

**Expedient número 156/2017**  
**Resolució número 101/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

València, 18 de juliol de 2018

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Elda.

VISTA la reclamació número 156/2017, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Elda, i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es dedueix de la documentació que hi ha en l'expedient, el 8 de desembre de 2017 Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava que l'Ajuntament d'Elda no havia respost a una sol·licitud d'informació pública, reclamació que es transcriu literalment:

*«El dia 6 d'agost de 2017, conformement amb el que es determina en l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, vaig sol·licitar a l'Ajuntament d'Elda l'accés, en format electrònic, a la informació pública següent:*

*a) L'acta Del Ple de l'Ajuntament d'Elda de 27 de setembre de 1985;*

*b) L'expedient íntegre del Pla Especial de Millora Urbana de la zona històrica del municipi (PEMU) aprovat pel Ple de l'Ajuntament d'Elda de 27 de setembre de 1985, amb tots els seus documents i tràmits, inclòs el text definitivament aprovat pel Ple.*

*El Consell de Transparència ha interpretat que l'establiment de la regla del silenci positiu «no pot deixar els sol·licitants d'informació en pitjor situació que si resultara aplicable la regulació del silenci negatiu que estableix la Llei 19/2013», raó per la qual «el sol·licitant d'informació [que veu estimada una sol·licitud per silenci administratiu] també pot optar per reclamar directament» davant el Consell de Transparència (Resolucions 14/2016 de 6 d'octubre i 20/2016, 21/2016 i 22/2016 de 28 d'octubre).*

*De la mateixa manera, l'article 58 del Decret 105/2017 estableix que «la reclamació haurà de ser interposada (...) en qualsevol moment a partir de l'endemà d'aquell dia en què, d'acord amb el que estableix l'article 55 (...) es produïsquen els efectes del silenci administratiu, si l'acte no fóra exprés». Aquest mateix criteri, ja l'havia establida el propi Consell de Transparència, seguint la*

*jurisprudència constitucional (en particular, la STC 3/2008, de 21 de gener), fins i tot abans de l'entrada en vigor del Decret 105/2017 (Resolució 14/2016, de 6 d'octubre).*

*Transcorreguts més de quatre mesos des de la data de sol·licitud d'accés a la informació pública adjunta, de data 6 d'agost de 2017, l'Ajuntament d'Elda no m'ha facilitat la informació pública sol·licitada ni m'ha notificat la resolució sobre aquesta sol·licitud, la qual cosa determina la seua estimació per silenci administratiu, d'acord amb el que estableix l'article 17.3 de la Llei 2/2015, i l'obligació per part de l'Ajuntament d'Elda de proporcionar la informació sol·licitada, en els termes de l'article 55.3 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015.*

*Per tot això, em dirigisc al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern perquè es faça efectiu el dret d'accés a la informació sol·licitada, davant de la inacció de l'Ajuntament d'Elda."*

**Segon.-** En data 9 de gener de 2018, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Elda un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, així com per a aportar qualsevol informació que estimara rellevant. En resposta a aquest, el 14 de març de 2018 es va remetre un escrit d'al·legacions per l'Ajuntament d'Elda, rebut en el Consell el dia 20 de març. En l'escrit s'informava, en relació amb la sol·licitud de Sr. [REDACTED], que el 13 de març de 2018 i número de registre d'eixida 2018/2586, es va procedir a l'enviament en format electrònic al sol·licitant de la informació que sol·licitava en el seu escrit de data 6 d'agost i que va motivar la reclamació davant el Consell.

**Tercer.-** En data 22 de març de 2018, la Comissió Executiva del Consell va remetre a Sr. [REDACTED] [REDACTED] notificació electrònica, rebuda per aquest el mateix dia 22, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per l'Ajuntament d'Elda, sol·licitant comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en tal case s'havia de comunicar al Consell per a continuar la tramitació de la reclamació, per a la qual cosa es concedia un termini de deu dies, i s'assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés. Havent transcorregut àmpliament el termini assenyalat, no s'ha rebut cap resposta del reclamant.

Efectuada ja la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conformement amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Elda– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei,

en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.-** Quant a la reclamant, es reconeix el dret de Sr. [REDACTED], a acollir-se a el que s'estableix en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.-** Finalment, la informació sol·licitada, l'accés a l'acta del Ple de l'Ajuntament d'Elda de 27 de setembre de 1985 i l'expedient íntegre del Pla especial de millora urbana de la zona històrica del municipi aprovat pel Ple de l'Ajuntament d'Elda de 27 de setembre de 1985, constitueixen informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

**Cinqué.-** Per tant, només resta determinar si la resposta proporcionada a la sol·licitud d'informació de la reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma.

Pel que fa al primer, aquest Consell no té indicis que no haja sigut així: l'Ajuntament d'Elda exposa en el seu escrit dirigit al Consell el 14 de març de 2018 que, en relació amb la sol·licitud del Sr. [REDACTED], el 13 de març de 2018 es va procedir a l'enviament en format electrònic al sol·licitant de la informació demanada en el seu escrit de 6 d'agost de 2017 i que va motivar la reclamació davant el Consell.

Havent sol·licitat el Consell al reclamant que comunicara si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i transcorregut àmpliament el termini assenyalat per a això, no s'ha formulat cap objecció per part del reclamant.

Quant al segon, en canvi, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'administració requerida ho va ser de manera extemporània, atès que es va materialitzar en havent transcorregut més de sis mesos després de l'inici del procediment, quan la norma de referència (l'article 17 de la Llei 2/2015) estableix per a això el termini màxim d'un mes.

Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, no procedeix més que assenyalar el reconeixement del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment, i procedir d'acord amb el que es prescriu en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en el seu article 21.1 estableix que en tals casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:



Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'accés a la informació, ja que l'Ajuntament d'Elda va estimar extemporàniament l'accés a la informació que es reclamava.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho