

Exp. núm. 77/2017

Resolució núm. 63/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 25 de maig de 2018

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Benidorm.

Vista la reclamació número 77/2017, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'Ajuntament de Benidorm, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, amb data 13 de juliol de 2017, [REDACTED] va presentar davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern reclamació contra l'Ajuntament de Benidorm. En aquesta reclamació manifesta, literalment, el següent:

“Que amb data 6 d'abril d'enguany vaig presentar a través de la seu electrònica del meu ajuntament un escrit en el qual sol·licitava informació sobre una sèrie d'irregularitats detectades en les llicències d'obertura de diversos hotels del municipi. Que aqueixes irregularitats van ser detectades en una llista d'hotels amb l'estat de les seues llicències que em va proporcionar l'ajuntament, després de presentar reclamació davant el Consell de Transparència i resoldre a favor meu en l'expedient núm. 1/2016.

Que passats els dos mesos de termini establits en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, sense haver rebut cap tipus de resposta escrita per part de l'ajuntament, vaig presentar nou escrit amb data 15 de juny de 2017 aquesta vegada reclamant la informació en virtut de l'article 17.3 de la llei esmentada. A data de hui no he rebut cap tipus de resposta.

Que per tot l'anterior presente la reclamació següent i sol·licite que, per part del Consell de Transparència, es valore l'aplicació de sanció per infracció de l'article 33.2 apartat a) de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, alhora que inste l'ajuntament perquè em facilite la informació sol·licitada, que utilitzaré per a comprovar si els hotels que investigue estan oberts il·legalment i si s'ha produït un deixament de funcions per part del departament de comerç i/o d'obertures del meu ajuntament”.

**Segon.** Amb data 19 de juliol de 2017, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Benidorm un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va tindre entrada a l'Ajuntament de Benidorm el dia 21 de juliol de 2017. Fins ara no s'ha rebut cap resposta de l'Ajuntament de Benidorm a l'escrit esmentat.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Benidorm– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que s'estableix en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.** El reclamant, [REDACTED] acudeix a aquest Consell per segona vegada. En la primera com a demandant d'accés a unes informacions que l'Ajuntament de Benidorm li negava i a les quals tenia dret, com així va quedar resolt favorablement en la resolució número 10 del 31 de maig de 2016 corresponent a l'expedient número 1 del 2016. Ara, [REDACTED] es dirigeix de nou al Consell de Transparència perquè en les informacions que l'Ajuntament li va proporcionar –una llista d'hotels–, en compliment de la resolució del Consell de Transparència, ha trobat diverses irregularitats i possibles equívocs o errors que vol que se li expliciten, però que no se li han oferit. El reclamant va sol·licitar a l'Ajuntament de Benidorm aquestes informacions aclaridores el 6 d'abril de 2017 i després d'esperar els dos mesos que, segons la seua apreciació, i no un mes com s'estableix en l'article 17.1:

“Les sol·licituds d'accés a informació pública s'hauran de resoldre i s'hauran de notificar al sol·licitant o als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre”

Cal assenyalar que el reclamant té en compte els punts 2 i 3 del mateix article 17 i per això es refereix al termini màxim pres com la suma dels dos mesos encara que la suposada pròrroga per gran volum o complexitat de la informació sol·licitada no ha sigut prèviament notificada per l'ajuntament. Diu així l'article 17 en els dos punts referits:

“En el cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada ho requerisca, el termini per a resoldre es podrà prorrogar un altre mes més i en aquest cas es notificarà prèviament al sol·licitant”

“Transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat resolució, la sol·licitud s'entendrà estimada”.

Com el reclamant no va obtindre cap resposta escrita, des del 6 d'abril de 2017, va tornar a sol·licitar les informacions a l'Ajuntament el 15 de juny de 2017 davant el silenci administratiu

positiu. I com de nou a aquesta sol·licitud li va seguir el silenci administratiu, es va dirigir per escrit el 13 de juliol de 2017 a aquest Consell amb la següent petició:

“Es valore l'aplicació de sanció per infracció de l'article 33.2 apartat a) de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, alhora que inste l'ajuntament perquè em facilite la informació sol·licitada, que utilitzaré per a comprovar si els hotels que investigue estan oberts il·legalment i si s'ha produït un deixament de funcions per part del departament de comerç i/o d'obertures del meu ajuntament”.

**Cinqué.** Respecte de la primera petició que el reclamant realitza davant aquesta comissió i que es refereix a “la valoració de l'aplicació de sanció per infracció de l'article 33.2 apartat a) de la Llei 2/2015 valenciana” hem d'indicar que aquest Consell no és competent per a aplicar cap sanció per infracció, ja que l'única competència sobre aquest tema que la llei li atorga és la possibilitat compresa en l'article 42 que al punt 1, en referir-se a les funcions encomanades a la comissió executiva, assenyala en el seu apartat g):

“Instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III.”

Competència aquesta que no pot aplicar-se al cas en aquests moments encara que constatem que, en efecte, l'Ajuntament ha incomplert la seua obligació d'oferir la informació al sol·licitant, ja que s'ha produït una falta de resposta per silenci administratiu o sense motivar per denegació o accés parcial, en dues ocasions davant el requeriment del sol·licitant tal com estableix l'article 17.4 de la Llei 2/2015 valenciana, que diu:

“Seran motivades les resolucions que deneguen l'accés, les que concedisquen l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent de la sol·licitada i les que permeten l'accés quan hi haja hagut posició d'un tercer”.

Cal recordar que l'Ajuntament únicament ha oferit, anteriorment, l'accés a la informació quan ha rebut una resolució desfavorable d'aquesta comissió executiva que l'ha obligat a fer-ho com indica el mateix reclamant. Però encara que tampoc ha utilitzat la possibilitat d'al·legar davant aquest consell recordem que no està obligat a això.

**Sisé.** Respecte de la seua sol·licitud perquè s'“*inste l'ajuntament perquè em facilite la informació sol·licitada*” hem de reconèixer que al senyor [REDACTED] li assisteix tot el dret a accedir a la informació sol·licitada sobre l'ampliació de la llista d'hotels que se li havia facilitat i sobre la qual el passat dia 6 d'abril de 2017 va demanar una sèrie d'aclariments o ampliacions sense que se li hagen facilitat en els dos mesos següents. De tal manera que, davant del silenci, el reclamant torna a sol·licitar a l'Ajuntament, el 15 de juny de 2017, el lliurament de les informacions que per silenci administratiu positiu té dret, encara que tampoc rep resposta. És el 13 de juliol quan es dirigeix a aquest consell per a exposar la seua reclamació i la intervenció del consell perquè li la facilite el consistori de Benidorm en virtut de la Llei 2/2015, de transparència, valenciana.

L'article 11 de la Llei 2/2015 valenciana estableix el dret d'accés a la informació pública sense que siga necessari ni motivar la sol·licitud ni invocar la llei. No obstant això, hem d'afegir que el reclamant ha invocat la Llei 2/2015 –“reclamant la informació en virtut de l'article 17.3 de la llei esmentada.”- i també què ha motivat la seua sol·licitud de nova informació – “que utilitzaré per a comprovar si els hotels que investigue estan oberts il·legalment i si s'ha produït un deixament de funcions per part del departament de comerç i/o d'obertures del meu ajuntament.”- per la qual cosa valorem positivament la preocupació i l'interés cívic del reclamant sobre els motius que l'assisteixen en la petició de les informacions públiques a les quals té dret.

L'accés a tota la informació sol·licitada haurà de realitzar-se d'acord amb el que es disposa en la Llei 19/2013 de 9 de desembre, estatal, en tot allò que poguera afectar respecte dels límits el dret d'accés.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda

**Primer.** Estimar la reclamació interposada davant el Consell de Transparència el 13 de juliol de 2017 pel Sr. [REDACTED] en la seua demanda d'accés a la informació sol·licitada a l'Ajuntament de Benidorm.

**Segon.** Inadmetre la petició d'aplicació de sanció per infracció de l'article 33.2 a) de la Llei 2/2015 de 2 d'abril.

**Tercer.** Instar l'Ajuntament de Benidorm perquè facilite al senyor [REDACTED] en el termini màxim d'un mes, comptador des de la notificació d'aquesta resolució, la informació sol·licitada.

**Quart.** Invitar el senyor [REDACTED] perquè comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho