

**Expedient núm. 18/2018**

**Resolució núm. 121/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

Presidenta suplent:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

València, 3 d'octubre de 2018

En resposta a la reclamació presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana per l' [REDACTED] d'Aielo de Malferit, mitjançant l'escrit presentat l'1 de febrer de 2018, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es desprén de la documentació remesa a aquest Consell per l'entitat recurrent, amb data de 28 d'abril de 2017 (registre d'entrada número 578, de 28 d'abril de 2017) el Sr. [REDACTED], en qualitat de president de l' [REDACTED] d'Aielo de Malferit va instar a l'alcalde de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit (València) que li fóra proporcionada una còpia dels contractes de subministrament d'energia signats entre aquest ajuntament i la companyia que actualment subministrara aquest servei, així com les factures corresponents el subministrament elèctric de totes les instal·lacions dependents de l'ajuntament corresponents als cinc últims anys.

**Segon.-** Puix que no ha obtingut resposta per part de l'esmentada entitat local en el termini previst legalment, mitjançant l'escrit de data 1 de febrer de 2018 l' [REDACTED] d'Aielo de Malferit va demanar la intervenció d'aquest Consell a l'efecte que li fóra proporcionada una còpia de la informació requerida.

**Tercer.-** A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de l'entitat reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir el tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit, i l'instà amb data de 13 de febrer de 2018 (registre d'eixida número 463, de 13.02.2018) perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Ofici que va resultar respost pel Sr. Alcalde d'Aielo de Malferit mitjançant l'escrit de data de 14 de març de 2018 (registre d'entrada número 2373, de 20.03.2018), en el qual bàsicament s'al·lega la complexitat de recopilar la informació requerida, ja que –d'una banda– “l'ajuntament no té les seues dependències concentrades en un mateix edifici sinó que, al contrari, els serveis que es presten als ciutadans es fan des de diversos immobles repartits pel municipi”, i –per una altra banda– “recaptar tota aquesta informació i d'un període de temps molt llarg implica dedicar personal del qual no sempre es disposa ja que, en ajuntaments de pobles xicotets, les plantilles són reduïdes i s'acumulen en una mateixa persona diferent tasques”. I també s'hi al·legava la falta de motivació “de l'interés

d'accedir a aquesta informació ni del benefici que pugua suposar per a aquesta entitat o per als veïns i veïnes del municipi”, i que aquesta “només contribueix a entrebancar el funcionament normal d'aquesta administració dedicada i preocupada per trobar solucions als problemes que preocupen els seus ciutadans”.

**Quart.-** A la vista d'aquests antecedents, aquest Consell va debatre l'assumpte en la sessió plenària de la seua Comissió Executiva d'1 d'octubre de 2018, i va acordar-hi els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conformement amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Aielo de Malferit– es troba sense cap mena de dubtes subjecte a les exigències d'aquesta llei en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.-** En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que

*“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització constituïda legalment, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”*

Cal concloure que l' [REDACTED] d'Aielo de Malferit es troba igualment legitimada per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit en la resposta a les seues sol·licituds.

**Quart.-** Finalment, i atés que així mateix l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix que

*“Les sol·licituds d'accés a informació pública s'ha de resoldre i notificar al sol·licitant i als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”*

Cap igualment concloure que l'Ajuntament d'Aielo de Malferit va incomplir amb la seua injustificada negativa a brindar resposta a la sol·licitud del Sr. [REDACTED] les obligacions que sobre ell fa recaure la llei.

**Cinqué.-** Entrant per fi en el fons de la qüestió, que implica dilucidar si l' [REDACTED] d'Aielo de Malferit tenia dret que se li proporcionara la informació que va sol·licitar a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit, l'exigència de la qual se substancia ara davant aquest Consell, poca cosa és la que es pot discutir. I de fet, no hi ha res que s'objecte referent a això per part de l'administració requerida, que en el seu escrit d'al·legacions davant aquest Consell fa diverses consideracions sobre la complexitat de la petició i l'escassetat dels seus mitjans per a oferir-li resposta, però no qüestiona de cap manera la seua obligació legal de fer-ho. I és que l'article 9.1.a) de la Llei valenciana de transparència deixa poc de lloc al dubte, atés que entre els documents que les administracions públiques valencianes han de posar a la disposició dels seus ciutadans es compten de manera destacada

*“Tots els contractes i els encàrrecs a mitjans propis, amb indicació de l'objecte, tipus, durada, import de licitació i d'adjudicació, procediment utilitzat per a la seua celebració, instruments a través dels quals, si escau, s'ha publicitat, nombre de licitadors participants en el*

*procediment i identitat de la persona o entitat adjudicatària, així com les modificacions, els desistiments i les renunciacions.*

*Així mateix, s'han de publicar les pròrrogues dels contractes o els encàrrecs i els procediments que han quedat deserts, els supòsits de resolució de contracte o declaració de nul·litat, així com els casos de possibles revisions de preus i cessió de contractes. La publicació relativa als contractes menors cal fer-la, almenys, trimestralment.*

*També cal donar publicitat a la subcontractació, indicant la identitat dels subcontractistes, l'import de cada subcontractació i el percentatge en volum que cadascuna supose sobre el total del contracte”.*

**Sisé.-** Quant a les al·legacions de l'alcalde d'Aielo de Malferit, aquest Consell no té inconvenient a reiterar una vegada més que és plenament conscient –potser com cap altra institució autonòmica– de les dificultats que per als ajuntaments menuts suposa el deure de compliment de les exigències de la Llei de transparència, i de la manera en què requeriments com el que ara ens ocupa poden interrompre o dificultar el funcionament normal dels seus serveis. Però també ho és de les contradiccions presents en el seu escrit, entre les quals cal assenyalar que compta amb una plantilla reduïda de personal però al mateix temps hem d'exposar que les seues dependències són nombroses i estan repartides per tot el municipi; o podem apuntar que la seua prioritat és trobar solucions per als problemes que preocupen els seus ciutadans, i desatendre la petició cursada per un o alguns d'ells. Ho és així mateix del fet que les seues al·legacions perden tota la seua força davant el fet que entre la petició originària de l' [REDACTED] d'Aielo de Malferit (de 28 d'abril de 2017) i la reclamació que motiva ara l'actuació d'aquest Consell (d'1 de febrer de 2018) transcorregueren ni més ni menys que nou mesos –això és nou vegades el termini del qual disposava l'Ajuntament per a donar-li resposta– sense que en aquest termini de temps l'administració requerida s'haguera pres la molèstia ni tan sols de sol·licitar la pròrroga de termini a què habilita la llei, o de brindar una resposta satisfactòria encara que extemporània.

**Seté.-** Siga com siga, ni les consideracions ni les contradiccions de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit són ací rellevants, en la mesura en què el mandat legal és clar i contundent, i l'administració requerida hauria d'haver complert amb ell posant per a això tots els recursos al seu abast. Compromís aquest, el de complir les exigències de la Llei de transparència, que aquest Consell comença amb fonament a sospitar que no ha sigut comprés de manera escaient per l'alcalde d'Aielo de Malferit, atés que els seus incompliments en aquesta matèria s'acumulen l'un darrere l'altre, i les excuses –copiades literalment d'un escrit d'al·legacions a un altre– comencen a mancar de credibilitat.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

**Primer.-** Estimar la reclamació presentada per part de l' [REDACTED] d'Aielo de Malferit mitjançant l'escrit de data 1 de febrer de 2018 i en conseqüència intimar a l'alcalde de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit (València) perquè en el termini màxim d'un mes proporcione a aquesta una còpia dels contractes de subministrament d'energia signats entre aquest ajuntament i la companyia que actualment subministra aquest servei, així com de les factures corresponents el subministrament elèctric de totes les instal·lacions dependents de l'ajuntament corresponents als cinc últims anys.

**Segon.-** Convidar l'entitat reclamant perquè comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

**Tercer.-** Recordar una vegada més a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit que l'article 31 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica d'infracció greu "L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i que aquest Consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les disposicions del títol III de la referida llei.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**LA PRESIDENTA SUPLENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA,  
ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Emilia Bolinches Ribera