

Expedients números 63 i 64/2018
Resolució núm. 157/2018

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 22 de novembre de 2018

Reclamant: Sra. [REDACTED].

Subjectes contra els quals es formula la reclamació: Ajuntament de València (Centre Municipal de Serveis Socials de Campanar) i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives (Direcció Territorial d'Igualtat i Polítiques Inclusives).

Vist l'escrit presentat per la Sra. [REDACTED], formulat contra l'Ajuntament de València i contra la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives, més concretament contra la Direcció Territorial de Polítiques Inclusives (d'ara endavant DT de Polítiques Inclusives), sent ponent el vocal Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

PRIMER. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, la peticionària va sol·licitar en les sol·licituds de 31 de gener de 2018 (Ajuntament de València) i de 30 de gener de 2018 (DT de Polítiques Inclusives), sol·licitud d'accés a la informació relativa a:

“Que se li facilite, gratuïtament, el dret d'accés als seus fitxers en el termini màxim d'un mes comptador des de la recepció d'aquesta sol·licitud, i que es remeta per correu la informació a l'adreça més amunt indicada en el termini de deu dies comptadors des de la resolució estimatòria de la sol·licitud d'accés.

Així mateix, se sol·licita que aquesta informació comprega, de manera llegible i intel·ligible, les dades de base que sobre la meua persona estan inclosos en els seus fitxers, els resultants de qualsevol elaboració, procés o tractament, així com l'origen d'aquests, els cessionaris i l'especificació dels concrets usos i finalitats per als quals es van emmagatzemar”.

La sol·licitud especifica, concretament -en el model normalitzat que s'utilitza per part de la peticionària-, que es tracta: “...de la petició d'informació sobre les dades personals incloses en un fitxer. Aquest dret s'exerceix davant el responsable del fitxer (organisme públic o entitat privada), que és qui disposa de les dades. L'Agència Espanyola de Protecció de Dades no disposa de les seues dades personals sinó solament de la ubicació del responsable esmentat si el fitxer està inscrit en el Registre General de Protecció de Dades”.

SEGON. El 13 d'abril de 2018, a la vista que les seues sol·licituds no havien sigut ateses per les administracions requerides, planteja reclamacions davant el Consell de Transparència de la Comunitat

Valenciana (núm. de registre 2991 en el cas de la sol·licitud de petició a la DT de Polítiques Inclusives i núm. 2992 en el cas de l'Ajuntament de València).

En les dues sol·licituds -en idèntics termes- es planteja com a motiu de la reclamació: “Se'm nega el ple dret al meu fitxer de protecció de dades. Davant la negativa que he rebut que se'm proporcione l'expedient complet de desemparament dels meus fills ■■■■ i ■■■■, reclame el ple dret que posseïsc a accedir a la informació del meu fitxer de protecció de dades”.

TERCER. A la vista d'aquestes reclamacions, el Consell de Transparència de la Comunitat Valenciana va remetre el 25 d'abril de 2018 notificació d'al·legacions a l'expedient 63/2018 relatiu a la reclamació que s'interposa contra el silenci de l'Ajuntament de València a la sol·licitud planteja el 31 de gener de 2018. L'Ajuntament de València a pesar que consta que va accedir a la notificació temàtica el mateix dia 25 d'abril de 2018, fins a la data de la present resolució no n'ha exercit el dret a presentar al·legacions, i no ha remés cap comunicació a aquest consell.

QUART. En el cas de la sol·licitud plantejada contra la DT de Polítiques Inclusives que es remeta per a presentar escrit d'al·legacions a l'expedient núm. 64/2018 el 09 de maig de 2018, sobre aquest tema sí que s'efectuen al·legacions per mitjà de l'escrit de 5 de juny de 2018 i que té entrada en aquest consell el 07 de juny de 2018. L'escrit d'al·legacions presentat per la DT de Polítiques Inclusives de València assenyala les qüestions següents:

1. S'adverteix que el dret que exerceix la peticionària ho fa davant el responsable/encarregat del fitxer, que, basant-nos en la normativa que al·ludeix, no és la DT de Polítiques Inclusives.

2. Al marge que la qüestió faça referència a l'accés a un fitxer de protecció de dades, es fa la consideració que el que pretén la peticionària és exercir el dret a accedir als expedients administratius de protecció de menors -els seus fills- la peticionària, certament, té com a progenitora la consideració d'interessada en el procediment, basant-nos en la normativa relativa al procediment administratiu. Sobre aquesta qüestió adverteix la DT de Polítiques Inclusives que ha tingut, en tot moment, coneixement, accés a la informació i participació en els ressenyats expedients administratius que s'han instruït relatius als menors. A l'efecte de fonamentar aquesta al·legació s'hi adjunta una sèrie d'informes com a annexos, sobre els quals en els fonaments jurídics es farà alguna consideració.

Al fil d'aquesta argumentació conclouen les al·legacions presentades per la DT de Polítiques Inclusives el següent i se cita textualment: "De la mateixa manera, s'ha de tindre en compte que per al cas que filialment la Sra. ■■■■ instara l'accés als expedients administratiu esmentats, se li facilitarà aquella informació continguda en els citats expedients de protecció de menors, excepte aquella que poguera entrar en conflicte evident amb altres drets protegits (perquè contenen dades relatives a menors d'edat, declarats en situació legal de desemparament i tutelats per aquesta entitat pública d'acord amb el que es disposa en l'article 172 del Codi Civil) o aquella la denegació de la qual estiguera imposada expressament per una llei (com les dades de caràcter personal relatives a la família acollidora protegides...”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta aquesta resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, les administracions destinatàries de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs, d'una banda, l'Ajuntament de València, està subjecte a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que fa referència de forma expressa a les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana, i, d'una altra banda, l'administració -Direcció Territorial de Polítiques Inclusives- destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs està, sense cap gènere de dubtes, subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a), que fa referència de forma expressa a l'Administració de la Generalitat Valenciana.

Al mateix temps, la informació sol·licitada enumerada en l'antecedent primer d'aquesta resolució i que després es delimita, en qualsevol cas, i entra en l'àmbit de la informació pública d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Tercer. Quant a la reclamant, és indiscutible el dret de la Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta mateixa norma garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Aquesta resolució es dicta de manera conjunta i es valoren les sol·licituds plantejades davant dos organismes diferents -Ajuntament de València i DT de Polítiques Inclusives de la Generalitat Valenciana-, ja que, basant-nos en el que es disposa en l'article 19.4 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2013): "Quan la informació objecte de la sol·licitud, encara que estiga en poder del subjecte a què es dirigeix, haja sigut elaborada o generada en la seua integritat o part principal per un altre, se li remetrà la sol·licitud a aquest perquè decidisca sobre l'accés". En aquest cas, atés que la informació que se sol·licita està intrínsecament relacionada entre les dues administracions, ja que la competència en el desenvolupament dels expedients dels quals la peticionària és interessada, s'han dut a terme, de manera conjunta, entre les dues administracions, es fa necessari abordar l'assumpte de manera única.

Cinqué. Quant a la sol·licitud d'informació de la interessada és procedent fer una delimitació d'aquesta. Es formula davant els subjectes obligats i es demana genèricament tota la informació relativa a la reclamant i, com s'ha exposat, s'utilitza un formulari per a l'exercici del dret d'accés de protecció de dades. Davant d'aquesta sol·licitud genèrica, és possible delimitar aquesta i caracteritzar-la com un dret d'accés a la informació pública segons la relació jurídico-administrativa existent entre la sol·licitant i el subjecte obligat. A més, en la reclamació davant aquest consell es perfila la sol·licitud en assenyalar-se: "la negativa que he rebut que se'm proporcione l'expedient complet de desamparament dels meus fills [REDACTED] i [REDACTED], reclame el ple dret que posseïsc a accedir a la informació del meu fitxer de protecció de dades".

Així, a la vista a més de les seues al·legacions de la Generalitat Valenciana, cal cenyir la sol·licitud d'informació als expedients administratius de protecció d'aquests fills menors de la peticionària com a progenitora. Es tracta d'expedients de desamparament respecte dels seus fills seguits en la direcció territorial i al seguiment de la interessada pels serveis socials municipals a partir d'l d'abril de 2014 i l'expedient administratiu de protecció que es va tramitar.

Sisé. En virtut del que s'ha exposat, es tracta, d'una banda, d'una sol·licitud d'informació relativa a expedients en què la reclamant té la condició d'interessada. D'una altra banda, que la sol·licitud s'ha delimitat expressament respecte que es facilite informació relativa a la mateixa interessada, i com s'ha assenyalat, inicialment a través d'un formulari per a l'exercici del dret de protecció de dades en la seua dimensió dret d'accés a les seues dades.

En perspectiva del dret d'accés a la informació pública, s'ha sol·licitat la informació pública i passat el termini d'obtindre una resposta s'ha acudit a aquest consell com a òrgan de garantia d'aquest dret. Sobre la base del que s'ha dit anteriorment, escassa importància té que la interessada formalment exercira un altre dret -com el dret d'accés de protecció de dades-, ja que segons el context jurídic s'adverteix clarament que es tracta d'una sol·licitud d'informació pública, sent, a més, que la legislació no exigeix ni motivar la sol·licitud ni fonamentar-la en la legislació de transparència.

És més, que es tracte d'una sol·licitud d'informació de l'expedient en el qual és interessada al mateix temps d'informació relativa a la mateixa sol·licitant, precisament reforça el reconeixement del dret d'accés que assisteix el reclamant.

En primer terme, concorre la seua sol·licitud amb el seu dret fonamental d'accés de protecció de dades. No en va, com hem assenyalat en la Resolució exp. 21/2016, 3.4.2017 en el FJ 4t: “la sol·licitud d'accés a la informació pública en el cas que es tracte sobre informació tractada per poders públics com a responsables, quan es tracta d'informació relativa a la persona del mateix sol·licitant d'informació, suposa la confluència i concurrència del dret d'accés a la informació i el dret a la protecció de dades. Aquesta concurrència pot jugar diferents efectes jurídics, entre aquests i està clar, en general qualifica i intensifica la protecció constitucional del dret d'accés a les dades sol·licitades i, per tant, redueix les possibilitats de restringir l'accés a la informació sol·licitat. Òbviament, i en qualsevol cas es tracta d'accessos a informació amb naturalesa, finalitats i règim jurídic diferents.” Doncs bé, en aquest cas, sens dubte, es reforça la posició jurídica del sol·licitant d'accés per la qual cosa és procedent reconèixer el dret d'accés a la informació sol·licitada i determinada en l'antecedent 1r d'aquesta resolució.

En segon lloc, encara que no es tracte d'un dret fonamental, és també rellevant la connexitat del dret d'accés a la informació amb l'important dret d'accés a l'expedient per la persona interessada (article 53. 1r a) Llei 39/2015). La concurrència de les posicions jurídiques de ciutadà i de persona interessada en la sol·licitud d'accés respecte d'un expedient comporta un règim especialment privilegiat d'accés, de manera que la posició jurídica de persona interessada afavorirà les possibilitats d'accés a la informació (CTCV Res. exp. 12/2016, 10.3.2017). Aquest criteri s'ha subratllat en CTCV Res. exp. 66/2016, 1.7.2017, FJ 4t:

“la concurrència del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient de la persona interessada també intensifica la posició jurídica de qui sol·licita la informació, al mateix temps que la persona interessada gaudeix de la garantia que brinda la legislació d'accedir a l'òrgan de garantia com ho és aquest consell. Així hem tingut ocasió d'expressar-ho en la nostra resolució que va resoldre l'expedient núm. 12 de 2016, de 10 de març de 2017”

Seté. Poc o gens rellevants són les al·legacions davant de la petició de la informació per la Generalitat Valenciana. No en va reconeixen que la reclamant, sens dubte, és interessada en l'expedient, del qual va tindre notícia de la seua existència en tot moment, però que en el seu moment no va estar interessada en l'accés als seus expedients administratius de protecció, com el que es va obrir l'expedient administratiu, és a dir, el 4 d'abril de 2014. S'afirma que la reclamant coneixia l'existència dels expedients, va consentir amb aquests i amb la intervenció dels serveis socials. Que no va comparèixer o va instar en el seu moment l'accés a aquells expedients.

Doncs bé, aquest interès el té ara i el manifesta exercint legítimament el seu dret d'accés.

Huité. No és procedent acudir a cap causa d'inadmissió, ja que l'article 15, Llei 19/2013, i la protecció de dades, com a punt de partida, és aquest dret precisament el que assisteix la reclamant (dret d'accés de protecció de dades, reconegut en l'article 15 Reglament (UE) 2016/679. Al mateix temps, l'article 53, Llei 30/2015, d'accés a l'expedient és base de legitimació suficient per a reforçar el deure de facilitar les dades personals sol·licitades.

No li falta raó a l'Administració al·legant quan assenyalava que si es facilitava la informació sol·licitada dels seus expedients de protecció de menors, no caldria comunicar la que poguera entrar en conflicte evident amb altres drets protegits (perquè contenen dades relatives a menors d'edat declarats en situació legal de desemparament i tutelats per aquesta entitat pública de conformitat amb el que es disposa en l'article 172 del Codi Civil), o aquella la denegació de la qual estiguera imposada

expressament per una llei (com les dades de caràcter personal relatives a la família acollidora protegides).

La veritat és que cap d'aquesta informació ha sigut sol·licitada per la reclamant, ja que només ha sol·licitat les seues dades personals, això és, les relatives a ella mateixa.

Per al cas que la informació sol·licitada relativa a si mateixa pugua també incloure dades personals de tercers, en principi aquesta comunicació de dades estaria legitimada pel dret d'accés a l'accés a l'expedient en què és interessada. És a dir, es tractaria d'una comunicació de dades legitimada pel compliment d'una obligació legal (art. 6, Reglament de protecció de dades, article 15 Llei 19/2013). No obstant això, per part seua, l'article 14. 4t del Reglament de protecció de dades reconeix l'accés a les seues dades i assenyala que el dret a obtindre còpia en l'apartat 3 esmentat no afectarà negativament els drets i llibertats d'uns altres. I en perspectiva de la Llei 19/2013, l'article 15 estableix determinats criteris per a delimitar l'accés a dades personals. En aquest sentit, s'han de tindre particulars cauteles quan es tracta de la facilitació de dades dels menors o de les persones d'acolliment, per exemple.

Sobre aquesta base, i d'acord amb l'article 15 Llei 19/2013, el reconeixement del seu dret d'accés a la informació continguda en els expedients en els quals ha sigut interessada, per al cas d'incloure informació relativa a tercers, no facilita informació dels menors que poguera posar de manera evident en perill els interessos o la seguretat d'aquests. De la mateixa manera, l'accés a la informació no aconsegueix les dades relatives a la família d'acolliment o de tercers, ja que poguera afectar de manera rellevant la intimitat, seguretat o els interessos dels menors acollits. A més i en qualsevol cas, com s'ha dit, tampoc són dades personals sol·licitades, ja que la mateixa sol·licitud s'ha delimitat respecte de les dades personals pròpies.

Així, no és possible l'aplicació de cap dels límits de l'article 14, Llei 19/2013. En aquest sentit, potencialment caldria esmentar els límits:

- e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.
- f) La igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva.
- g) Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.
- k) La garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió.

Doncs bé, la informació sol·licitada és relativa a expedients ja resoltos sense que respecte d'aquests concórrega en l'actualitat cap actuació de prevenció administrativa, ni funció administrativa de vigilància o inspecció. Ans al contrari, se sol·licita informació sobre actuacions d'aquesta naturalesa que ja es van dur a terme. No es tracta, d'una altra banda, de revelar cap informació que pugua dificultar una presa de decisió administrativa que no està en curs, sinó relativa a decisions administratives que en el seu moment es van adoptar.

Com s'ha exposat, és ara quan la reclamant té interès a accedir a aquelles informacions, i tant del dret d'accés a la informació pública, com el dret de protecció de dades i el dret d'accés a l'expedient condueixen al reconeixement d'aquest dret.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, és procedent:

Primer. Estimar la reclamació de la Sra. [REDACTED] i, en conseqüència, reconèixer el seu dret a accedir a l'expedient complet de desemparament dels seus fills [REDACTED] i [REDACTED] i el seguiment de la interessada pels serveis socials municipals a partir d'1 d'abril de 2014 i l'expedient administratiu de protecció que es va tramitar sobre aquest tema. Això no obstant, l'accés queda delimitat per les dades relatives a la mateixa sol·licitant i, especialment, no aconsegueix les dades relatives a la família d'acolliment o de tercers, ja que poguera afectar de manera rellevant la intimitat, seguretat o els interessos dels menors acollits. A més i en qualsevol cas, com s'ha dit, tampoc són dades personals sol·licitades, ja que la mateixa sol·licitud s'ha delimitat respecte de les dades personals pròpies.

Segon. Instar els subjectes obligats que disposen d'aquesta informació que en el termini d'un mes des de la recepció d'aquesta resolució oferisquen a la persona reclamant la documentació sol·licitada i allò que la concerneix, així com a informar aquest consell de les actuacions dutes a terme per a complir aquesta resolució.

Tercer. Convidar la reclamant al fet que comuniqui a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho