

**Expedient núm. 129/2017**

**Resolució núm. 74/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho:

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Isabel Lifante Vidal

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

A València, a 14 de juny de 2018

En resposta a la reclamació presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana pel Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Municipal "[REDACTED]" en l'Ajuntament de Riba-roja de Túria (València) mitjançant escrit de data 3 de novembre de 2017 (Registre d'entrada número GVRTE/2017/55192 de 05.11.2017), davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Tal com queda acreditat l'expedient del present cas, en la data i amb la condició a dalt indicades el Sr. [REDACTED] va dirigir un escrit de reclamació davant aquest Consell en el qual es posava de manifest que l'Ajuntament de Riba-roja de Túria no havia respost a diverses sol·licituds d'informació pública, sostenint literalment que:

“Amb data 8 de setembre de 2017, aquest grup polític va realitzar 8 preguntes a l'Equip de Govern perquè foren contestades en el Ple de l'11 de setembre. Ni en aquell Ple i en el següent ple del 2 d'octubre, ni per escrit ni de forma oral han sigut contestades aquestes preguntes, alguna de les quals està subjecta a contestació, no solament com a regidors, sinó com a veïns del municipi en el nostre dret a la informació pública i en particular pel que concerneix la destinació dels diners públics, sense necessitat de motivar la sol·licitud ni d'invocar la llei.”

I acompanyant el seu escrit de còpia del dirigit al mencionat Ajuntament en la data ja assenyalada del 8 de setembre per la Sra. [REDACTED], en nom i representació del Grup Municipal "[REDACTED]" en l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, així com del llistat annex de preguntes al ple, dirigides als regidors de Cultura i Medi Ambient.

**Segon.-** Per part d'aquest Consell, i a fi de brindar una resposta adequada a la reclamació del Sr. [REDACTED], amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Riba-roja de Túria instant-lo amb data de 8 de novembre de 2017 (Registre d'eixida número 3247, de 09.11.2017) a formular les al·legacions que considerara

oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Escrit que ara com ara no ha rebut contestació.

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Segons allò que s'ha fixat en el 42.1.a) de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Riba-roja de Túria– es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de la mencionada llei en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.-** I tampoc planteja dubtes el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aqueixa mateixa norma garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei –accions ambdues que, d'altra banda, sí que du a terme el reclamant en al·legar en el seu escrit tant els motius pels quals es dirigeix a aquest Consell com la convicció d'haver-li sigut vulnerat el seu dret a la informació pública.

**Quart.-** Amb tot, tal vegada sí que merite alguna consideració per part d'aquest Consell el fet de ser el reclamant regidor de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria i de presentar la seua reclamació en la seua condició de tal, fonamentalment a fi d'aclarir l'abast de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013, que estableix en el seu apartat segon, que: “Es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació”.

En efecte, en la seua condició de regidor de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria el Sr. [REDACTED] podria haver fet ús, per a aconseguir una resposta a les preguntes formulades al ple de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, dels mitjans específics que la legislació administrativa posa a disposició dels electes locals. I és que, en la seua condició de regidor, al Sr. [REDACTED] li assisteix el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la constitució espanyola, així com l'article 77 de la llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del reial decret 2568/85 de 28 de novembre pel qual s'aprova el reglament d'organització, funcions i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aqueix dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució, assumptes que s'expliciten amb total concreció; com també es troba emparat pel que es disposa en l'article 128 de la llei 6/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana.

Així, en el seu article 14, el Reial Decret 2568/85, de 28 de novembre, assenyalava que:

1. “Tots els membres de les Corporacions locals tenen dret a obtindre de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern tots els antecedents, dades o informacions que

siguen en poder dels serveis de la Corporació i resulten escaients per al desenvolupament de la seua funció.

2. La petició d'accés a les informacions s'entendrà concedida per silenci administratiu en cas que el president o la Comissió de Govern no dicten resolució o acord denegatori en el terme de cinc dies, a comptar des de la data de sol·licitud.

3. En tot cas, la denegació de l'accés a la documentació informativa haurà de fer-se a través de resolució o acord motivat.”

A això caldria afegir que quan la informació se sol·licita –com va succeir en aquest cas– per escrit i amb diversos dies d'antelació a la celebració d'un ple ordinari, l'article 97.7 del Reglament d'organització, funcions i règim jurídic de les entitats locals, després d'admetre que “Poden plantejar preguntes tots els membres de la Corporació, o els grups municipals a través dels seus portaveus”, estableix que “Les preguntes formulades per escrit amb vint-i-quatre hores d'antelació, seran contestades ordinàriament en la sessió o, per causes ben motivades, en la següent.”

Però la informació requerida verbalment no va ser contestada ni en el ple en què es van realitzar les preguntes –el celebrat l'11 de setembre de 2017 ni en el següent ple ordinari que va tindre lloc el 2 d'octubre d'aqueix any. Estaríem per tant davant un silenci administratiu o davant un incompliment. Però la veritat és que bé siga per l'una o l'altra causa, el senyor Sr. [REDACTED], amb tot el dret que li assisteix, no ha sigut satisfet en les seues peticions.

**Cinqué.-** De la qual cosa es dedueix la necessitat d'aplicar a aquest cas la legislació en matèria de transparència. Mentre que la regulació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència oferisca i garantisca una millor tutela del dret d'accés a la informació així com una via d'específica de reclamació –la que se substancia davant aquest Consell– que no es trobe recollida en la Llei 6/2010 de Règim Local, és lògic que el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà s'estenga també als càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la Resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, l'accés a la informació i als documents públics per part dels càrrecs públics electes no solament no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que han de suposar un plus afegit imprescindible.

I això si cap més encara tenint en compte que la reclamació davant aquest Consell és potestativa, de manera que l'aplicació de la Llei de transparència no s'imposa ni substitueix als altres mecanismes que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat, sinó que els supleix quan van resultar infructuosos. Per això, la garantia del dret d'accés proporcionada per la reclamació davant aquesta Comissió és aplicable en defensa de l'electe local a obtindre informació de la seua pròpia entitat sempre que per a la resolució d'aquestes reclamacions s'aplique preferentment el dret a la informació regulada per l'article 128 de la Llei 6/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana i per les altres disposicions de la legislació de règim local que siguen aplicables, especialment si són més favorables a l'accés, i només supletòriament les disposicions de la Llei de transparència.

**Sisé.-** Amb tot, ni la plena estimació per part d'aquest Consell de la legitimació activa que davant aquest posseeix el reclamant, ni l'absència d'objeccions per part de l'administració reclamada al lliurament de la informació que aquest sol·licita poden portar sense més a l'estimació de la present reclamació, atès que aquesta depén també de l'adequada valoració del seu contingut, i en particular de la susceptibilitat que aquest trobe empara en la definició que l'article 13 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern brinda d'“informació pública”, de la no

concurrència de cap de les causes que l'article 14 d'aqueixa llei contempla com a límit, i en la inexistència de cap de les causes d'inadmissió previstes en l'article 18 del mateix codi.

Cosa que no ocorre en aquest cas. La totalitat de les preguntes formulades pel reclamant són en realitat sol·licituds d'informació de caràcter públic necessàriament obrant en poder de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria, respecte de la qual no cal imaginar –ni l'administració apel·lada ha adduït– la concurrència de causes d'inadmissió. Preguntes, com consta en l'expedient, relatives a les condicions d'ús del castell de la localitat com a espai expositiu (“Qui selecciona les obres que es donen?”, “i les que s'adquireixen per part de l'ajuntament?”, “Qui ha decidit aquest acord i en quin òrgan municipal?” “Quin cost han tingut les dues peces de les dues exposicions realitzades? etc.), o a l'estat en el qual es troba la tramitació d'una denúncia formulada per aqueix grup municipal relativa a l'estat d'un camí municipal, o a la neteja del riu Túria al seu pas per la localitat, que entren plenament en el que és propi de l'exercici de la funció representativa que el reclamant, com a regidor, té encomanada.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.-** Estimar la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Municipal “[REDACTED]” contra l'Ajuntament de Riba-roja de Túria (València) mitjançant escrit de data 3 de novembre de 2017 i instar l'Ajuntament de Riba-roja de Túria que lliure a l'interessat, en el termini màxim d'un mes, de la informació recaptada mitjançant les preguntes formulades l'11 de setembre de 2017.

**Segon.-** Convidar a la persona reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS  
A la INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho