

Expedient núm. 112/2018

Resolució núm. 176/2018

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho:
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

València, 20 de desembre de 2018

En resposta a la reclamació presentada per Sr. [REDACTED], com a president de l'Associació Cercle per la Defensa i Difusió del Patrimoni Cultural, entitat inscrita en el Registre d'Associacions de la Comunitat Valenciana amb el núm. CV-01-050368-V, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 4 de juliol de 2018, i vistos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons queda acreditat en la documentació que integra l'expedient d'aquest cas, amb data de 25 de gener de 2018 el Sr. [REDACTED], al·legant la condició més amunt indicada, es va dirigir a la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Generalitat Valenciana i va sol·licitar que se li proporcionara tota la informació que tinguera en relació amb l'autorització emesa per a la realització d'unes obres d'habilitació d'un aparcament per a vehicles en una parcel·la situada al carrer de Sant Vicent, número 7 (antic 5), de la ciutat de Xàtiva, petició motivada pel fet d'estar la parcel·la esmentada dins de l'àmbit d'afectació del conjunt historicoartístic de la ciutat de Xàtiva i a escassa distància d'un monument historicoartístic nacional i Bé d'interés Cultural com és el cas de l'Església Col·legiata de l'Assumpció.

Segon. Atés que no va obtindre cap resposta de la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Generalitat Valenciana, en el termini legalment previst per a això, mitjançant el ja esmentat escrit de data 4 de juliol de 2018, el Sr. [REDACTED] va demanar la intervenció d'aquest Consell perquè li fóra proporcionada la informació requerida.

Tercer. A fi d'oferir una resposta adequada a les sol·licituds del reclamant, amb data de 10 de setembre de 2018, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Generalitat Valenciana, i la va instar a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions mencionades, com també a facilitar a aquest consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Ofici que amb data de hui continua sense contestació per part de l'Administració esmentada.

Quart. Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació d'aquest en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, la destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Generalitat Valenciana– està, sense dubtes, subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a, que s'estableix de forma expressa que les seues disposicions s'aplicaran a "l'Administració de la Generalitat Valenciana".

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que "Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei."

Cal concloure que el Sr. ██████████ esta igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Administració requerida en la resposta a la seua sol·licitud.

Quart. Si entrem en el fons de l'assumpte, i atés que l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix que "Les sol·licituds d'accés a informació pública hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitada en el termini màxim d'un mes des que l'òrgan competent per a resoldre reba la sol·licitud."

No hi ha dubte que la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Generalitat Valenciana va incomplir, en relació amb la sol·licitud del Sr. ██████████, les obligacions que sobre ella fa recaure la llei, entre les quals la primera és la d'oferir una resposta dins del termini i en la forma escaient a les sol·licituds que els foren presentades.

Cinqué. D'altra banda, i entrant ja a determinar si la documentació reclamada seria o no susceptible de ser qualificada com a informació pública i, en conseqüència, si la pretensió del Sr. ██████████ sobre aquesta documentació tenia o no fonament, cal recordar que en virtut de l'article 4.1 de la Llei 2 (2015),

"S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions".

Per tant, sembla evident que el document pel qual s'autoritza la realització de les obres d'habilitació de l'aparcament per a vehicles que ací ens ocupa està plenament dins d'aqueixa categoria, sense que –per tractar-se precisament d'una resolució dictada per la mateixa administració– calga aplicar-li cap dels límits recollits en l'article 14 de la Llei [estatal] 19/2013, de transparència, ni tampoc les causes d'inadmissió recollides en l'article 18 del codi esmentat.

Molt al contrari, merita un judici especialment favorable el fet que el reclamant actue en nom i representació d'una associació encaminada a la defensa del patrimoni històric i cultural dels valencians, i que la seua reclamació tinga per objecte assegurar-se que s'ofereix la deguda protecció a un entorn historicoartístic de la màxima significació com és el barri antic de la ciutat de Xàtiva. Sense que això supose prejutjar la idoneïtat o la legalitat de la construcció de l'aparcament mencionat–qüestió aquesta totalment aliena a les competències d'aquest consell–, sí que és procedent com a mínim subratllar que l'existència d'un interès social, i no merament particular, en la sol·licitud del Sr. ██████████ converteix aquesta en especialment protegible.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Estimar la reclamació presentada amb data de 4 de juliol de 2018 per Sr. [REDACTED], com a president de l'Associació Cercle per la Defensa i Difusió del Patrimoni Cultural, i instar la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Generalitat Valenciana a proporcionar al reclamant, en el termini màxim d'un mes, la informació que tinga en el seu poder en relació amb l'autorització emesa per a la realització d'unes obres d'habilitació d'un aparcament per a vehicles en una parcel·la situada al carrer de Sant Vicent, número 7 (antic 5), de la ciutat de Xàtiva.

Segon. Requerir la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport perquè informe a aquest consell de les actuacions dutes a terme per a complir el que es preveu en aquesta resolució.

Tercer. Recordar a la Conselleria d'Educació, Investigació, Cultura i Esport de la Generalitat Valenciana que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica d'infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i que aquest consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la Llei esmentada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà a la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho