

Exp. Núm. 125/2018

Resolució Núm. 40/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A la INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

D^a. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

A València, a 21 de març de 2019

Reclamant: Sr. ██████████.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Presidència de la Generalitat Valenciana.

VISTA la reclamació número 125/2018, interposada per Sr. ██████████, formulada contra la Presidència de la Generalitat Valenciana, i sent ponent el President del Consell, Sr. Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, Sr. ██████████ va presentar, en data no precisada, un escrit davant la Generalitat Valenciana, en el qual demanava acreditació de com es va concertar la reunió entre el President de la Generalitat i el President del Govern d'Espanya celebrada el dia 20 de juliol de 2018. La Subdirectora General d'Organització i Coordinació de la Presidència de la Generalitat va remetre l'1 d'agost de 2018 al Sr. ██████████ resposta a la seua petició, comunicant-li que la citada reunió va ser acordada entre les dues parts.

Segon.- El 3 d'agost de 2018, per via electrònica, Sr. ██████████ va presentar una reclamació davant aquest Consell, número de registre GVRTE/2018/190196. En aquest escrit manifestava, literalment, el següent:

“La corresponent reclamació versa sobre la resposta obtinguda a la meua sol·licitud d'accés a la informació GVRTE/2018/181898. La meua sol·licitud era molt clara, ja que demanava "Sol·licitud de la reunió entre el President de la Generalitat Ximo Puig i el President del Gobierno de España Pedro Sánchez del passat divendres 20 de juliol". La resposta, per part de la subdirectora general d'Organització i Coordinació de la Generalitat Valenciana, ha sigut: "Quant a això li comunique que l'esmentada reunió es va acordar entre les dos parts". Com és obvi, no s'ha contestat adequadament a la meua sol·licitud ni amb la intenció de realitzar unes bones pràctiques de transparència. Jo demanava clarament la sol·licitud, no una resposta-comentari d'una única frase. És obvi que una reunió entre dues parts s'acorda entre dues parts, però primer alguna de les dues ha hagut d'haver-la sol·licitat i era això el que jo demanava conèixer. Es més, més endavant, la meua sol·licitud ho clarificava encara més: "Sol·licito conèixer quina de les dues institucions va demanar la reunió i de quina forma i en quina data ho va fer". Quedava clar, per tant, que jo demanava la sol·licitud o document i/o conèixer quina de les dues institucions l'havia demanat i de quina forma i en quina data. Sobre això últim, data i forma, la Generalitat directament no ha tingut res en compte i no m'ha respost.

De totes maneres, cal esmentar que la resposta de la Generalitat on al seu entendre m'estan responnent al que jo he sol·licitat, dona per fet que la meua sol·licitud ha sigut estimada positivament. Per això, més enllà de que es tracta d'un tema d'interès i rellevància pública i que serveix per a que una institució pública pugui rendir comptes davant la ciutadania, no cal justificar més el motiu pel qual se m'ha d'aportar la informació, ja que la propia institució ja ho ha considerat de la mateixa forma que jo estimant la meua petició”.

Tercer.- El 10 de setembre de 2018, aquest Consell va remetre a la Presidència de la Generalitat Valenciana escrit pel qual se li atorgava tràmit de requeriment d'informació i audiència per un termini de quinze dies, perquè facilitara al Consell qualsevol informació relativa a la reclamació que poguera resultar rellevant, així com per a formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut pel destinatari el mateix dia 10 de setembre de 2018, segons consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. Fins hui no s'ha rebut cap resposta per part de la Presidència de la Generalitat.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- En el present cas, no hi ha dubte que ens trobem davant un supòsit de sol·licitud formulada davant un subjecte –la Presidència de la Generalitat Valenciana- sotmés a les exigències de la Llei 2/2015 valenciana, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.a), que es refereix de forma expressa a “l'Administració de la Generalitat”.

Tercer.- Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Ara bé, respecte de la informació sol·licitada, la sol·licitud de la reunió entre el President de la Generalitat i el President del Govern d'Espanya celebrada el dia 20 de juliol de 2018, convé recordar el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, sobre el que es considera informació pública, a l'hora d'invocar el dret d'accés sobre aquesta:

“S'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

En el present cas, el reclamant sol·licita l'accés a un document on conste la sol·licitud formulada, bé per part de la Generalitat Valenciana, bé per part del Govern d'Espanya, per a la celebració d'una reunió el dia 20 de juliol de 2018.

Ara bé, no pot determinar-se amb seguretat, ni sembla que puga exigir-se, que existisca un document d'aquesta naturalesa que obre en poder de la Generalitat Valenciana o del Govern d'Espanya. Tal com va respondre la Subdirectora General d'Organització i Coordinació de la Presidència de la Generalitat

l'1 d'agost de 2018 a Sr. [REDACTED], la reunió es va acordar entre les dues parts, i aquest acord bé va poder produir-se verbalment, en entrevista personal o per via telefònica, tant entre els Presidents de la Generalitat i del Govern d'Espanya com entre els seus col·laboradors, sense que haja quedat una constància documental de l'acordat.

Respecte de l'existència o no documental d'algun tipus sobre la concertació de la citació reunió cal recordar que aquest Consell recentment en la Resolució 13, de 15-3-2018, relativa a l'expedient 24/2017 ha dictat el següent:

“Encara que puga resultar una obvietat, pot entendre's que el dret d'accés a la informació dona dret a ser informat de l'existència o no de la informació o documents sol·licitats. Això pot considerar-se implícit de l'article 20. 3r o en l'article 18. 1r d) i 2n Llei 19/2013. No obstant això, ni en la llei estatal ni la valenciana regula aquest particular. Per contra, algunes ordenances afirmen el dret a ser informat si els documents o informació “obren o no en poder de l'òrgan o entitat, en aquest cas, aquests donaran compte de la destinació donada a aquests documents.” Així, l'art. 4 b de l'Ordenança tipus de la Federació Andalus de Municipis i Províncies, d'octubre de 2015.

La negació de l'existència o disponibilitat de la informació per un subjecte obligat és una afirmació que ha de fer-se amb una rellevant seguretat, ja que la seua conseqüència òbvia és la negació radical de l'accés a la informació. En la nostra resolució en l'expedient 19/2015, 28.10.2016, FJ 4t indiquem que “afirmada la inexistència de la informació només pot exigir-se, com ha fet el subjecte obligat, una informació detallada de la causa de la inexistència de la informació i de totes les accions realitzades per a aconseguir que la que es brinda a la ciutadania és la màxima. [...] el subjecte obligat ha satisfet en la millor manera que li era materialment possible la sol·licitud d'informació”.

D'altra banda, en cas de no existir un document preexistent de sol·licitud de reunió entre el President de la Generalitat i el President del Govern d'Espanya del dia 20 de juliol de 2018, d'acord amb el que es preveu en l'article 18.1 c) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, seria inadmissible una sol·licitud d'informació per a la divulgació de la qual fora necessària una acció prèvia de reelaboració.

RESOLUCIÓ

En atenció als Antecedents i Fonaments Jurídics descrits procedeix:

ESTIMAR la reclamació presentada davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana per Sr. [REDACTED] el 3 d'agost de 2018, relativa a la sol·licitud de la reunió entre el President de la Generalitat i el President del Govern d'Espanya celebrada el dia 20 de juliol de 2018, sempre que es puga acreditar que existisca constància documental d'aquesta informació en poder de la Generalitat Valenciana.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL President DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A la INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho