

**Expedient número 71/2018**

**Resolució número 5/2019**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 24 de gener de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED], en representació del Grup Municipal [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de San Antonio de Benagéber.

VISTA la reclamació número **71/2018**, interposada pel Sr. [REDACTED], membre del Grup Municipal [REDACTED] de San Antonio de Benagéber, formulada contra l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED], membre de la [REDACTED] de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber”, va presentar en el registre municipal de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber el 26 de març de 2018 escrit en el qual sol·licitava la següent documentació:

*“En honor de la funció de fiscalització de les diferents actuacions del govern municipal, m'és necessari conèixer el cost total i parcial de les obres de l'edifici del reforç de la policia municipal, així com les corresponents al magatzem municipal confrontant, i el finançament de totes dues, realitzades en 2015 i 2016.*

*Per això, SOL·LICITA:*

*-Se'm done accés a l'expedient complet de totes dues obres, en els quals figuren els procediments emprats per a la seua adjudicació o contractació i l'informe de Secretaria, si n'hi ha. Així com les còpies de totes les factures de les empreses adjudicatàries o contractades per a tals obres, amb els informes d'objeccions d'Intervenció corresponents, si n'hi ha, i la informació de quina quantitat d'aquestes estan afectades de finançament extern o subvenció.*

*Finalment, necessitaria còpies, o accés a aquestes, de totes les factures presentades en els exercicis 2015, 2016 i 2017 a aquest ajuntament, abonades o no, per l'empresa [REDACTED] SL, així com els corresponents informes d'objeccions d'intervenció, si n'hi ha”.*

**Segon.-**El 6 d'abril de 2018, la regidora delegada de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, Sra. [REDACTED], va contestar a la petició del reclamant, assenyalant el següent:

*“En relació amb la seua petició d'informació sobre diverses qüestions relatives a obres en un magatzem municipal i reforç de la policia local (registre d'entrada 2018-E-RE-185, signat per vosté el passat 26 de març), l'informe que les dades sol·licitades comporta una labor específica de*

*cerca, comprovació i verificació d'aquestes dades, ja que no es tracta d'informació a la qual es puga accedir directament.*

*Per tot això, tal com ja es va indicar en casos anteriors, quan la informació estiga recopilada, segons com ho permeta el treball dels serveis municipals se li comunicarà ta els efectes procedents. En tot cas es compliran les nostres obligacions de subministrament d'informació en el termini màxim d'un mes, tal com determina la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana”.*

**Tercer.-** En data 3 de maig de 2018, el Sr. [REDACTED] va presentar per via electrònica una reclamació davant aquest Consell de Transparència, en què exposava com a motius d'aquesta els següents:

*“A partir de l'emissió de l'Informe d'Intervenció sobre la liquidació del pressupost de 2017, de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber (s'adjunta), se susciten una sèrie d'interrogants sobre les obres realitzades en la reguarda de la policia municipal i en els magatzems annexos. En el qual en el seu apartat segon, entre altres i al marge de les obres en els magatzems, destaca la incidència següent, que suposa un increment del 47% dels costos previstos:*

*<GFA 6/2015 corresponent a l'IFS de la caserna de la policia local cal assenyalar que durant l'exercici 2016, es va produir una modificació del projecte, (remetent-me a l'expedient al qual dóna lloc el mateix), donant lloc a un projecte total de 31.234,34€, suposant un increment respecte el projecte inicial de 9.933,82 €. Atés que d'acord amb les bases de l'IFS qualsevol obra addicional haguera de ser abonada per l'Ajuntament s'ha corregit el coeficient de finançament d'aquesta GFA, que passa del 100% a 68,196%, en tractar-se d'una modificació contractual. >*

*Atés que no s'ha donat compte al Ple de les Objecions d'Intervenció corresponents a l'exercici 2016, ni tampoc els del 2017 fins ara, no tenim coneixement de la contractació de les obres esmentades, ni la seua quantia i cost real. Per això vam sol·licitar aquesta informació el passat 26 de març (s'adjunta). Sol·licitud de la qual no tenim cap més notícia sinó la comunicació que en un mes se'ns respondria (s'adjunta). Termini ja expirat.*

*Sense entrar en valoracions, considerem que s'estan vulnerant les lleis i els reglaments implicats a proporcionar la informació necessària al ciutadà. I també als regidors, que veuen impedida la seua acció de control al govern, per la qual cosa els presente aquesta reclamació formal.”*

**Quart.-** En data 18 de maig de 2017 la Comissió Executiva d'aquest Consell de Transparència va enviar a l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber un escrit atorgant-li tràmit d'audiència per a formular al·legacions i aportar la informació que estimara oportuna, que fou rebut per l'Ajuntament el mateix dia 18 de maig, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. Fins hui aquest Consell no ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber.

Després d'haver efectuat la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conformement amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** En el present cas, no hi ha dubte que ens trobem davant un supòsit de sol·licitud d'informació pública davant un subjecte –l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber- sotmés a les

exigències de la Llei 2/2015 valenciana, en virtut del que es disposa en el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.-** Pel que fa al reclamant, convé recordar que l'article 11 de la Llei 2/2015 de 2 d'abril de 2015 determina que *“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les contemplades en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar ni invocar la llei”*.

I, en efecte, la petició d'informació sol·licitada entra de ple en els drets d'accés a la informació garantida per la llei 3/2015 de 2 d'abril de 2015 (d'ara endavant Llei de Transparència Valenciana)

**Quart.-** Però, a més, en el cas que ens ocupa es tracta de la sol·licitud realitzada per un regidor de l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber, per la qual cosa en ell concorre també el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola de 1978. En desenvolupament d'aquest dret, l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial Decret 2568/85 de 28 de novembre pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcions i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aquest dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució, assumptes que s'expliciten amb total concreció. Així, en el seu article 14 s'assenyala que:

1. *“Tots els membres de les Corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president o de la Comissió de Govern tots els antecedents, dades o informacions que estiguen en poder dels serveis de la Corporació i resulten necessaris per al desenvolupament de la seua funció.*
2. *La petició d'accés a les informacions s'entendrà concedida per silenci administratiu en cas que el president o la Comissió de Govern no dicten resolució o acord denegatori en el termini de cinc dies, a comptar des de la data de sol·licitud.*
3. *En tot cas, la denegació de l'accés a la documentació informativa haurà de fer-se a través de resolució o acord motivat.”*

Aquest dret es reforça també amb la garantia que s'ofereix en la Llei 6/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana que en el seu article 128 determina el dret d'informació, clarament aplicable en aquest cas:

1. *Per al millor compliment de les seues funcions, els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o president, o de la Junta de Govern Local, tots els antecedents, dades i informacions que hi haja en poder dels serveis de la corporació i siguen necessaris per a l'acompliment del seu càrrec. El dret d'informació dels membres de les corporacions locals tindrà caràcter personal i indelegable.*
2. *Els serveis de la corporació facilitaran directament informació als seus membres en els següents casos:*
  - a) *Quan exercisquen funcions delegades i la informació es referisca a assumptes propis de la seua responsabilitat.*
  - b) *Quan es tracte d'assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats dels quals siguen membres.*
  - c) *Quan es tracte d'informació continguda en els llibres de registre o en el seu suport informàtic, així com en els llibres d'actes i de resolucions de l'alcaldia.*
  - d) *Quan siga informació de lliure accés pels ciutadans i ciutadanes.*
3. *En els altres casos, la sol·licitud d'informació s'entendrà acceptada si no es dicta resolució denegatòria en el termini de cinc dies naturals següents a aquell en què s'haguera presentat la sol·licitud. La denegació haurà de ser motivada.*
4. *En tot cas, els membres de les corporacions locals hauran de tindre accés a la documentació íntegra de tots els assumptes inclosos en l'ordre del dia de les sessions dels òrgans col·legiats a què pertanguen des del mateix moment de la convocatòria. Quan es tracte d'un assumpte inclòs per declaració d'urgència, haurà de facilitar-se la documentació indispensable per a poder tenir coneixement dels aspectes essencials de la qüestió sotmesa a debat.*

*5. Els membres de la corporació hauran de respectar la confidencialitat de la informació al fet que tinguen accés en virtut del càrrec sense donar-li publicitat que poguera perjudicar els interessos de l'entitat local o de tercers; sent directament responsables.”*

L'apartat segon de la disposició addicional primera de la llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, estableix que l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim especial d'accés és regulat per la seua normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei. Les sol·licituds d'informació dels membres de les corporacions locals sobre matèries de l'administració respectiva constitueixen un cas d'aplicació d'aquesta disposició, ja que –com hem vist– tenen un règim especial d'accés.

Ara bé, com és lògic el dret d'accés a la informació que es garanteix a qualsevol ciutadà no pot tindre millors garanties que el dret reforçat d'accés a la informació dels càrrecs electes en l'exercici de la seua funció institucional i del dret fonamental de l'article 23.2 de la Constitució Espanyola, tal com es va manifestar en la resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny en expressar que l'accés a la informació i als documents públics no solament no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aqueixes lleis sinó que hi han de suposar un plus afegit.

Per tant, d'acord amb aquest criteri jurisprudencial, si la Llei de Transparència ofereix a la ciutadania en general una via de reclamació i garantia gratuïta i uns terminis de resolució més breus, els càrrecs electes no poden estar en pitjors condicions que qualsevol ciutadà per a obtenir la tutela del seu dret d'accés, perquè en el cas dels regidors aquest dret es veu reforçat per una norma específica de la qual, per expressa previsió de la disposició addicional primera de la Llei de transparència, aquesta és supletòria.

Així, tenint en compte que la reclamació davant aquesta comissió és potestativa i opcional, l'aplicació de la Llei de transparència davant aquesta comissió no s'imposa ni substitueix els altres mecanismes, que poden ser utilitzats igualment pels càrrecs electes si ho consideren adequat.

**Cinqué.-** Entrant, per fi, en el fons de la qüestió es tracta, com hem dit, d'una sol·licitud d'informació a la qual li assisteix el dret d'accés, com també hem dit, garantit en les lleis de transparència, tant l'estatal com la valenciana, i per si no n'hi haguera prou, encara aquest dret queda fortament reforçat en considerar que el reclamant és regidor d'aquest Ajuntament amb què l'empara el dret fonamental que li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola de 1978, i en desenvolupament d'aquest dret l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, i els articles 14, 15 i 16 del Reial Decret 2568/85 de 28 de novembre pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcions i règim jurídic de les entitats locals que estableixen com s'ha d'exercir aquest dret i les normes que han de complir-se per a la seua execució, assumptes que s'expliciten amb total concreció en el seu article 14.

Però a més, el mateix Ajuntament de San Antonio de Benagéber, actuant de representació seua la regidora delegada [REDACTED], és qui li reconeix aquest dret d'accedir a la informació sol·licitada quan el 6 d'abril de 2018 contestant a la petició del reclamant l'emplaça concretament

*“...quan la informació estiga recopilada, tal com ho permeta el treball dels serveis municipals se li comunicarà als efectes procedents.*

*En tot cas s'han de complir les nostres obligacions de subministrament d'informació en el termini màxim d'un mes, tal com determina la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana”.*

És a dir que el mateix Ajuntament de San Antonio de Benagéber reconeix el dret d'accés a la informació sol·licitada que li assisteix al reclamant i li emplaça a subministrar-li-ho en el termini d'un mes segons determina la Llei de transparència valenciana.

I, no obstant això, passat complidament el termini legal, l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber no ha formulat cap contestació sinó que ha mantingut un silenci ininterromput fins hui. Hauria pogut al·legar dificultats de recopilació de la informació sol·licitada i fer ús d'un mes més que la llei concedeix per a aquests casos. Però no ho ha fet pas. També hauria pogut respondre al tràmit

d'audiència enviat per aquest Consell el 18 de maig de 2018 perquè efectuara les al·legacions que considerara oportunes però tampoc ho ha fet fins hui, 8 mesos més tard. Amb la qual cosa, hem de resoldre clarament i així ho fem a favor del sol·licitant en totes i cadascuna de les seues peticions formulades a l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber el 26 de març de 2018, segons registre d'entrada, i que figuren en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

**Primer.-** ESTIMAR la reclamació efectuada el 3 de maig de 2018 pel Sr. [REDACTED], en representació del Grup Municipal [REDACTED], i que figura en l'antecedent primer d'aquest document.

**Segon.-** INSTAR l'Ajuntament de San Antonio de Benagéber que subministre tota la informació sol·licitada pel reclamant en el termini màxim d'un mes a comptar des de la recepció d'aquesta resolució.

**Tercer.-** CONVIDAR el regidor Sr. [REDACTED] a comunicar-nos les incidències que transcórreguen en el procés de compliment d'aquesta resolució i que no s'ajusten als seus drets.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho