

Expedient núm. 62/2018
Resolució núm. 164/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

A València, a 5 de desembre de 2018

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] lletrat de l'Il·lustre Col·legi Provincial d'Advocats d'Alacant, en nom i representació del Sr. [REDACTED], a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, l'11 d'abril de 2018, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons queda acreditat en la documentació que integra l'expedient del present cas, amb data de 2 de març de 2018 el Sr. [REDACTED] al·legant la seua condició de lletrat i en nom i representació del seu mandant, es va dirigir per partida doble –per correu electrònic, i a través del registre d'entrada municipal– a l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL, dependent de l'Ajuntament de Guardamar del Segura (Alacant), sol·licitant se li proporcionara un llistat de documentació integrat si més no per:

1. Tots els documents obrants en l'empresa relatius al procés de selecció per a la creació d'una borsa de treball per a la contractació temporal per a aquesta empresa, iniciat mitjançant convocatòria de data 1 de juny de 2016, relatius als aspirants a les places de conductor de residus sòlids urbans. Especialment, si la resta d'aspirants posseïen, i així ho van acreditar en la seua instància, el Certificat d'Aptitud Professional per a viatgers.
2. Tota la informació relativa a la regulació del funcionament de la borsa de treball creada com a conseqüència d'aquest procés de selecció.
3. Relació de llocs de treball de l'empresa corresponent als anys 2016, 2017 i 2018.
4. Contractes celebrats amb personal destinat a cobrir places de conductor de residus sòlids urbans durant el període comprés entre l'1 de juny de 2016 i l'1 de febrer de 2018.
5. Convocatòries de processos de selecció per a cobrir places de conductor de residus sòlids urbans celebrats durant els anys 2016, 2017 i 2018, així com tota la documentació relativa a la regulació i manera de funcionament d'aquests processos de selecció i règim de funcionament de les borses de treball.

Assenyalant així mateix la condició de part interessada del seu mandant, en la seua condició d'aspirant a una de les places convocades en el procés de selecció ressenyat, i exposant com a raó justificativa del seu interès el fet que el Certificat d'Aptitud Professional referit apareguera esmentat en les bases de la convocatòria com a requisit inexcusable per a la concurrència al procés selectiu en qüestió.

Segon.- No havent obtingut resposta alguna per part de l'esmentada empresa, ni tampoc per part de l'Ajuntament de Guardamar del Segura, en el termini legalment previst per a això, mitjançant el ja esmentat escrit de data 11 d'abril de 2018, el Sr. [REDACTED] va interessar la intervenció d'aquest Consell a l'efecte que li fóra proporcionada la informació requerida. Detallant de nou els motius que li impulsaven a interposar aquesta sol·licitud –bàsicament: el de sospitar el seu representat que l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL havia procedit a la contractació com a conductors de residus sòlids de treballadors que no comptaven amb el preceptiu Certificat d'Aptitud Personal per al Transport de Viatgers– a l'efecte que aquest Consell procedira a tindre'ls en la deguda consideració.

Tercer.- A fi de brindar una resposta adequada a les sol·licituds de la reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència tant a l'Ajuntament de Guardamar del Segura com a l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL, instant-los mitjançant sengles escrits de data de 18 d'abril de 2018 a formular les al·legacions que consideraren oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Ofici que va resultar respost pel Sr. President del Consell d'Administració de l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL amb data 16 de maig de 2018 gràcies a un escrit al qual s'acompanyava un voluminós annex documental integrat per:

1. Documentos obrantes en la empresa relativos al proceso de selección para la creación de bolsa de trabajo para la contratación temporal para esta empresa, de fecha 1 de junio de 2016.
 - 1.1. Bases Bolsa de Trabajo Gestió Municipal de Neteja de fecha 1 de junio de 2016.
 - 1.2. Anuncio en Tablón de Anuncios y Portal de Transparencia de Bolsa de Trabajo de 1 de junio de 2016.
 - 1.3. Certificado de auditoria de publicación en el Tablón de Anuncios de la Bolsa de Trabajo de 1 de junio de 2016.
 - 1.4. Actas del proceso selectivo de Bolsa de Trabajo de 1 de junio de 2016.
 - 1.5. Decreto y Anuncio de Listado provisional de admitidos y excluidos de la Bolsa de Trabajo de 1 de junio de 2016.
 - 1.6. Decreto y Anuncio de Listado definitivo de admitidos y excluidos de la Bolsa de Trabajo de 1 de junio de 2016.
 - 1.7. Instancias y CAP de aspirantes a cubrir la plaza de Conductor RSU en el proceso selectivo de la Bolsa de Trabajo de 1 de junio de 2016.
 - 1.8. Informe aclaración titulación CAP.
2. Bases donde especifican la regulación del funcionamiento de la bolsa de trabajo creada como consecuencia de dicho proceso de selección, punto 9, 10 y 11 de la presentes bases.
3. Certificado del Secretario del Consejo de Administración de la mercantil Gestió Municipal de Neteja, donde se acredita la relación del personal que la empresa tiene para los ejercicios de los años 2016,2017 y 2018, debido a que la empresa no cuenta con una relación de puestos de trabajo como tal.
4. Copia de los contratos celebrados con el personal destinado a cubrir plazas de conductor de residuos sólidos urbanos durante el periodo comprendido entre el 1 de junio de 2016 y febrero de 2018.
5. Bases donde se recoge la regularización y modo de funcionamiento de dichos procesos de selección y régimen de funcionamiento de las bolsas de trabajo de los años 2016 y 2018, debido a que en el año 2017 no se realizado ningún proceso de selección.
 - 5.1. Bases Bolsa de Trabajo año 2016.
 - 5.2. Bases Bolsa de Trabajo año 2018.
6. Informe de la empresa municipal Gestió Municipal de Neteja, donde se recoge información respecto a las renunciaciones a cubrir el puesto de trabajo del interesado D. Juan de la Cruz Bocanegra García.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciós-administrativa.

Segon.- Així mateix, la destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL – es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la citada Llei en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.d), que s'estableix de forma expressa que les seues disposicions s'aplicaran a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana i les entitats del seu sector públic vinculades o dependents”.

Tercer.- En tercer lloc, i atès que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que *“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”*
Cal concloure que el Sr. ██████████ es troba igualment legitimat per a instar, per si mateix o mitjançant el seu representant, l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció d'empresa pública reclamada en la resposta a la seua sol·licitud.

Quart.- Entrant en el fons de la qüestió, i atès que l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix que *“Les sol·licituds d'accés a informació pública, hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”*

No hi ha dubte que l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL va incomplir en relació a la sol·licitud del Sr. ██████████ les obligacions que sobre ella fa recaure la llei, entre les quals la primera és la de brindar una resposta dins del termini i en la forma escaient a les sol·licituds que els foren presentades.

En relació amb això, interessa subratllar que aquest incompliment no va quedar de cap manera pal·liat pel fet que, instada per aquest Consell en data de 18 d'abril de 2018 a formular davant ell al·legacions que considerara oportunes per a justificar la seua falta de resposta al reclamant, procedira amb data 16 de maig de 2018 a remetre-li a aquest Consell el compendi de documents que es reflecteix en l'antecedent de fet tercer, atès que no és a aquest Consell sinó al reclamant a qui hauria de remetre el citat compendi documental, atès que no va ser aquest Consell sinó –de nou– el reclamant– qui li ho va demandar, i a qui la Llei garanteix el dret d'accés.

Cinqué.- Amb tot, la qual cosa aquesta aportació de dades sí que confirma és la falta d'objeccions de fons per part de l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL a les pretensions del Sr. ██████████, l'aparent satisfacció del qual només pot ser interpretada com un reconeixement tàcit alhora que la citada Empresa s'hi haja subjecta per les obligacions inserides en la Llei de Transparència, que el Sr. ██████████ es troba legitimat per a dirigir-se a aquesta, i –sobretot– que el patrimoni documental sol·licitat existeix, es troba en el seu poder, i és susceptible de ser-li proporcionat al reclamant. Extrems els tres amb els quals aquest Consell coincideix plenament.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer.- Estimar la reclamació presentada amb data d'11 d'abril de 2018 pel Sr. [REDACTED], en nom i representació del Sr. [REDACTED], i instar a l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL a remetre al reclamant el llistat documental precís per a satisfer les demandes inserides en l'antecedent de fet primer d'aquesta resolució.

Segon.- Sol·licitar a l'Empresa Pública Gestió Municipal de Neteja SL que informe aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a acomplir la present Resolució.

Tercer.- Convidar al reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A la INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho