

Expedient núm. 50/2018

Resolució núm. 139/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías (ponent)

València, 8 de novembre de 2018

En resposta a la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED] a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 3 d'abril de 2018, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ:

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que integra l'expedient del present cas, amb data de 25 de març de 2017 la Sra. [REDACTED], al·legant la seua condició de coordinadora provincial del [REDACTED] es va dirigir a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana, sol·licitant que se li proporcionara una llista de nuclis zoològics de la Comunitat Valenciana, amb expressió de la seua ubicació, espècie i capacitat.

Segon. Amb data de 26 d'abril de 2017, el cap del Servei de Producció i Sanitat Animal de l'esmentada conselleria es va dirigir a la reclamant instant-la a acreditar la seua condició de coordinadora provincial de [REDACTED], i informant-la al mateix temps que la informació requerida havia sigut feta pública en el web de la Conselleria per a facilitar així el seu accés pels ciutadans. Aquell extrem que va ser acreditat per la Sra. [REDACTED] mitjançant un nou escrit de data 22 de maig de 2017.

Tercer. Amb data de 23 de juny de 2017, el cap del Servei de Producció i Sanitat Animal de l'esmentada conselleria es va dirigir de nou a la reclamant, aquesta vegada per a posar-li de manifest que les dades per ella requerides estaven sent actualitzades i transvasades, a fi de reflectir-les de la manera més fidedigna possible, i que en funció del ritme d'aqueixa actualització, li serien facilitades primer les dades corresponents a centres d'acolliment, i després les relatives a la resta dels establiments. En resposta a la qual cosa la Sra. [REDACTED] va remetre un nou escrit, de data 13 de juliol, pel qual manifestava que la seua prioritat no era una altra que rebre "com més aviat millor, la

informació detallada sobre espècies i capacitat per a cadascuna d'aquestes, autoritzada en els diferents nuclis zoològics pertanyents a les empreses [REDACTED] SL i [REDACTED]

Quart. No havent obtingut resposta satisfactòria per part de l'esmentada conselleria en el termini legalment previst, mitjançant el ja esmentat escrit de data 3 d'abril de 2018, la Sra. [REDACTED] va demanar la intervenció d'aquest consell a l'efecte que li fora proporcionada la informació requerida.

Cinqué. Per tal de donar una resposta adequada a les sol·licituds de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest consell es va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana instant-la amb data de 18 d'abril de 2018 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte a les qüestions referides, així com a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Ofici que va ser respost pel director general d'Agricultura, Ramaderia i Pesca de la Generalitat Valenciana mitjançant un escrit de data de 9 de maig de 2018 –dirigit alhora, i en idèntics termes, a aquest consell i a la ciutadana reclamant– en el qual d'una banda (a) s'informa que “davant les contínues peticions d'informació per part de particulars, entitats i col·lectius de nuclis zoològics en qualsevol de les seues modalitats i a fi d'atendre-les es va publicar una llista d'aquests que recollia dades que no atemptaren contra la Llei orgànica de protecció de dades”, a la qual es pot accedir a través del web de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural; i per una altra (b) s'informa que mitjançant un escrit de data 23 de juny de 2017 es va remetre a la Sra. [REDACTED] la informació puntual requerida per ella entorn dels nuclis zoològics pertanyents a les empreses [REDACTED] SL i [REDACTED]. Si bé respecte a això crida l'atenció que malgrat l'esment exprés que l'escrit es troba annex a la carta remesa a aquest consell, no hi figura en efecte adjuntat.

Sisé. Finalment, i per tal de comprovar aquest últim extrem, amb data de 16 de maig de 2018 aquest consell es va dirigir a la Sra. [REDACTED] instant-la a posar-li de manifest si en efecte havia rebut la informació sol·licitada de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural que aquesta argumentava haver-li remés i, en aquest cas, si considerava que la seua reclamació d'accés havia sigut ja satisfeta. Es va rebre de la reclamant, amb data de 24 de maig de 2018, una resposta en sentit negatiu.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana– es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de l'esmentada llei en virtut del que disposa el seu art. 2.1.a), que es refereix de forma expressa a “l'Administració de la Generalitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, per mitjà d'una sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que la Sra. [REDACTED] es troba igualment legitimada per a instar l'acció garantista d'aquest consell a l'efecte de suplir la inacció de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana en la resposta a la seua sol·licitud.

Quart. Entrant en el fons de la qüestió, i atès que l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix que

“Les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

Es pot començar afirmant que la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana va incomplir en relació amb la sol·licitud de la Sra. [REDACTED] les obligacions que sobre aquesta fa recaure la llei, que són en primer lloc les de donar una resposta dins del termini i en la forma escaient a les sol·licituds que els foren presentades. I això no tant pel detall –nimi, però no per això susceptible de ser passat per alt– que la seua resposta es produïra un mes i un dia després de presentada la reclamació de la Sra. [REDACTED], sinó sobretot perquè el seu escrit de 26 d'abril no constitueix sinó una maniobra dilatòria amb la qual evitar o esquivar la resposta sol·licitada per la reclamant. En efecte, atès que la Llei 2/2015, de transparència, estableix en l'article 11 que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei”, el requeriment perquè la Sra. [REDACTED] acreditara la seua condició de dirigent del [REDACTED] resultava completament prescindible, atès que l'acreditació, o no, d'aquesta condició no són susceptibles de derivar-se conseqüències de cap mena pel que fa a la solidesa del seu dret o la plausibilitat de les seues pretensions. I el mateix cal dir de l'escrit de data 23 de juny, novament respost un mes i un dia després de rebut el de data 22 de maig, i una vegada més dilatori respecte de la qüestió principal, atès que lluny de proporcionar-li la informació sol·licitada se li va comunicar que les dades per ella requerides estaven sent “actualitzades i transvasades, a fi de reflectir-les de la manera més fidedigna possible”, sense proporcionar-li si més no un horitzó temporal plausible per a la seua recepció.

Cinqué. Al costat d'això, es pot així mateix assenyalar la reiteració de les contradiccions entre els escrits successivament emesos per l'administració requerida. Sorprén que mentre que d'una banda l'escrit subscrit pel cap del Servei de Producció i Sanitat Animal de l'esmentada conselleria amb data 26 d'abril de 2017 posa de manifest davant la reclamant que la informació per ella requerida havia sigut feta pública en el web de la Conselleria per a facilitar així el seu accés pels ciutadans, el de data 23 de juny de 2017, de la mateixa autoritat, posa en canvi de manifest que les dades requerides per la Sra. [REDACTED] estan sent actualitzades i transvasades, a fi de reflectir-les de la manera més fidedigna possible, i que en funció del ritme d'aqueixa actualització, li serien facilitades més endavant. De la mateixa manera que sorprén que, malgrat haver adquirit aquest compromís, no fóra fins que aquest consell va començar les seues indagacions que la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana es va prendre la molèstia de traslladar a la recurrent –i de forma simultània a aquest consell– la informació requerida respecte a les empreses [REDACTED] SL i [REDACTED].

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació presentada amb data de 3 d'abril de 2018 per la Sra. [REDACTED], per haver sigut aquesta atesa ja per l'administració requerida.

Segon. Recordar a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana que l'article 31 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica com a infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a greu "l'incompliment reiterat" d'aqueixa mateixa obligació, trobant-se aquest Consell habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la referida llei.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de ser notificada, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho