

**Expedient núm. 65/2018**

**Resolució núm. 43/2019**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA:**

President: Sr. Ricardo García Macho:

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso.

Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)

València, 4 d'abril de 2019

En resposta a la reclamació presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana pel Sr. [REDACTED], en qualitat de president de l'Associació [REDACTED], per mitjà de l'escrit presentat el 16 d'abril de 2018, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent resolució:

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació remesa a aquest Consell pel recurrent, amb data de 10 de novembre de 2017 el Sr. [REDACTED], al·legant -encara que sense acreditar-la- la qualitat de president de l'Associació Veïnal d'Aielo de Malferit, es va dirigir al Sr. alcalde de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit (València) i li va fer patentes diverses consideracions al voltant de les obligacions que per a l'empresa [REDACTED], titular del contracte de concessió de la gestió del servei públic de proveïment d'aigua potable i clavegueram en aquest terme municipal, es derivaven del contracte esmentat, i l'instava, en concret, que per part d'aquesta Administració se l'informara detalladament del següent: "les inversions fetes en la infraestructura d'aigua realitzades durant aquest, més de 7 anys, des de la Concessió a [REDACTED]".

**Segon.** De la mateixa manera, amb data que no consta, el Sr. [REDACTED] es va dirigir al Sr. [REDACTED], en condició de responsable de la delegació a Ontinyent de la citada empresa, per a després de fer-li patent similars consideracions al voltant de les obligacions que per a l'empresa [REDACTED] es derivaven de la seua concessió de la gestió del servei públic de proveïment d'aigua potable i clavegueram en el terme municipal d'Aielo de Malferit, i l'insta que se l'informara detalladament del següent: "Quines inversions i imports s'han fet, de forma detallada, del compromís d'inversió de 480.000 €. Quines inversions i imports s'han fet, de forma detallada, de les quotes cobrades en concepte de quota transitòria d'inversions".

**Tercer.** Suposant que per falta de resposta tant per part de l'entitat local esmentada com per part de l'empresa mencionada, per part del Sr. [REDACTED] es van dirigir a la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació de la Generalitat Valenciana sengles escrits de data

16 d'abril de 2018, i se li trasllada sense més la referida sol·licitud d'informació pública. Escrits que, al seu torn, van ser remesos a aquest Consell per a la seua tramitació.

**Quart.** A fi de brindar una resposta adequada a la sol·licitud de l'entitat reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit, i se l'instava amb data de 25 d'abril de 2018 a formular les alegacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga ser rellevant.

**Cinqué.** Obviant per complet la naturalesa i l'objecte de les demandes d'aquest Consell l'escrit de resposta del Sr. alcalde d'Aielo de Malferit, amb data de 15 de juny de 2018 es va consagrar íntegrament a desvalorar la serietat de la reclamació del Sr. [REDACTED], a posar en dubte la representativitat de l'Associació [REDACTED] i la del Sr. [REDACTED] com a president d'aquesta, i a denunciar un suposat "assetjament" per part d'aquesta, traduït en una "paralització de l'Administració municipal" presidida per aquest, sense aportar cap consideració respecte del fons de la qüestió.

A la vista de tot el que s'ha exposat anteriorment, aquest Consell va debatre l'assumpte en la sessió plenària de la Comissió Executiva de 5 d'abril de 2019, i s'acorden els següents:

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** De conformitat amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs -l'Ajuntament d'Aielo de Malferit- està, sense cap gènere de dubtes, subjecta a les exigències de la llei esmentada en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que fa referència, de manera expressa, a les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana.

**Tercer.** En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix: "Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei".

Cal concloure que el reclamant està igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit en la resposta a les seues sol·licituds.

**Quart.** Finalment, i atés que, així mateix, l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix: "Les sol·licituds d'accés a informació pública hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre".

Igualment es pot concloure que l'Ajuntament d'Aielo de Malferit va incomplir la seua injustificada negativa a brindar resposta a la sol·licitud del reclamant les obligacions que sobre aquest fa recaure la llei.

**Cinqué.** Entrant, finalment, en el fons de la qüestió, que implica dilucidar si el reclamant tenia dret que els fóra proporcionada la informació que va sol·licitar de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit i l'exigència de la qual se substancia ara davant aquest Consell atés que l'article 9.1 de la Llei 2/2015 estableix, de manera expressa: "Els subjectes indicats en l'article 2, en l'àmbit de les seues competències, faran pública la informació relativa a l'activitat pública que es detalla a continuació.

a) Tots els contractes i els encàrrecs a mitjans propis, amb indicació de l'objecte, tipus, duració, import de licitació i d'adjudicació, procediment utilitzat per a la seua realització, instruments a través dels quals, si escau, s'ha publicitat, nombre de licitadors participants en el procediment i identitat de la persona o entitat d'adjudicació, així com les modificacions, els desistiments i les renúncies.

Així mateix, es publicaran les pròrrogues dels contractes o els encàrrecs i els procediments que han quedat deserts, els supòsits de resolució de contracte o declaració de nul·litat, així com els casos de possibles revisions de preus i cessió de contractes. La publicació relativa als contractes menors es realitzarà, almenys, trimestralment.

També es donarà publicitat a la subcontractació, s'indicarà la identitat dels subcontractistes, l'import de cada subcontractació i el percentatge en volum que cada una supose sobre el total del contracte.

Cal concloure que l'Ajuntament d'Aielo de Malferit hauria d'haver brindat resposta favorable a la sol·licitud del recurrent i proporcionar-li la informació sol·licitada per aquest al voltant de la naturalesa i a la suma de les inversions realitzades per l'empresa [REDACTED], durant el temps de duració de la seua concessió per a la gestió del servei públic de proveïment d'aigua potable i clavegueram d'aquest municipi, derivades dels termes fixats en aquesta.

**Sisé.** Dit això, a aquest Consell, li és impossible passar per alt la pretensió del Sr. alcalde d'Aielo de Malferit de fiscalitzar el funcionament intern de l'Associació [REDACTED] -sol·licitant del seu president la presentació de certificats d'acords dels seus òrgans directius, unipersonals i col·legiats-, com a requisit previ per a atendre les reclamacions que aquesta li presente a l'empara de la legislació de transparència. Com ja s'ha assenyalat, l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix: "Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei", punt aquest que òbvia qualsevol necessitat de justificar l'ostentació d'un càrrec directiu en una associació, i molt més la major o menor representativitat d'aquesta.

En particular, aquest Consell no pot sinó qualificar de greument atemptatòria contra el valor constitucional del pluralisme polític, i, fins i tot, contra el dret fonamental d'associació, la pretensió del Sr. alcalde d'Aielo de Malferit, continguda de manera expressa en el seu escrit de data 9 de juny de 2017, d'obtindre del Sr. [REDACTED] una relació actualitzada de tots els membres que componen la seua associació, i es reserva el dret a instar sobre aquest tema les accions que considere oportunes.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació de data 16 d'abril de 2018 del Sr. [REDACTED], en qualitat de president de l'Associació Veïnal d'Aielo de Malferit davant la falta de contestació de la seua sol·licitud d'informació per part de l'Ajuntament d'Aielo de Malferit i, en conseqüència, declarar que el reclamant té dret que en el termini màxim d'un mes aquest Ajuntament li facilite la informació sol·licitada en el seu escrit de 10 de novembre de 2017, consistent en un informe detallat de les inversions realitzades en el municipi esmentat per l'empresa [REDACTED], durant el temps de duració de la seua concessió per a la gestió del servei públic de proveïment d'aigua potable i clavegueram, derivades dels termes fixats en aquest contracte de concessió.

**Segon.** Invitar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

**Tercer.** Afirmar que l'accés a la informació reconegut a la reclamant per l'Ajuntament d'Aielo de Malferit ho ha sigut una vegada transcorreguts els terminis preceptius i per silenci administratiu; i recordar, una vegada més, a l'Ajuntament d'Aielo de Malferit que l'article 31 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, qualifica com a infracció greu: "L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a infracció molt greu: "L'incompliment de les resolucions dictades en matèria d'accés pel Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern que resolguen reclamacions", i aquest Consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la llei esmentada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho