



Expedient número 169/2018
Resolució número 58/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

València, 25 d'abril de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED]. Secció Sindical de [REDACTED] Consorci de Bombers de València.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Consorci Provincial de Bombers de València.

VISTA la reclamació número 169/2018, interposada pel peticionari Sr. [REDACTED], en representació de la Secció Sindical de [REDACTED], Consorci de Bombers de València, formulada contra el Consorci Provincial de Bombers de València, i sent ponent el vocal Sr. Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- La reclamació a la qual es fa referència va ser presentada pel Sr. [REDACTED] (Secció Sindical del sindicat [REDACTED], Consorci de Bombers de València) el 26 d'octubre de 2018, número de registre 11284, adreçada al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. En aquesta manifesta, literalment, el següent:

“En data 15 de maig de 2018 (document adjunt) la nostra secció sindical [REDACTED] sol·licitem formalment a la Direcció del Consorci de Bombers de València l'enregistrament encara que siga acústica, dels debats i acords duts a terme en les Taules Generals de Negociació i amb posterioritat que s'hi done a través de la intranet de l'entitat, amb la finalitat que els/les treballadors/es del Consorci gaudisquen del dret a rebre una informació adequada, directa i sense cap distorsió sobre l'activitat. Com a representants dels treballadors que han sigut elegits en les eleccions sindicals, té cabuda tant per la LBRL com per l'actual Llei 19/2013 de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

Així com afirma la mateixa Llei 4/2016 de 22 d'abril de la Generalitat, de modificació de l'article 139 de la Llei 8/2010 de règim local de la CV per a garantir el dret a assistir i registrar els plens municipals (extrapolable a les Taules), no solament no es graven ni es permet l'enregistrament per delegats en l'àmbit particular, sinó que s'obstaculitza donant diverses excuses, sobre la falta de diners, (existeixen gravadores des de 20 €), o la protecció de dades. (adjuntem el dictamen de l'Agència Basca de Protecció de Dades, on conclou que l'enregistrament dels plens per part del mateix ajuntament i les realitzades pels particulars s'ajusten a la normativa en matèria de protecció de dades.)

D'altra banda també sol·licitem en data 17 de setembre de 2018 (document adjunt) la còpia de les actes de les negociacions en la taula autonòmica de Coordinació dels SPEIS de l'any en

curs, en la qual el Consorci està representat (ja en la Llei 7/1985 de 2 abril es recollia com a obligació de les entitats locals en matèria de transparència la publicació d'acords adoptats). I els mateixos Estatuts del Consorci estableixen en el seu article 14:

“El Consorci s'ajustarà al que es disposa en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, així com a la normativa que es dicte per la Generalitat i en tal sentit publicarà de forma periòdica i actualitzada la informació el coneixement de la qual siga rellevant per a garantir la transparència de la seua activitat relacionada amb el funcionament i control de l'actuació pública.”

Havent transcorregut el termini preceptiu sense que el Consorci ens haja comunicat cap resolució, sol·licitem al Consell el seu propi dictamen sobre les dues qüestions, enregistrament de les taules de negociació i publicitat de les actes de les reunions mantingudes en la taula autonòmica coordinació dels SPEIS de la CV.”

Segon.- En data 30 d'octubre de 2018, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre al Consorci Provincial de Bombers de València un escrit pel qual se li atorgava tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera aportar la informació que estimara rellevant i formulara les al·legacions que considerara oportunes. En resposta a aquest, el 23 de novembre de 2018 es van fer arribar les al·legacions del Consorci Provincial de Bombers de València, en les quals s'informava de les peticions efectuades pel reclamant. En primer lloc respecte de la publicitat de la Mesa General de Negociació del Consorci i la publicació de les seues actes, assenyala que amb anterioritat a l'escrit presentat pel reclamant, ja publicaven les actes de les taules negociadores en el portal de l'empleat, de les reunions des de 2016, indicant l'enllaç d'accés: <https://www.bombersdv.es/t-interna-i-participacio/transparencia-interna/mesa-general-de-negociacio/>. Quant a l'enregistrament de les reunions de les taules de negociació del Consorci, no es tracta d'una obligació exigible, ni es formula en els termes que li siga facilitada una informació pública concreta. I quant a la publicitat de les actes de la Comissió de Coordinació dels SPEIS, s'ha habilitat en el portal de l'empleat un enllaç on es troben les actes a fi que puguen ser consultades per tots els interessats: <https://www.bombersdv.es/t-interna-i-participacio/transparencia-interna/comisio-coordinacio/>. En aquest escrit es feia constar que de tot això s'havia informat al reclamant.

Tercer.- En data 27 de febrer de 2019, la Comissió Executiva del Consell va remetre al reclamant un escrit que va ser rebut l'11 de març, tal com consta en el corresponent justificant de recepció, en què se l'informava de les al·legacions efectuades pel Consorci Provincial de Bombers, sol·licitant que comunicara al Consell si la seua petició d'accés a la documentació havia sigut satisfeta o si, contràriament a això, entenia que no havia vist satisfetes les seues pretensions, i en tal cas caldria comunicar-ho al Consell per a continuar amb la tramitació de la reclamació; a aquest efecte concedia un termini de deu dies, i assenyala que, si no es produïa cap comunicació per la seua part en el termini indicat, s'entendria que havia vist satisfet el seu dret d'accés.

En resposta a això, el 25 de març el reclamant va presentar escrit davant aquest Consell, en què s'indicava que s'havien publicat en el portal de l'empleat de la web del Consorci les actes de la Comissió Coordinadora dels SPEIS de la GV. Però l'enregistrament de les reunions de la Mesa general de negociació no s'està realitzant, encara que està prevista aquesta possibilitat en la Llei 40/2015. I que diferents seccions sindicals ho han sol·licitat per seguretat jurídica i transparència. Sol·licitant que aquest Consell es pronuncie sobre aquest punt i si seria lícit emetre aquests enregistraments.

Després d'haver efectuat la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer.- Conformement amb l'article 24.1, en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon.- Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –Consorti Provincial Bombers– es troba subjecta a les exigències de la mencionada llei, en virtut del que es disposa en el seu art. 2.2, que s'estableix que *“a l'efecte del que s'estableix en aquesta llei, tindran la consideració d'administracions públiques, els consorcis constituïts íntegrament per administracions públiques territorials”*.

Tercer.- Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que es fixa en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart.- Finalment, la informació sol·licitada, relativa a la petició en relació amb l'enregistrament dels debats i acords duts a terme en les Taules Generals de Negociació i accés a aquestes, així com una còpia de les actes de les negociacions en la taula autonòmica de Coordinació dels SPEIS, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que són en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué.- Així les coses, només resta determinar si la resposta proporcionada al reclamant va ser la correcta en el fons i en la forma. Pel que fa al primer, aquest Consell no té indicis que no haja sigut així: El Consorci Provincial de Bombers de València va informar al reclamant en relació amb la seua sol·licitud de dret d'accés.

Quant a la publicació de les actes de la Comissió Coordinadora dels SPEIS, aquest Consell constata que la resposta remesa per l'administració requerida ho va ser de manera extemporània, atès que es va materialitzar més de cinc mesos després de l'inici del procediment, quan la norma de referència (l'article 17 de la Llei 2/2015) estableix per a això el termini màxim d'un mes.

Així doncs, ha de considerar-se que la present reclamació, referent a la publicació de les actes de la Comissió Coordinadora dels SPEIS, ha perdut de manera sobrevinguda el seu objecte. En conseqüència, no cal altre sinó assenyalar el reconeixement tardà del dret, declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte pel que respecta a això, i actuar d'acord amb el que es prescriu en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que en l'article 21.1 estableix que en tals casos *“la resolució consistirà en la declaració de la circumstància que concórrega en cada cas, amb indicació dels fets produïts i les normes aplicables”*, al mateix temps que cal recordar que, igual que en altres



resolucions estimatòries, el reclamant podrà comunicar qualsevol incidència respecte de l'efectivitat de l'accés a la informació reconegut.

Quant a l'enregistrament dels acords de les Taules Generals de Negociació i la seua posterior publicació en la intranet de l'entitat, la normativa del Consorci Provincial de Bombers, tant en els seus Estatuts (BOP 15/09/2015), com en el seu Reglament orgànic (BOP 24/06/2015), no regula aquesta possibilitat.

D'altra banda, en la normativa de transparència, ni la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ni la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana, quan regulen les obligacions de publicitat activa, contenen cap disposició quant a l'obligació de publicar ni els enregistraments ni les actes de les Taules Generals de Negociació.

Tenint en compte tot això, aquest Consell no pot pronunciar-se sobre el plantejament efectuat pel reclamant, quant a si seria lícit emetre els enregistraments de la Mesa General de Negociació. Així doncs, ja que no hi ha obligació legal sobre aquest tema, no és procedent estimar la petició.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

PRIMER.- Declarar la desaparició sobrevinguda de l'objecte de la reclamació respecte de la publicació de les actes de la Comissió Coordinadora dels SPEIS, ja que el Consorci Provincial de Bombers de València va publicar extemporàniament la informació que es reclamava.

SEGON.- Desestimar la sol·licitud referent a la publicació dels enregistraments de la Mesa General de Negociació.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho