

Expedient Núm. 170/2018
Resolució Núm. 42/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A la INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

D^a. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberias

A València, a 21 de març de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts Valencianes.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Honorable Conseller d'Hisenda i Model Econòmic i Honorable. Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació.

VISTA la reclamació número **170/2018**, presentada pel Sr. [REDACTED], en nom i representació del Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts Valencianes, contra l'Honorable. Conseller d'Hisenda i Model Econòmic i l'Honorable. Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació, i sent ponent la Vocal Senyora Doña Emília Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, el 26 d'octubre de 2018, el Sr. [REDACTED] va presentar escrit dirigit a aquest Consell en el qual es denunciaven certs fets que en la seua opinió suposaven un incompliment del preceptuat en l'article 139.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions i dels principis i obligacions de transparència en l'activitat pública i publicitat recollits en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana i se sol·licitava l'obertura d'un procediment d'investigació al Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació (d'ara en avant Conseller de Transparència) i al Conseller d'Hisenda i Model Econòmic (d'ara en avant Conseller d'Hisenda) que esclarira els motius pels quals el resum de la situació comptable de la Generalitat al tancament del mes de setembre de 2018 no havia sigut remesa a les Corts.

En particular, els fets denunciats són els següents:

- No consta la remissió a les Corts del resum de la situació comptable de la Generalitat al tancament del mes de setembre de 2018, juntament amb els moviments dels comptes pressupostaris 409 i 411.
- La Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de les Corts no disposava de la informació i documentació referent al tancament del mes de setembre de 2018 i que aquesta informació ha de ser enviada amb caràcter mensual.

Segon.- El 31 d'octubre i el 22 de novembre de 2018, aquest Consell va remetre al Conseller d'Hisenda i al Conseller de Transparència, respectivament, escrits pel qual se'ls atorgava tràmit d'audiència, perquè pogueren formular les al·legacions que consideraren oportunes.

En el seu escrit de contestació, rebut en el Consell el 5 de desembre de 2018, el Conseller de Transparència al·lega el següent:

- *Que la reclamació presentada és similar a les que el Grup Parlamentari [REDACTED] va formular relatives a la informació sobre la situació comptable referent al tancament del mes de desembre de 2016 i 2017 respectivament.*
- *Que la remissió dels documents del Consell que es dirigeixen a les Corts la realitza en qualitat de representant del Consell en la Junta de Síndics de Les Corts, però l'òrgan responsable de facilitar la documentació referida és la Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.*
- *Que el passat 29 d'octubre de 2018 va tindre entrada en Les Corts el resum de la situació comptable referent al tancament del mes de setembre de 2018, la informació referent a l'execució dels projectes d'inversió del tercer trimestre de 2018, així com els moviments dels comptes pressupostaris 409 i 411, tal com acredita l'escrit dirigit a la Mesa de les Corts, que s'adjunta.*
- *Que també s'ha complit, en tot moment, l'obligació de publicar la informació sobre l'estat i el grau d'execució del pressupost regulada en l'article 9.1.f) de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, a través del visor pressupostari i la publicació dels informes d'execució pressupostària en el portal de transparència GvaOberta.*

Per part de la Conselleria d'Hisenda no s'han rebut al·legacions al tràmit d'audiència concedit.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- La Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana disposa en el seu article 39 que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern té com a finalitat garantir els drets d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern. I, entre les competències que li encomana l'article 42.1 es troben les següents: “b) *Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions contingudes en aquesta Llei*”.

Per part seua, l'art.43.1 del Codi de Bon Govern de la Generalitat (Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig) estableix que el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern podrà rebre queixes sobre possibles incompliments dels principis o conductes regulades en aquest Codi. La tramitació i resposta a una queixa podrà donar lloc a instar procediments o altres accions que siguen oportunes segons la normativa vigent.

Segon.- Els fets denunciats es concreten en què la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de les Corts no disposava, a data de la denúncia (26 d'octubre de 2018), de la informació i documentació comptable de la Generalitat referent al tancament del mes de setembre de 2018. Segons s'acredita en l'escrit aportat juntament amb les al·legacions realitzades pel Conseller de Transparència, aquesta informació va ser enviada a les Corts el 29 d'octubre de 2018. Això no implicaria un incompliment dels terminis disposats en l'article 139.1 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions:

“La conselleria competent en matèria d'hisenda remetrà mensualment a la Comissió d'Economia, Pressupostos i Hisenda de les Corts, per a la seua informació i documentació, l'estat d'execució del pressupost de la Generalitat i de les seues modificacions, els moviments i situació de

tresoreria i els moviments dels comptes «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost» i «Creditors per periodificació de despeses pressupostàries», tot això referit al mes anterior”.

Però el que a aquest òrgan correspon determinar és si aquests fets suposen a més un incompliment de les obligacions establides en la Llei 2/2015 i normativa de desenvolupament. Encara que en la denúncia es parla d'incompliment d'obligacions de transparència en l'activitat pública i publicitat per part dels Consellers d'Hisenda i Transparència, no és fàcil determinar quines serien les obligacions d'aquest tipus que s'haurien incomplert, perquè no es tracta pròpiament d'una obligació de publicitat activa, sinó d'una remissió d'informació a les Corts en compliment de la funció de control pròpia d'aquest òrgan.

D'una banda, la Llei 2/2015 estableix obligacions de publicitat activa respecte a la informació sobre l'execució pressupostària. Però aquestes obligacions van ser efectivament ateses i la informació hauria estat disponible en el visor pressupostari i publicat en el portal de transparència GvaOberta.

D'altra banda, la Llei 2/2015 també estableix una sèrie d'obligacions de bon govern que afecten, entre altres, a les persones integrants del Consell. Aquestes obligacions estan desenvolupades en el Codi de Bon Govern de la Generalitat (aprovat per Decret 56/2016, del Consell, de 6 de maig), l'article del qual 40 obliga a les persones a ell subjectes a facilitar a les Corts “l'accés a la informació i documentació que els siga requerida per aquesta o per qualsevol dels seus membres en l'exercici de les seues funcions d'acord amb el Reglament de les Corts”. No obstant això, en el cas en qüestió, no consta que abans d'acudir a aquest Consell, Les Corts o qualsevol dels seus membres, hagueren sol·licitat al Conseller de Transparència, com a representant del Consell en la Junta de Portaveus, la informació a la qual es fa referència en la denúncia i que aquesta sol·licitud haguera sigut desatesa.

Per tot això, aquest Consell no aprecia tampoc cap incompliment de les obligacions de Bon Govern ni del Conseller d'Hisenda ni del Conseller de Transparència.

RESOLUCIÓ

En atenció als Antecedents i Fonaments Jurídics descrits procedeix:

DESESTIMAR la denúncia interposada el 26 d'octubre de 2018 pel Sr. [REDACTED] contra el Conseller de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació i el Conseller d'Hisenda i Model Econòmic.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà a la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A la INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho