

Exp. núm. 131/2018

Resolució núm. 41/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

A València, 21 de març de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Castelló

VISTA la reclamació número **131/2018**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Castelló, i sent-ne ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el Sr. [REDACTED] va presentar, en data 27 de juliol de 2018, un escrit davant l'Ajuntament de Castelló en què demanava informació relativa a com es va concertar la reunió entre l'Ajuntament de Castelló i el president del Govern d'Espanya en els termes següents:

Sol·licitud de reunió del divendres 20 de juliol amb el president del Govern Pedro Sánchez. Sol·licite saber quan es va pactar la reunió per al dia 20 de juliol i qui i quan va realitzar la sol·licitud de reunir-se, si l'Ajuntament de Castelló o el Govern d'Espanya.

Segon. El 6 de setembre de 2018, per via electrònica, el Sr. [REDACTED] va presentar una reclamació davant aquest Consell, amb número de registre GVRTE/2018/228849. En el dit escrit manifestava, literalment, el següent:

“Que el passat 27 de juliol vaig interposar una petició d'accés a la informació a l'Ajuntament de Castelló de la Plana i aquesta va ser tramitada el dia 31 del mateix mes. Tot i haver passat el plaç d'un mes que contempla la llei, encara no he rebut resposta per part de l'Ajuntament. La meua petició es tracta d'informació pública d'interès per a la ciutadania i que serveix per a la rendició de comptes de les institucions públiques. Es conèixer informació sobre l'activitat dels governs i sobre l'agenda pública dels polítics, informació que en cap cas s'hauria de limitar a la ciutadania.

Degut als fets exposats he decidit presentar aquesta reclamació davant del Consell de Transparència sobre la petició d'accés a la informació feta a l'Ajuntament de Castelló de la Plana amb el número de

justificant 492841 del propi Ajuntament.”

Tercer. El 12 de setembre de 2018, va tindre entrada en el Consell de Transparència un correu electrònic remès pel Sr. [REDACTED], en què es comunicava, aportant justificació documental, que l'Ajuntament de Castelló havia contestat, fora de termini, la seua petició d'informació del 27 de juliol, i que la resposta esmentada havia sigut la següent:

“Et traslladem la resposta donada per alcaldia a la teua petició d'informació: la trobada va ser acordada per ambdues parts amb el temps suficient”.

Quart. El 19 de setembre de 2018, aquest Consell va remetre a l'Ajuntament de Castelló un escrit pel qual se li atorgava tràmit de requeriment d'informació i audiència per un termini de quinze dies, perquè facilitara al Consell qualsevol informació relativa a la reclamació que poguera resultar rellevant, així com per a formular les al·legacions que considerara oportunes; escrit rebut pel destinatari el mateix dia 19 de setembre de 2018, segons consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. Fins a hui, no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament de Castelló.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les mancances estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1, de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (en endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. En el present cas, no hi ha dubte que ens trobem davant un supòsit de sol·licitud formulada davant un subjecte –l'Ajuntament de Castelló– sotmés a les exigències de la Llei 2/2015 valenciana, en virtut del que s'ha disposat en l'article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret del Sr. [REDACTED] a acollir-se a allò previst en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, ja que l'article 11 de la dita llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Ara bé, respecte de la informació sol·licitada, la sol·licitud de la reunió entre l'Ajuntament de Castelló i el president del Govern d'Espanya celebrada el dia 20 de juliol de 2018, convé recordar el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sobre el que es considera informació pública, a l'hora d'invocar el dret d'accés sobre aquesta:

“S'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o el suport, que hi ha en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que

hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

En aquest cas, el reclamant sol·licita l'accés a un document on conste la sol·licitud formulada, bé per part de l'Ajuntament de Castelló, bé per part del Govern d'Espanya, per a la celebració d'una reunió el dia 20 de juliol de 2018.

Ara bé, no pot determinar-se amb seguretat, ni pareix que puga exigir-se, que hi ha un document d'aquesta naturalesa en poder de l'Ajuntament de Castelló o del Govern d'Espanya. Tal com va respondre l'Ajuntament de Castelló al Sr. [REDACTED], la reunió es va acordar entre les dues parts, i el dit acord bé va poder produir-se verbalment, en entrevista personal o per via telefònica, tant entre l'alcalde de Castelló i el president del Govern d'Espanya com entre els seus col·laboradors, sense que haja quedat una constància documental d'allò acordat.

Respecte de l'existència o no existència documental d'algun tipus sobre la concertació de la reunió esmentada, cal recordar que aquest Consell, recentment, en la Resolució 13, de 15 de març de 2018, relativa a l'expedient 24/2017, ha dictat el següent:

“Encara que puga resultar una obvietat, pot entendre's que el dret d'accés a la informació dóna dret a ser informat de l'existència o no de la informació o documents sol·licitats. Això pot considerar-se implícit en l'article 20. 3r o en l'article 18 1r d) i 2n de la Llei 19/2013. No obstant això, ni la llei estatal ni la valenciana regulen aquest particular. Per contra, algunes ordenances afirmen el dret a ser informat si els documents o la informació «estan o no en poder de l'òrgan o entitat, i en aquest cas, aquests donaran compte de la destinació donada als dits documents.» Així, l'article 4b de l'ordenança tipus de la Federació Andalus de Municipis i Províncies, d'octubre de 2015.

La negació de l'existència o disponibilitat de la informació per un subjecte obligat és una afirmació que ha de fer-se amb una rellevant seguretat, ja que la seua conseqüència òbvia és la negació radical de l'accés a la informació. En la nostra resolució en l'expedient 19/2015, 28.10.2016, FJ 4t, indiquem que «afirmada la inexistència de la informació, només pot exigir-se, com ha fet el subjecte obligat, una informació detallada de la causa de la inexistència de la informació i de totes les accions realitzades per a aconseguir que la que es brinda a la ciutadania és la màxima. [...] el subjecte obligat ha satisfet de la millor manera que li era materialment possible la sol·licitud d'informació”.

D'altra banda, en cas que no hi haja un document preexistent de sol·licitud de reunió entre l'Ajuntament de Castelló i el president del Govern d'Espanya del dia 20 de juliol de 2018, d'acord amb el que s'ha previst en l'article 18.1 c) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, seria inadmissible una sol·licitud d'informació per a la divulgació de la qual fóra necessària una acció prèvia de reelaboració.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, és procedent:

ESTIMAR la reclamació presentada davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana pel Sr. [REDACTED] el 6 de setembre de 2018, relativa a la sol·licitud de la reunió entre l'Ajuntament de Castelló i el president del Govern



d'Espanya celebrada el dia 20 de juliol de 2018, sempre que es puga acreditar que hi ha constància documental de la dita informació en poder de l'Ajuntament de Castelló.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu, davant el jutjat contenciós administratiu en la circumscripció del qual té la seu l'Ajuntament de Castelló, en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la notificació, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho