

Expedient núm. 130/2017

Resolució núm. 75/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho:

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Isabel Lifante Vidal

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

València, 14 de juny de 2018

En resposta a la reclamació presentada a l'empara del que es disposa en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana pel Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Municipal "[REDACTED]" en l'Ajuntament de Riba-roja de Túria (València) mitjançant escrit de data 3 de novembre de 2017 (Reg. Entrada núm. GVRTE/2017/55193 de 05.11.2017), davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Com queda acreditat l'expedient d'aquest cas, en la data i amb la condició abans indicades el Sr. [REDACTED] va dirigir escrit de reclamació davant aquest Consell en què posa de manifest que amb data 20 de setembre de 2017 havia presentat al Ple per a la seua aprovació una moció adreçada a assegurar el compliment de la Llei 2/2015, de la Generalitat, per la qual se sol·licitava l'actualització en el termini màxim d'un mes de la documentació disponible en el Portal de la Transparència del municipi ajustant-la als requisits marcats per aquesta llei; moció que va ser aprovada per unanimitat en el Ple del 2 d'octubre de 2017.

Segon.- Que malgrat això, i a dir novament del reclamant, transcorregut un mes des de l'adopció de l'acord esmentat, aquest seguia sense implementar-se, atès que a data de 3 de novembre en el Portal de Transparència municipal resultaven constatables aquestes manques que havien motivat la proposta del 20 de setembre, i l'acord del 2 d'octubre. A saber:

- 9.1.a No estan publicats tots els contractes municipals (només se'n poden trobar alguns i sense figurar els epígrafs que marca la llei en el dit article)
- 9.1.b. No hi ha dades estadístiques sobre el percentatge, en volum pressupostari, de contractes adjudicats o través de cadascun dels procediments previstos en legislació de contractes. (No existeixen aquestes dades)
- 9.1.c. No estan els convenis amb el seu text íntegre.
- 9.1.d. No consten els encàrrecs de gestió subscrits.

- 9.1.e. No consten les subvencions i ajudes públiques concedides, i ens consta que n'hi ha.
- 9.1.f No es pot accedir als pressupostos i no hi ha informació del seu estat d'execució. 9.1.g. 9.1.g No hi ha en el portal cap documentació de les retribucions íntegres anuals dels màxims responsables municipals.
- 9.1.h. No consten els comptes anuals ni els informes de fiscalització.
- 9.1.j. No consta el deute públic per habitant
- 9.1.1. No està actualitzat l'inventari de béns i drets.
- 9.1.m. No consten les despeses de caixa fixa desagregades.
- 9.1.n. No consta com és el cost de les campanyes de publicitat i promoció institucional ni en quins mitjans es fan aquestes campanyes.
- 9.1.o. No consta si s'han fet enquestes i estudis d'opinió i en el cas d'haver-se'n fet com ha sigut el seu cost.
- 9.3.2.c. No consta la relació de llocs de treball completa.
- 9.3.2.i. No consta la informació sobre els representants sindicals i quin és el crèdit horari anual de què disposen.”

Tercer.- Per part d'aquest Consell, i a fi de brindar una resposta adequada a la reclamació del Sr. ■■■■■, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Riba-roja de Túria o se'l va instar amb data de 8 de novembre de 2017 (Reg. Eixida núm. 3846, de 09.11.2017) a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugua resultar rellevant. Escrit que va respondre l'administració afectada amb data de 12 de desembre (Reg. Entrada núm. 10485, de 13.12.2017), al qual es va fer acompanyar un voluminós dossier documental especificant els passos adoptats des de l'any 2015 per la corporació municipal per a adaptar-se als estàndards de transparència exigibles, el nivell de compliment aconseguit en aqueixa data i el llistat de continguts present ja en el Portal de Transparència, i conclou –sumàriament– que “no hi ha incompliment en matèria de transparència”.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Segons allò que s'ha fixat en l'article 42.1.b) de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a “requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei”, així com –aquesta vegada per mandat de l'apartat i d'aquesta disposició– “vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

Segon.- Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Riba-roja de Túria– es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de la llei esmentada en virtut del que es disposa en l'art. 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer.- I tampoc planteja dubtes el dret del Sr. ■■■■■ a instar l'actuació d'aquest Consell a l'empara de l'art. 42.1.b) esmentat, atès que l'art. 11 d'aqueixa mateixa norma garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei –accions ambdues que, d'altra banda, sí que duu a terme el reclamant en al·legar en el

seu escrit tant els motius pels quals es dirigeix a aquest Consell com la convicció que ha sigut vulnerat el seu dret a la informació pública.

Quart.- La disjuntiva que competeix resoldre a aquest Consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si efectivament són reals o no les manques detectades pels reclamants en el Portal de la Transparència de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria i si la disposició a actuar feta palesa per aquest ha assortit algun efecte en el temps transcorregut des que aquesta fóra posada de manifest. No és, per contra, tasca que toque ara abordar si les autoritats municipals de Riba-roja de Túria van complir els compromisos adquirits en el Ple del 2 d'octubre de 2017, atés que la determinació de responsabilitats d'aquesta naturalesa no és competència d'aquest òrgan.

I la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest Consell durant el període d'instrucció del present cas es deriven no pot sinó ser negativa. El portal de transparència de l'Ajuntament de Riba-roja de Túria és ara per ara altament deficient, no hi ha disponible quasi cap de la informació sol·licitada per la part reclamant.

Així:

9.1.a No estan publicats tots els contractes municipals (només se'n poden trobar alguns i sense figurar els epígrafs que marca la llei en aquest article). Respecte a això, hem de dir que en la pàgina web municipal, seguint la ruta "*Ajuntament - Portal de Transparència - 4. Transparència en les contractacions, convenis, subvencions i costos dels serveis – Perfil del Contractant*", es localitzen, únicament, contractes concedits a través del procediment negociat amb part de la documentació elaborada durant el tràmit de l'adjudicació, bàsicament, invitacions i plecs. En aquesta secció de la pàgina web, es troben enllaçades les Plataformes de Contractació del Sector Públic i la de Licitacions Electròniques. En aquesta última, es troba un llistat de contractes amb minuciosa informació en compliment de les obligacions de publicitat activa imposades per la Llei 19/2013.

9.1.b. No hi ha dades estadístiques sobre el percentatge, en volum pressupostari, de contractes adjudicats o través de cadascun dels procediments previstos en legislació de contractes. (No existeixen aquestes dades). S'ha localitzat un document en format pdf sobre les dades estadístiques dels anys 2015, 2016 i 2017, a saber, sobre el tipus de contracte adjudicat, l'import de licitació, l'import d'adjudicació i el percentatge del volum pressupostari. Per a trobar aquest document s'ha d'entrar en l'apartat del Portal de Transparència "*Transparència en les contractacions, convenis, subvencions i costos dels serveis*".

9.1.c. No estan els convenis amb el seu text íntegre. En relació amb això, i després de realitzar la comprovació oportuna, diem que sí que consta el text íntegre dels convenis, els quals se situen en l'apartat "*Transparència en les contractacions, convenis, subvencions i costos dels serveis*".

9.1.d. No consten els encàrrecs de gestió subscrits. Després de la cerca d'aquesta informació, confirmem que el reclamant té raó.

9.1.e. No consten les subvencions i ajudes públiques concedides, i ens consta que aquestes existeixen. Davant d'això, hem d'indicar l'existència d'un llistat de les subvencions concedides durant l'any 2016 en què s'assenyala la destinació i l'import d'aquesta ajuda econòmica. Per a la seua localització, hem d'entrar en l'apartat corresponent a la "*Transparència en les contractacions, convenis, subvencions i costos dels serveis*", fent clic sobre l'ítem 56 de l'apartat 4.2.

9.1.f No es pot accedir als pressupostos i no hi ha informació del seu estat d'execució. La informació en matèria pressupostària que es troba publicada no fa al·lusió a dades de l'any 2018. Trobem el pressupost municipal de l'any 2017, així com les seues modificacions realitzades al llarg de l'exercici, no obstant això, res respecte al present any.

9.1.g. 9.1.g No hi ha en el portal cap documentació de les retribucions íntegres anuals dels màxims responsables municipals. Aquesta informació sí que consta, desglossada per membre de la corpora-

ció local i per mes en la web municipal, concretament, en l'ítem 7 de l'apartat 1.1 de l'epígraf del Portal "Transparència activa i informació sobre la corporació municipal".

9.1.h. No consten els comptes anuals ni els informes de fiscalització. Els comptes anuals que localitzem són els corresponents, únicament, a l'any 2016. En referència als informes de fiscalització, trobem el que va realitzar la Sindicatura de Comptes de la Comunitat Valenciana per a l'exercici 2014. Aquesta informació es localitza en l'apartat 3.2 (Transparència en els ingressos, despeses i deutes municipals) de l'epígraf 3 sobre "Transparència economicofinancera", ítems 43 i 47, respectivament.

9.1.j. No consta el deute públic per habitant. No s'ha localitzat aquesta informació però tampoc constitueix una obligació de publicitat activa d'acord amb el que s'exposa en la Llei 19/2013.

9.1.1. No està actualitzat l'inventari de béns i drets. El reclamant té raó sobre aquesta qüestió, l'inventari de béns immobles que es troba en la web està datat el dia 2 de juny de l'any 2015. No obstant això, sí que s'ha trobat actualitzat un llistat sobre el parc mòbil municipal la data del qual és de 2 de març del present any.

9.1.m. No consten les despeses de caixa fixa desagregades. No s'ha localitzat aquesta informació, no obstant això tampoc es recull, expressament, en el llistat d'obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2013.

9.1.n. No consta quin és el cost de les campanyes de publicitat i promoció institucional ni en quins mitjans es fan aquestes campanyes. No es troba en la web municipal aquesta informació però tampoc és exigible la seua publicació per no constar entre les obligacions de publicitat activa de la Llei 19/2013.

9.1.o. No consta si s'han fet enquestes i estudis d'opinió i en el cas d'haver-se'n fet com ha sigut el seu cost. No es troba aquesta informació en la web municipal però tampoc en aquest cas constitueix obligació de publicitat activa.

9.3.2.c. No consta la relació de llocs de treball completa. S'ha localitzat un document pdf penjat en la secció del Portal "Transparència activa i informació sobre la corporació municipal". Es tracta de la publicació de la RLT en el BOP, que sí que es troba incompleta en fer constar, únicament, el personal funcionari.

9.3.2.i. No consta la informació sobre els representants sindicals i quin és el crèdit horari anual de què disposen." No se situa aquesta informació en el Portal de Transparència de la web municipal, no obstant això, no se li pot exigir la seua publicació per aquest motiu que ja hem apuntat en apartats precedents.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

ESTIMAR la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Municipal "[REDACTED]" contra l'Ajuntament de Riba-roja de Túria (València) mitjançant escrit de data 3 de novembre de 2017 i instar a aquest a satisfer en el termini màxim de tres mesos les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa el capítol primer del títol primer de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana i disposicions concordants.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la



Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho