte a si li podria afectar la protecció de dades, ha de posar-se de relleu que en la ponderació que s'ha de fer que el sol·licitant de la informació realitza un treball d'investigació i/o estadístic per a la revista *Texturas*, la qual cosa ha de ser pres particularment en consideració (art. 15.3-b llei 19/2013). Així mateix tampoc estem davant de dades especialment protegides, a les quals es refereix l'article 7 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i finalment ha de tindre's en consideració que per part dels consells de transparència s'observa una interpretació extensiva dels conceptes continguts en determinats límits, que afecten la protecció de dades (CI/2/2015 del CTBG).

La tercera sol·licitud d'accés a la informació és sobre l'import total dels serveis d'edició contractats durant 2015 amb empreses externes a la Universitat Politècnica de València, que ha de ser-li concedida d'acord amb l'article 11 de la Llei 2/2015.

El quart punt sobre el qual el reclamant sol·licita el dret d'accés a la informació és sobre l'import dels drets d'autor corresponents a 2015, la qual cosa també ha de concedir-se-li d'acord amb l'article 11 de la llei 2/2015.

Finalment, en cinqué lloc el reclamant sol·licita l'accés a la informació sobre l'import total facturat en 2015 pel Servei d'Edició de la Universitat, dades que també se li han de donar d'acord amb el que estableixen els paràgrafs anteriors.

La informació sobre aquests cinc punts l'ha de donar la Unitat de l'Àrea Editorial de la Universitat Politècnica, tal com ha establit el Consell de Transparència estatal en el seu CI/009/2015 de 12 de novembre de 2015 i també aquest Consell en les seues resolucions 25/2017, de 10 de març de 2017 i 30/2016, de 20 d'abril de 2017", l'enllaç que accedeix a la informació..., és requisit que la remissió siga necessària i concreta i porte, de forma inequívoca, ràpida i directa a la informació sense

necessitat de requisits previs, ni de successives cerques.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits procedeix:

Primer.- ESTIMAR la reclamació presentada el 17 de juny de 2016 pel [redacted] i reconéixer el seu dret d'accés a la informació en els termes establits en el fonament jurídic quart.

Segon.- Invitar la persona reclamant que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que puga perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer.- Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

[redacted]

Ricardo García Macho