Consell de
transparència

Reclamació expedient Núm. 45/2016
Resolució Núm 23 -Bis

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho
Vocals:
Emilia Bolinches
Carlos Flores Juberías
Lorenzo Cotino Hueso

València, 3 de novembre de 2016

Reclamant: D. [redacted]
Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Universitat Politècnica de València

VISTA la reclamació número 45/2016, interposada per D. [redacted], formulada contra la Universitat Politècnica de València i sent ponent el vocal Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- [redacted], coordinador de [redacted], representant d'aquesta organització sindical amb participació en els distints òrgans de representació major del 10% present en la Universitat Politècnica, va presentar el 28 de juny de 2016 un escrit ("interposar la present denúncia i sol·licitud") dirigit a aquest Consell en què sol·licita:

"Amb aquest, la intervenció del Consell de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, a fi de fer efectiu el principi de transparència, i també el lliure accés a la informació pública respecte de la publicitat, perquè una vegada verificats els fets ací exposats inste l'administració universitària que adopte les mesures necessàries perquè la transparència i el dret a l'accés a la informació siguen reals i efectius en la Universitat Politècnica de València, respecte de les borses de treball del personal d'administració i serveis."

En el text exposa que en la Universitat Politècnica de València existeixen constituïdes unes 225 borses de treball del personal d'administració i serveis, regulades per acord entre administració i sindicats, que hi ha una variada casuística i que és rellevant la condició i tipus de contracte de qualsevol aspirant. S'afirma que la Universitat només publica la relació de les persones que conformen la bossa sense cap indicació respecte de la seua situació, ni dels distints nomenaments realitzats als aspirants. Per aquesta situació s'afirma que és impossible que els aspirants que la integren puguen realitzar-ne un seguiment adequat i del seu posicionament i del dret a la contractació i es fa impossible controlar si es dóna una exclusió indeguda.

De la mateixa manera s'exposa que altres universitats i administracions fan públiques la situació i motius de les distintes contractacions i nomenaments realitzades basant-se en la borsa de treball.

Segon.- Una vegada efectuada la deliberació de l'assumpte en sessió de 3 de novembre per aquesta Comissió Executiva, sense que haja sigut possible complir el termini oportú per raons inherents a la constitució d'aquest nou òrgan, s'adopta la present resolució davall els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Segons s'ha exposat en els antecedents, [redacted], com a coordinador [redacted], segons afirma, representant d'aquesta organització sindical amb participació en els distints òrgans de representació major del 10% present en la Universitat Politècnica, diu "interposar la present denúncia i sol·licitud". La sol·licitud concreta segons s'ha reproduït en antecedents demana que aquest Consell "inste" la Universitat Politècnica "que adopte les mesures necessàries perquè la transparència i el dret a l'accés a la informació siguen reals [...] respecte de les borses de treball del personal d'administració i serveis."

Conformement amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

"1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:

a) Resoldre les reclamacions contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions arreplegades en aquesta llei.

d) Resoldre les consultes que en matèria de transparència o accés a la informació pública li plantegen les administracions públiques i altres entitats subjectes a aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei."

Cal significar, i això és rellevant als efectes de resoldre aquest expedient, que no pot considerar-se en el present supòsit que es tracta d'una reclamació contra una resolució en matèria d'accés a la informació pública (lletra a). I és que no s'ha efectuat prèviament una sol·licitud d'accés a la informació sobre les borses de treball a la Universitat Politècnica. No hi ha una resolució expressa o una falta de contestació a tal exercici de dret d'accés transcorreguts els terminis oportuns per part de la Universitat que siga ara objecte de reclamació.

En aquest sentit, procedix inadmetre l'escrit com a reclamació respecte del dret d'accés a la informació si és el cas sol·licitat pel reclamant, atés que no ho ha cursat prèviament enfront del subjecte obligat.

Tampoc pot considerar-se que es tracta d'una consulta (lletra d), perquè aquestes han de plantejar-se pels subjectes obligats per la llei.

No obstant això, la sol·licitud pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b i e) referides.

A la vista de l'escrit es deriva que se sol·licita la publicitat respecte de les borses de treball del personal d'administració i serveis d'aquella universitat que incloga la situació d'aquesta, els distints nomenaments realitzats als aspirants i els motius de les tals contractacions de manera que els aspirants que la integren puguen realitzar un seguiment adequat del seu posicionament i dret a la contractació i el controlar de si s'ha donat alguna exclusió o inclusió indeguda en el torn.

Cal subratllar que la "publicitat" requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a tota persona sense condició d'interessat. Aquesta circumstància és ben rellevant, per tal

com no correspon a aquest Consell en aquest procediment determinar si és procedent reconéixer el dret d'accés a la informació a què es fa referència. Això no és objecte del present expedient, sense perjudici que un interessat en el procediment de contractació puga sol·licitar l'accés a la informació relativa a la bossa a la Universitat i enfront de la resolució acudira a aquest Consell per la via de reclamació. La resolució també podria ser diferent si l'accés a la informació de borses de treball concreta fóra per un sindicat o per la ciutadania en general.

Segon.- Ubicada la qüestió en els seus propis termes, cal recordar que les universitats públiques són expressament subjectes obligats per la legislació (art. 2. 1 d) Llei 19/2013 estatal i article 2. 1r e) Llei 2/2015 valenciana).

En l'àmbit de contractació de personal, les referències més pròximes a les borses de treball es troben en l'article 3.2 de la Llei 2/2015 valenciana. En virtut d'aquest, les universitats publicaran:

"b) La plantilla orgànica de places, la relació de llocs de treball o instrument anàleg de planificació dels recursos humans i retribució econòmica anual.

c) La relació de llocs de treball o places reservades a personal eventual, entitat, centre directiu o òrgan a què es troben adscrits i retribució íntegra anual.

d) L'oferta anual d'ocupació públic incloent les seues convocatòries i estat de desplegament i execució.

e) Les convocatòries de selecció temporal dels seus empleats."

Per tot això, i sense perjudici d'obligacions pròximes com la publicitat activa respecte de l'estat de desplegament i execució de convocatòries d'ocupació públic, ni la llei estatal ni la valenciana han disposat l'obligació de publicitat activa respecte de la llista de les persones que integren la borsa de treball i que són anomenades funcionaris interins o contractades temporalment. Així les coses, no té empara en la regulació l'obligació de publicitat activa de la informació requerida pel representant sindical. Pel que consta a aquest Consell, cap legislació de transparència autonòmica hi ha disposat la publicitat activa de la informació de les borses de treball i menys en els concrets termes sol·licitats.

No obstant això, cal assenyalar que la situació normativa pot canviar per quant hi ha un text projectat de reglament de desplegament de la llei 2/2015 valenciana, de setembre de 2016. Aquest esborrany en l'article 27 sobre "Informació relativa al personal empleat públic" disposa la publicitat activa de:

"4. Les ofertes d'ocupació i la informació relativa als processos de selecció, que inclourà, en particular, les llistes que es generen en els processos de selecció i promoció, de manera que puga conéixer-se la posició successiva dels candidats en aquests processos. Així mateix es donarà la mateixa publicitat als procediments de consolidació d'ocupació, de funcionarització i de provisió de llocs de treball i la seua resolució."

Així les coses, si bé aquest Consell entén que no compta amb actual cobertura normativa allò que s'ha instat pel sol·licitant, d'aprovar-se aquesta norma podrà entendre's d'una altra manera.

És per això que procedeix desestimar l'escrit presentat entés com a denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments de les obligacions arreplegades en aquesta llei, per quant respecte d'això del que requereix no es detecta el referit incompliment.

Ara bé, sense perjudici de les obligacions de publicitat activa regulades en aquest moment, els subjectes obligats com la Universitat Politècnica bé poden disposar en les seues seus electròniques ben només a disposició dels interessats, bé si és el cas de mode generalitzat diversa informació sobre les borses de treball. Òbviament la disposició d'aquesta informació haurà de fer-se sense vulnerar drets o interessos (articles 15 o 14 de la Llei 19/2013), com puga ser facilitant la informació parcialment o amb algunes fórmules d'anonimització, de manera que es permeta el control i fiscalització de la correcta actuació pública en aquesta matèria. Un instrument adequat per a sol·licitar que un subjecte obligat facilite informació pública no obligatòria pot ser l'exercici del dret de petició (art. 29 CE).

D'una altra part, cal recordar que tal i com s'ha assenyalat, en aquesta ocasió el representant del

sindicat no ha exercit davant de la Universitat Politècnica el dret d'accés a la informació respecte de la informació de les borses de treball la publicitat de les quals ací reclama. Segons s'ha avançat, bé és possible per un interessat, la representació sindical o la ciutadania en general sol·licitar la informació pública concreta al subjecte obligat i enfront de la concreta resolució o silenci, podran, si és el cas, acudir a aquest Consell per la via de reclamació.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits procedeix:

1.- Inadmetre com a reclamació contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública l'escrit presentat el 28 de juny de 2016 per [redacted].

2-. Admetre l'escrit presentat com a denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments de les obligacions arreplegades en aquesta llei

3-. Desestimar la denúncia o reclamació ja que es considera que no existeix incompliment relatiu a la informació de borses de treball.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

[redacted]

Ricardo García Macho