

Expedient núm. 136/2017

Resolució núm. 78/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho:

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Isabel Lifante Vidal

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

A València, 14 de juny de 2018

En resposta a la reclamació presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, pel Sr. [REDACTED], en nom i representació de la Colla Ecologista [REDACTED], mitjançant escrit de data 8 de novembre de 2017 (Registre d'entrada núm. GVRTE/2017/56407, de 08.11.2017), davant del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, atesos els antecedents i els fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Tal com queda acreditat en l'expedient del present cas, en la data indicada més amunt la Colla Ecologista [REDACTED] es va dirigir a aquest Consell i va posar-hi de manifest que amb data 7 d'agost de 2017 havia registrat a l'Ajuntament d'Alcoi un escrit, de data 3 d'agost, signat pel Sr. [REDACTED] i dirigit a l'alcalde d'aquest municipi, en què demanava que, en compliment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es publicara en la pàgina web de l'Ajuntament d'Alcoi l'expedient de sol·licitud de llicència ambiental preceptiu per a la instal·lació d'una estació de servei al carrer de [REDACTED], núm. [REDACTED], d'Alcoi. I també, que el termini d'exposició pública de l'expedient no s'iniciara fins que la publicació en la pàgina web fóra efectiva i anunciada oficialment, i que es tinguera en compte en les futures exposicions públiques l'obligació de publicació en la pàgina web establida per la Llei 19/2016.

Segon. En contestació a aquesta sol·licitud, la Colla Ecologista [REDACTED] va rebre de l'Ajuntament d'Alcoi una resolució de l'Alcaldia Presidència de data 4 d'octubre de 2017, en què –entre altres punts– s'afirma:

– Que va ser amb data de 20 de juny de 2017 que va entrar en el Registre de l'Ajuntament la sol·licitud presentada pel Sr. [REDACTED], en representació de l'empresa [REDACTED], per a l'obtenció d'una llicència ambiental per a la instal·lació d'una estació de servei al carrer de [REDACTED], núm. [REDACTED], d'Alcoi.

– Que va ser amb data de 3 de juliol de 2017 que es va traslladar al Servei d'Informació i Atenció al Ciutadà la sol·licitud indicada perquè aquesta es publicara en la pàgina web de l'Ajuntament i s'inserira al tauler d'edictes, a l'efecte que els eventuais afectats demanaren consultar l'expedient i formular-hi les reclamacions que consideren oportunes.

– Que va ser amb data de 30 de juny, i una vegada constada l'accessibilitat del document en qüestió, que aqueix ajuntament va acordar l'obertura d'un període d'informació pública de 20 dies de durada, durant els quals caldria presentar les reclamacions i observacions que es considerara

pertinents, comunicant-ho a totes les comunitats de veïns limítrofes amb el lloc on es pretenia dur a terme l'activitat.

– Que va ser amb data de 21 de setembre que en el Departament de Llicències i Obertures es va rebre conformació per part del Servei d'Informació i Atenció al Ciutadà, en el sentit que l'edecte en qüestió havia sigut exposat en seu electrònica durant el termini mínim de 22 dies hàbils, des del 2 d'agost fins al 4 de setembre.

Tercer. Adicionalment, per part de l'Ajuntament d'Alcoi es va argumentar que atés que la normativa que regula a la Comunitat Valenciana les activitats d'incidència ambiental i la concessió de les corresponents llicències –la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats– afirma en l'article 55 que “1. L'ajuntament sotmetrà l'expedient a informació pública mitjançant la inserció d'un anunci al tauler d'edictes i la publicació en la pàgina web de l'ajuntament per un termini no inferior a 20 dies, perquè les persones físiques o jurídiques, associacions veïnals i els qui ho consideren convenient, formulen les al·legacions que consideren oportunes.

2. Així mateix, als veïns limítrofs al lloc on s'haja d'emplaçar l'activitat, se'ls dirigirà una notificació personal en què se'ls indicarà el lloc on tindran a la seua disposició l'expedient complet, i es concedirà un termini no inferior a 10 dies, per a consulta i formulació de les al·legacions que consideren pertinents.

3. S'exceptuen d'aquests tràmits les dades que gaudisquen de confidencialitat.”

I en conseqüència, no exigeix la publicació de l'expedient íntegre de sol·licitud de llicència ambiental, sinó únicament “la inserció d'un anunci al tauler d'edictes i la publicació en la pàgina web de l'ajuntament”; aqueixa administració hauria actuat d'acord amb la llei. I, en conseqüència, seria procedent desestimar la reclamació presentada per l'associació Colla Ecologista [REDACTED].

Quart. Per la seua part, l'associació Colla Ecologista [REDACTED] al·legaria davant d'aquest Consell que “el fet que la Llei 6/2014 siga la que regula la concessió de llicències no obsta perquè la tramitació de l'expedient no estiga sotmesa també a altres normes generals d'aplicació, com ara la Llei 19/2016, que invoquem, o unes altres com la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (que en l'article 83.2 estableix que en la informació pública dels procediments de l'expedient exposat ‘en tot cas, haurà d'estar a la disposició de les persones que ho sol·liciten a través de mitjans electrònics en la seu electrònica corresponent, i determinarà el termini per a formular-hi al·legacions, que en cap cas podrà ser inferior a 20 dies.”

I que l'article 7.e) [de la Llei 19/2013] considera com a "informació de rellevància jurídica", que les administracions públiques tenen l'obligació de publicar, "els documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació". En aquest cas, la legislació sectorial vigent és la Llei 6/2014, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats, que obliga a sotmetre l'expedient a exposició pública durant un termini no inferior a 20 dies.

Mentre que “l'article 5 estableix de manera inequívoca que ‘la informació sotmesa a les obligacions de transparència serà publicada en les corresponents seus electròniques o pàgines web, i d'una manera clara, estructurada i comprensible per als interessats i, preferiblement, en formats reutilitzables.”

Per la qual cosa “d'acord amb els articles esmentats haurien d'haver-se publicat en la seu electrònica de l'Ajuntament d'Alcoi els documents de l'expedient sotmes a exposició pública”.

Cinqué. Per part d'aquest Consell, i a fi de brindar una resposta adequada a la reclamació de la Colla Ecologista [REDACTED], amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Alcoi i se'l va instar amb data de 10 de novembre de 2017 (Registre d'eixida núm. 38280, de 10.11.2017) a formular les al·legacions que considere oportunes

respecte de les qüestions assenyalades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugua resultar rellevant. Escrit que va ser respost per l'administració afectada amb data de 30 de novembre de 2017 (Registre d'entrada núm. 10222, de 04.12.2017), pel qual es ratifica de manera quasi literal en allò que exposa en l'escrit recollit en l'antecedent tercer d'aquesta resolució.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb el que s'ha fixat en el 42.1.a) de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten contra les resolucions en matèria d'accés a la informació pública amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament d'Alcoi– està sens dubte subjecta a les exigències de l'esmentada llei en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. I tampoc no planteja dubtes el dret de la Colla Ecologista [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, com a part interessada en la qüestió que se suscita.

Quart. La disjuntiva que competeix resoldre a aquest Consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si –com addueix el reclamant– l'Ajuntament d'Alcoi degué publicar en la seua pàgina web la totalitat de l'expedient requerit, o si –com addueix l'administració reclamada– hauria de considerar-se suficient la inserció d'un anunci al tauler d'edictes i la publicació en la pàgina web de l'ajuntament. Pel que fa a això, juga a favor de l'administració reclamada el fet que la llei que regula la concessió de llicències a la Comunitat Valenciana –la ja esmentada Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats– afirma en l'article 55 que a l'efecte de sotmetre l'expedient a informació pública serà suficient que l'ajuntament convocant inserisca un anunci al tauler d'edictes i en procedisca a la publicació en la pàgina web de l'ajuntament per un termini no inferior a 20 dies, “perquè les persones físiques o jurídiques, associacions veïnals i els qui ho consideren convenient, formulen les al·legacions que estimen oportunes” i que “als veïns límits al lloc on s'haja d'emplaçar l'activitat, se'ls dirigirà notificació personal en la qual se'ls indicarà el lloc en què tindran a la seua disposició l'expedient complet, i es concedirà un termini no inferior a 10 dies, per a consulta i formulació de les al·legacions que consideren pertinents.” Obligacions totes elles que l'Ajuntament d'Alcoi afirma haver satisfet i que la part reclamant no posa en dubte que ho foren.

Cinqué. Naturalment, seria possible que la legislació en matèria de transparència aplicable a la Comunitat Valenciana imposara en aquesta tessitura unes exigències d'informació pública majors. Però no és el cas. I això perquè és la mateixa Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que en l'article 7.e) fa una remissió genèrica a la legislació esmentada, en afirmar que es considera com a “informació de rellevància jurídica”, que les administracions públiques tenen l'obligació de publicar, “els documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació”. I és la Llei 6/2014, de 25 de juliol, com no es pot entendre d'una altra manera, la “lleï sectorial” vigent pel que fa a aquest peculiaríssim procediment administratiu, no és possible sinó concloure que les exigències de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, se satisfan satisfent les de la Llei 6/2014, de 25 de juliol.

Sisé. Cosa diferent seria que en aqueix o en qualsevol altre instant del procediment conduent a la concessió de la llicència ambiental preceptiva per a la instal·lació de l'estació de servei que suscita la

present reclamació, el reclamant o l'associació a la qual representa hagueren volgut exercir el dret d'accés a la informació pública que preveu l'article 11 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en virtut del qual "qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret, no caldrà motivar la sol·licitud ni invocar la llei". Sense prejudicar, com és lògic, allò que poguera haver-se contestat si haguera sigut una altra la qüestió plantejada, la veritat és que el contingut de l'expedient en qüestió constitueix a priori "informació pública", i l'entitat que subscriu aquesta reclamació podria a primera vista ser part interessada en aquesta. Atés que és de molt diferent naturalesa l'obligació de publicitat activa de la de proporcionar accés a una informació en poder de l'administració, la resposta a una sol·licitud d'aqueixa índole bé poguera ser diferent de la que es donarà a aquesta.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

DESESTIMAR la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED], en nom i representació de la Colla Ecologista [REDACTED], mitjançant escrit de data 8 de novembre de 2017 contra l'Ajuntament d'Alcoi.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant el jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament d'Alcoi, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho