

**Expedient núm. 21/2018**  
**Resolució núm. 143/2018**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

València, 8 de novembre de 2018

Reclamant: Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts Valencianes.

Subjectes contra els quals es formula la reclamació: Hble. conseller d'Hisenda i Model Econòmic i Hble. conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

VISTA la reclamació número **21/2018**, presentada pel Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts Valencianes, contra l'Hble. conseller d'Hisenda i Model Econòmic i l'Hble. conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es dedueix de la documentació que apareix en l'expedient, el 8 de febrer de 2018 el Sr. [REDACTED] va presentar un escrit dirigit a aquest Consell en el qual es denunciaven certs fets que en la seua opinió suposaven un incompliment dels preceptes de l'article 139.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat i dels principis i obligacions de transparència en l'activitat pública i publicitat recollits en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana i se sol·licitava l'obertura d'un procediment d'investigació al conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació (d'ara endavant conseller de Transparència) i al conseller d'Hisenda i Model Econòmic (d'ara endavant conseller d'Hisenda) que esclarira els motius pels quals el resum de la situació comptable de la Generalitat al tancament del mes de desembre de 2017 no havia sigut remés a les Corts.

En particular, els fets denunciats són els següents:

-El 22 de desembre de 2017, el conseller de Transparència i representant del Consell en la Junta de Síndics va remetre a les Corts un escrit del conseller d'Hisenda, pel qual aquest enviava a la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda un resum de la situació comptable de la Generalitat al tancament del mes de novembre de 2017, i els moviments dels comptes pressupostaris 409 i 411. Posteriorment, el 10 de gener de 2018, es va traslladar al president de la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de les Corts la comunicació del lletrat major en la qual l'informava de la referida documentació.

-La Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de les Corts no disposava de la informació i documentació referent al tancament del mes de desembre de 2017. El fet és que aquesta informació ha de ser enviada amb caràcter mensual.

**Segon.-** El 15 i 22 de març de 2018, aquest Consell va remetre al conseller de Transparència i al conseller d'Hisenda, respectivament, escrits pel qual se'ls atorgava tràmit d'audiència, perquè pogueren formular les al·legacions que consideraren oportunes.

En el seu escrit de contestació, rebut en el Consell el 12 d'abril de 2018, el conseller de Transparència al·lega el següent:

- Que la remissió dels documents del Consell que es dirigeixen a les Corts, la realitza en qualitat de representant del Consell en la Junta de Síndics de les Corts, però l'òrgan responsable de facilitar la documentació referida és la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

- Que la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic va enviar el 7 de febrer de 2018 a la Direcció General de Relacions amb les Corts la informació referent al tancament del mes de desembre de 2017, amb caràcter provisional. Document que es va remetre a les Corts el dia 9 de febrer.

- Que el resum de la situació comptable definitiva al tancament del mes de desembre de 2017, el va enviar la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic a la Direcció General de Relacions amb les Corts el dia 9 de març, i el dia 20 es va remetre a les Corts.

- Que la viceinterventora general de comptabilitat de la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic, exposa en el seu informe que el tancament comptable del mes de desembre requereix la realització de tasques específiques, diferents de les de la resta de mesos de l'any. Per aquesta raó es va remetre la informació amb caràcter provisional prèviament a la definitiva que es va remetre el 20 de març.

- Que la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic remet mensualment a la Direcció General de Transparència i Participació la informació sobre l'estat d'execució del pressupost, perquè aquesta la publique immediatament en el portal gvaOberta, i que això es va complir puntualment en el cas de la informació relativa al mes de desembre de l'any 2017, tal com certifica la directora general de Transparència i Participació. Que, per tant, independentment del retard en la remissió a les Corts, pel que respecta al compliment de les obligacions de transparència de la Llei 2/2015, s'ha complert en tot moment l'obligació de publicitat activa relativa a la informació sobre l'execució pressupostària.

Per part de la Conselleria d'Hisenda no s'han rebut al·legacions al tràmit d'audiència concedit.

Després de la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució amb els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana disposa en el seu article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. I, entre les competències que li encomana l'article 42.1, hi ha aquestes: “b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions contingudes en aquesta llei”.

Per part seua, l'article 43.1 del Codi de Bon Govern de la Generalitat (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig) estableix que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern pot rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest Codi. La tramitació i resposta a una queixa pot donar lloc a instar procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent.

**Segon.-** Els fets denunciats es concreten que la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de les Corts no disposava, a data de la denúncia (8 de febrer de 2018), de la informació i documentació comptable de la Generalitat referent al tancament del mes de desembre de 2017. Segons reconeix el conseller de Transparència, aquesta informació va ser enviada amb caràcter provisional a les Corts el 9 de febrer de 2018, prèviament a la definitiva, que es va remetre el 20 de març. Això implica un incompliment dels terminis disposats en l'article 139.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'hisenda pública, del sector públic instrumental i de subvencions:

“La Conselleria competent en matèria d'hisenda ha de remetre mensualment a la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de les Corts, per a la seua informació i documentació, l'estat d'execució del pressupost de la Generalitat i de les modificacions, els moviments i la situació de tresoreria i els moviments dels comptes «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost» i «Creditors per periodificació de despeses pressupostàries», **tot això referit al mes anterior**”.

Però el que a aquest òrgan correspon determinar és si aquests fets suposen, a més, un incompliment de les obligacions establides en la Llei 2/2015 i normativa de desplegament. Encara que en la denúncia es parla d'incompliment d'obligacions de transparència en l'activitat pública i publicitat per part dels consellers d'Hisenda i de Transparència, no és fàcil determinar quines serien les obligacions d'aquest tipus que s'haurien incomplert.

D'una banda, la Llei 2/2015 estableix obligacions de publicitat activa respecte de la informació sobre l'execució pressupostària. Però aquestes obligacions van ser efectivament ateses i la informació, encara que remesa amb retard a les Corts, hauria estat puntualment disponible públicament en GVAoberta.

D'altra banda, la Llei 2/2015 també estableix una sèrie d'obligacions de bon govern que afecten, entre altres, les persones integrants del Consell. Aquestes obligacions estan desenvolupades en el Codi de Bon Govern de la Generalitat (aprovat per Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig), l'article 40 del qual obliga les persones que s'hi subjecten a facilitar a les Corts “l'accés a la informació i documentació que els siga requerida per aquesta o per qualsevol dels seus membres en l'exercici de les seues funcions d'acord amb el Reglament de les Corts”. No obstant això, en el cas en qüestió, no consta que abans d'acudir a aquest Consell, les Corts, o qualsevol dels seus membres, hagueren sol·licitat al conseller de Transparència la informació a la qual es fa referència en la denúncia i que aquesta sol·licitud haguera sigut desatesa. És més, la informació sobre l'execució pressupostària de desembre de 2017 es trobava ja publicada en GVAoberta i l'endemà de presentat l'escrit de denúncia davant aquest Consell, el conseller de Transparència va remetre a les Corts la informació provisional que al seu torn li havia fet arribar el dia 7 de febrer el conseller d'Hisenda. Si bé la informació definitiva es va remetre a les Corts el 20 de març, la viceinterventora General de Comptabilitat de la Conselleria d'Hisenda exposa en el seu informe que el tancament comptable del mes de desembre requereix la realització de tasques específiques, diferents de les de la resta de mesos de l'any. Per aquesta raó es va remetre la informació amb caràcter provisional prèviament a la definitiva que es va remetre el 20 de març.

Per tot això, aquest Consell no aprecia tampoc cap incompliment de les obligacions de Bon Govern ni del conseller d'Hisenda ni del conseller de Transparència.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits és procedent:

DESESTIMAR la denúncia interposada el 8 de febrer de 2018 per Sr. [REDACTED] contra el conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació i el conseller d'Hisenda i Model Econòmic.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho