



**Expedient núm. 157/2017**

**Resolució núm. 102/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Isabel Lifante Vidal

A València, 18 de juliol de 2018

Reclamant: Sr. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport.

VISTA la reclamació número 157/2017, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, i sent-ne ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el 8 de desembre de 2017 el Sr. [REDACTED] va presentar, per via electrònica, una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta manifestava que la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport no havia respost una sol·licitud d'informació pública, reclamació que es transcriu literalment:

*“El dia 12 d'agost de 2017, d'acord amb el que preveu l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, vaig sol·licitar a la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport l'accés, en format electrònic, a la informació pública següent:*

*L'expedient íntegre d'elaboració del Decret 62/2011, de 20 de maig, pel qual es regula el procediment de declaració i el règim de protecció dels béns de rellevància local, amb tots els seus tràmits i informes, inclosos totes les al·legacions i els documents rebuts, en el seu cas, durant el tràmit d'audiència de l'esmentat decret.*

*El Consell de Transparència ha interpretat que l'establiment de la regla del silenci positiu «no pot deixar els sol·licitants d'informació en pitjor situació que si resultara aplicable la regulació del silenci negatiu que estableix la Llei 19/2013», raó per la qual «el sol·licitant d'informació [que veu estimada una sol·licitud per silenci administratiu] també pot optar per reclamar directament» davant el Consell de Transparència (Resolucions 14/2016, de 6 d'octubre, i 20/2016, 21/2016 i 22/2016, de 28 d'octubre).*

*De la mateixa manera, l'article 58 del Decret 105/2017 estableix que «la reclamació haurà de ser interposada (..) en qualsevol moment a partir de l'endemà d'aquell en què, d'acord amb el que estableix l'article 55 (...) es produïsquen els efectes del silenci administratiu, si l'acte no fóra exprés». Aquest mateix criteri, ja l'havia establert el mateix Consell de Transparència, seguint la jurisprudència constitucional (en particular, la STC 3/2008, de 21 de gener), àdhuc abans de l'entrada en vigor del Decret 105/2017 (Resolució 14/2016, de 6 d'octubre).*

*Transcorreguts quatre mesos des de la data sol·licitud d'accés a la informació pública adjunta, de data 12 d'agost de 2017 la Conselleria no m'ha facilitat la informació pública sol·licitada ni m'ha notificat la resolució sobre aquesta sol·licitud, la qual cosa determina la seua estimació per silenci administratiu, d'acord amb el que estableix l'article 17.3 de la Llei 2/2015 i l'obligació per part de la Conselleria de proporcionar la informació sol·licitada, en els termes de l'article 55.3 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015.*

*Per tot això, m'adrece al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern per tal que es faça efectiu el dret d'accés a la informació sol·licitada, davant la inacció de la Conselleria d'Educació."*

**Segon.** En data 9 de gener de 2018, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular-hi les al·legacions que considerara oportunes, així com per a aportar qualsevol informació que considerara rellevant. En resposta a aquest, el 23 de març de 2018 la Direcció General de Cultura i Patrimoni de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport va remetre un escrit d'al·legacions, rebut en el Consell el dia 26 de març. En l'escrit s'informava, en relació amb la sol·licitud del Sr. [REDACTED], que el 21 de març de 2018 la directora general de Cultura i Patrimoni havia resolt concedir l'accés a la informació pública sol·licitada i que es va procedir a l'enviament en format electrònic al sol·licitant de la informació que demanava en el seu escrit de data 12 d'agost, i que va motivar la reclamació davant el Consell.

**Tercer.** En data 29 de març de 2018, la Comissió Executiva del Consell va remetre el Sr. [REDACTED] una notificació electrònica, reiterada el 30 d'abril de 2018, tal com consta en els corresponents justificants de recepció electrònics, en la qual se l'informava de les al·legacions efectuades per la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport, i se li sol·licitava que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, cas en el qual havia de comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació, i a aquest efecte se li va concedir un termini de deu dies, i se li assenyalava que, si no es produïa comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés. El termini assenyalat ha transcorregut àmpliament i no s'ha rebut cap resposta del reclamant.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei

2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport– està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.a), que fa referència de manera expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual, sense que calga motivar-ne la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.** Finalment, la informació sol·licitada, l'expedient íntegre d'elaboració del Decret 62/2011, de 20 de maig, pel qual es regula el procediment de declaració i el règim de protecció dels béns de rellevància local, amb tots els seus tràmits i informes, constitueixen informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

**Cinqué.** Per tant, només resta determinar si la resposta proporcionada a la sol·licitud d'informació del reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma.

Pel que fa a allò primer, el fons, aquest Consell no té indicis que no haja sigut així: la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport exposa en el seu escrit dirigit al Consell el 23 de març de 2018 que, en relació amb la sol·licitud del Sr. [REDACTED], el 21 de març de 2018 es va procedir a l'enviament en format electrònic al sol·licitant de la informació demanada en el seu escrit de 12 d'agost de 2017 i que va motivar la reclamació davant el Consell.

El Consell va sol·licitar al reclamant que comunicara si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, per contra, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i, transcorregut àmpliament el termini assenyalat per a això, el reclamant no ha formulat cap objecció.

Quant al segon, la forma, en canvi, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'administració requerida es va fer de manera extemporània, atés que es va materialitzar transcorreguts més de sis mesos després de l'inici del procediment, quan la norma de referència (l'article 17 de la Llei 2/2015) preveu per a això el termini màxim d'un mes.

Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, no és procedent més que assenyalat el reconeixement del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte del procediment i procedir d'acord amb allò que prescriu la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en aquests casos “la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”.

## **RESOLUCIÓ**

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte a la sol·licitud d'accés a la informació, ja que la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport va estimar extemporàniament l'accés a la informació que es reclamava.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho