

Expedient Núm. 87/2017

Resolució Núm. 49/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 3 de maig de 2018

Reclamants: Sr. [REDACTED] i Sr. [REDACTED], en representació de [REDACTED]
unió temporal d'empreses.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Direcció General de Recursos Humans i Econòmics de la
Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

VISTA la reclamació número 87/2017, presentada pel Sr. [REDACTED] i pel Sr. [REDACTED]
[REDACTED] en representació de [REDACTED] i sent ponent el president del
Consell de Transparència el Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es pot inferir de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data d'entrada de 9 de juny de 2017, l'entitat [REDACTED] va presentar per via electrònica davant la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública (registre d'entrada número 26021) una sol·licitud d'informació relativa a:

(I) - Una relació de tots els contractes de gestió de serveis públics en l'àmbit sanitari, celebrats pel Govern de la Comunitat Valenciana, qualsevol de les conselleries o organismes seus, entre els anys 1997 i 2017.

(II) - Una relació de quins d'aqueixos contractes han sigut prorrogats.

(III) - En relació amb aquells contractes sobre els quals, efectivament, s'haja acordat la pròrroga, sol·licitud de còpia i referència de l'acord de concessió de la pròrroga contractual.

Segon.- Amb data 4 de juliol de 2017 (registre d'eixida 30706/74821), la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública va respondre a la petició d'informació referida, resolent que la sol·licitud incorria en el supòsit de causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació de caràcter abusiu, que no es justifica amb la finalitat de transparència de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, segons el parer de la Conselleria per la ingent quantitat d'informació que se sol·licitava, la inconcreció d'aquesta i l'àmbit temporal de la informació que es requeria (des de 1997 a 2017), amb els efectes que podia produir la seua atenció, ja que obligaria, segons la Conselleria, a paralitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a subministrar-la, amb què s'impediria l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servei públic que se'ls ha encomanat.

Tercer.- El 31 de juliol de 2017, l'entitat [REDACTED] va presentar una reclamació davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, en la qual manifestava que el 6 de juliol de 2017 havia rebut la Resolució de 4 de juliol de la Direcció General de Recursos Humans i Econòmics de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, que acordava inadmetre a tràmit la petició d'informació relacionada amb la contractació pública sanitària de la Comunitat Valenciana, realitzada amb número de registre 26021, i sol·licitava el següent:

“Que considere presentat aquest escrit juntament amb la documentació adjunta, que se servisca d'admetre'l, i, en virtut d'això, revoque la Resolució de 4 de juliol de 2017 de la Direcció General de Recursos Humans i Econòmics de la Conselleria de Sanitat de la Generalitat Valenciana per la qual s'acordava inadmetre a tràmit la petició realitzada per la meua representada, amb número de registre 26021, consistent en l'obtenció d'informació relacionada amb la contractació pública sanitària de la Comunitat Valenciana i que dicte una nova resolució admetent íntegrament aquesta petició d'accés a informació pública”.

Quart.- En data 2 d'agost de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, va remetre a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED], un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes i facilitara qualsevol informació que poguera ser rellevant.

L'escrit esmentat es va registrar com a entrada en la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública el dia 4 d'agost de 2017; com a contestació es va presentar un escrit d'al·legacions el 21 d'agost de 2017. L'un i l'altre els va rebre aquest Consell el 30 d'agost de 2017, tal com es consigna en l'expedient. En l'escrit d'al·legacions, la Conselleria es va ratificar en els motius enumerats en la seua Resolució de 4 de juliol de la Direcció General de Recurs Humans i Econòmics, considerant que la sol·licitud d'informació incorria en el supòsit previst en l'article 18.1.e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, al qual es remet la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, és a dir, que era de caràcter abusiu i no justificada amb la finalitat de transparència d'aquesta llei, per la qual cosa no s'admetia a tràmit.

Després d'haver deliberat sobre l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució que descansa en els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conformement amb l'article 39 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a promoure l'observança de les disposicions de bon govern.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la reclamació objecte del present recurs – la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública– en concret, la Direcció General de Recursos Humans i Econòmics, es troba sense cap mena de dubte subjecta a les exigències de l'esmentada llei en virtut d'allò que s'ha disposat en el seu article 2.1.a), que es refereix de forma expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Tercer.- Quant als reclamants, el Sr. [REDACTED] i el Sr. [REDACTED] en representació de l'entitat [REDACTED], unió temporal d'empreses, poden acollir-se al que estableix l'article 24 de la Llei 2/2015, per tal com l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública

de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense necessitat de motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Pel que es fa al fons de l'assumpte, és reiterada la interpretació que aquest Consell de Transparència manté respecte del que s'ha de considerar com a petició abusiva segons el que disposa l'article 18.1 e) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que expressament assenyalava com a causa d'inadmissió aquelles sol·licituds que tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència de la Llei.

Així com s'indica, el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana ha tingut ocasió de pronunciar-se en resolucions anteriors respecte d'això, en concret en la Resolució de l'Expedient 10/2016 i en particular en la Resolució de l'Expedient 29/2016 de 10 de març de 2017, en la qual en el fonament jurídic quart expressa la interpretació especialment restrictiva d'aquesta causa d'inadmissió i l'especial motivació que ha de donar-se per a ser admesa, amb especificació del volum, de les dificultats, les limitacions de persona o unes altres circumstàncies, raons que han de ser connectades amb argumentacions d'irracionalitat o desproporció.

A la vista de la petició que es formula, aquest Consell considera ajustada la Resolució d'inadmissió que formula la Conselleria en data 4 de juliol de 2017 (Registre d'eixida 30706/74821), per la qual la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública va respondre a la petició d'informació, resolent que la sol·licitud incorria en el supòsit de causes d'inadmissió de sol·licituds d'informació de caràcter abusiu, no justificat amb la finalitat de transparència de la llei.

Igualment, aquest criteri està emparat per la interpretació que respecte d'això manté el Consell de Transparència estatal en el seu Criteri Interpretatiu número 3, de 14 de juliol de 2016, quan expressa que les peticions es consideren abusives: *"Una sol·licitud pot entendre's ABUSIVA quan es trobe en algun dels supòsits o es donen algun dels elements que es mencionen a continuació:*

-Amb caràcter general, en aquells casos en què puga considerar-se inclosa en el concepte d'abús de dret arreglat en l'article 7.2 del Codi Civil i avalat per la jurisprudència, açò és: "Cada acte o omissió que per la intenció del seu autor, pel seu objecte o per les circumstàncies en què es realitze sobrepassa manifestament els límits normals de l'exercici d'un dret".

-Quan, si és atesa, requerisca un tractament que obligue a paraitzar la resta de la gestió dels subjectes obligats a subministrar la informació, impedit l'atenció justa i equitativa del seu treball i el servei públic que se'ls ha encomanat i així resulte d'acord amb una ponderació raonada i basada en indicadors objectius, quan supose un risc per als drets de tercers".

Circumstàncies que en el cas concret poden apreciar-se, ja que la sol·licitada informació comprén un període temporal de vint anys, sense especificació de les diferents tipus de concessions, cosa que sobrepassa el normal exercici del dret d'accés a la informació. Igualment, es refereix la sol·licitud a un àmbit d'aplicació molt extens en assenyalar: *"Tots els contractes de gestió de serveis públics en l'àmbit sanitari, celebrats pel Govern de la Comunitat Valenciana, qualsevol de les seues conselleries o organismes"*, cosa que de facto implica una informació inabastable, i que col·lapsaria tots els serveis de la Generalitat Valenciana.

"D'una altra banda, i seguint allò que s'ha exposat en el Criteri Interpretatiu de l'Estat, si s'atenguera la petició, portaria com a conseqüència la paralització del mateix òrgan al qual es reclama la informació, ja que la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública durant aquests vint anys ha realitzat nombroses adjudicacions.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i als fonaments de dret descrits, és procedent:

DESESTIMAR la sol·licitud de 31 de juliol de 2017, presentada per l'entitat [REDACTED] presentada davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**



Ricardo García Macho