

Expedient núm. 174/2018

Resolució núm. 70/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 2 de maig de 2019

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana.

Vista la reclamació número 174/2018, interposada per la Sra. [REDACTED], formulada contra el Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana, i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, la reclamant va presentar davant el Consell de Transparència el 29 d'octubre de 2018, a través del Registre Telemàtic de la Generalitat, l'escrit de denúncia contra el Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana. En aquest escrit exposava una sèrie de reclamacions i reivindicacions com ara l'absència de resposta institucional als col·legiats pel que fa a l'estat dels seus tràmits, el tractament que es dona a les dades proporcionades i l'ús que està fent-se respecte del pagament de les quotes anuals. Que no presta cap mena de servei a la seua col·legiació ni tampoc respon a cap consulta o reclamació. La desactualització i inoperativitat de la pàgina web del col·legi i del correu del col·legiat i l'absència de transparència.

Segon. Amb data 22 de març de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència va remetre, a través del registre centralitzat de la Generalitat Valenciana, al Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana escrit pel qual se li atorgava un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes. Transcorregut el termini concedit, el col·legi esmentat no ha accedit a la notificació efectuada per aquest òrgan, segons queda acreditat en el justificant de rebuig.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió del dia 2 de maig de 2019, aquesta Comissió Executiva adopta la present resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

"1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetllar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei."

La "denúncia" presentada es pot considerar una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa, fixades per la legislació de transparència. En conseqüència aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b i e) referides.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs -Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana- està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.f), que es refereix de forma expressa a les corporacions de dret públic, quant a les seues activitats subjectes a dret administratiu.

En conseqüència, les corporacions de dret públic s'han de considerar, a l'efecte de la citada normativa legal aplicable, com a Administració pública. Efectivament, el Col·legi Oficial de Criminòlegs té la consideració de corporació de dret públic, per la qual cosa solament les seues actuacions sotmeses a dret públic han de considerar-se incloses dins de l'àmbit d'aplicació de la normativa aplicable al cas. En aquest sentit, cal recordar que estan subjectes a dret administratiu els actes relatius a l'organització i funcionament de les corporacions i l'exercici de les funcions administratives que té atribuïdes per la legislació que les regeix o que els han sigut delegades per altres administracions públiques.

Previsió que es regula en l'article 2.4 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, que va entrar en vigor l'1 d'octubre de 2016, en preveure: "les corporacions de dret públic es regiran per la seua normativa en l'exercici de les funcions públiques que els hagen sigut atribuïdes per llei o delegades per una administració pública, i supletòriament per aquesta llei".

Tercer. Pel que fa a la petició cursada per la Sra. [REDACTED] és pertinent amb les previsions de la llei, referent a publicitat activa, ja que la resta de consideracions més aviat tenen a veure amb les activitats privades del col·legi esmentat, ja que les corporacions de dret públic estan obligades a complir la normativa aplicable sobre transparència, encara que si bé d'una manera que difereix de l'obligació de la resta de subjectes obligats amb la consideració d'Administració pública en tindre les corporacions mencionades una naturalesa mixta: pública i privada. Aquest assumpte ha sigut analitzat per aquest Consell de Transparència de manera exhaustiva en la Resolució 24/2016, de 3 de novembre de 2016, en la qual aquest Consell de Transparència va analitzar les obligacions en matèria de la Llei de transparència que vinculaven el Col·legi d'Infermeria d'Alacant, en concret el fonament jurídic primer assenyalat: "Així les coses, aquesta resolució ha de cenyir-se a l'obligatorietat que el col·legi professional facilite a través de l'exercici del dret d'accés a la informació o, si escau, l'obligatorietat de publicar en la pàgina web per publicitat activa la referida tipologia de la informació".

Així doncs, sobre la resta de reclamacions i reivindicacions com ara l'absència de resposta institucional als col·legiats pel que fa a l'estat dels seus tràmits, el tractament que es dona a les dades proporcionades i l'ús que s'està fent respecte del pagament de les quotes anuals, que no presta cap mena de servei a la seua col·legiació ni tampoc respon a cap consulta o reclamació, aquest Consell de Transparència no té competències sobre la matèria, considerant oportú que, d'acord amb el que disposa la Llei 6/1997, de 4 de desembre, de la Generalitat Valenciana, de Consells i Col·legis Professionals de la Comunitat Valenciana, es pose en coneixement de l'autoritat competent perquè depure les responsabilitats que considere oportunes.

Ara bé, pel que fa efectivament a la normativa sobre transparència només els obliga a facilitar informació sobre les seues funcions públiques. D'aquesta manera, com a subjecte recollit en l'article 2 de la Llei 2/2015 al Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana és aplicable el capítol I del títol I de la llei, relatiu a la publicitat activa. Si bé és cert que amb algunes matisacions pròpies de la naturalesa jurídica del col·legi oficial esmentat com a ens mixt públic i privat. Sobre aquest tema, la

resolució esmentada d'aquest Consell de Transparència 24/2016, de 3 de novembre de 2016, desenvolupa en el fonament jurídic tercer una anàlisi de les funcions o activitats públiques que han d'entendre's subjectes a la normativa de transparència, d'igual manera, en el fonament jurídic cinqué s'incideix en el contrari, en les qüestions que en principi podrien estar exemptes del compliment a les regles de la normativa de transparència, ja que s'han de considerar com a activitat col·legial d'àmbit privat de l'entitat. Finalment, és important recordar que -tal com recull la resolució del Consell de Transparència- si el Col·legi de Criminòlegs rebera subvencions públiques per determinat import, les exigències de la Llei de transparència es fan molt més estrictes.

Quart. A la vista del que s'ha exposat i pel que fa a les obligacions de publicitat activa, la norma al·ludeix en diversos articles al fet que la informació que es requereix és de mínims, d'aquesta manera, l'article 8.5 de la Llei 2/2015 assenyala expressament: "Les obligacions de transparència contingudes en aquest capítol tenen caràcter de mínimes i generals i s'entenen sense perjudici de l'aplicació d'altres disposicions específiques que prevegen un règim més ampli en matèria de publicitat". En termes similars, l'article 9 en el primer paràgraf estableix que les organitzacions compreses en l'article 2 publicaran, com a mínim, en la seua pàgina web, actualitzada i estructurada, la informació relativa a diverses àrees:

1. Informació econòmica, pressupostària i estadística

La literalitat de l'article 9.1 de la Llei 2/2015 assenyala que en aquest punt les organitzacions compreses en l'article 2 publicaran, com a mínim, en la seua pàgina web, actualitzada i estructurada en relació amb informació econòmica, pressupostària i estadística, la informació relativa a diverses qüestions, en l'àmbit de les seues competències. Per tant, la llei la delimita que la informació se circumscriu a les seues competències, en el cas del Col·legi Oficial de Criminòlegs en tractar-se d'una corporació de dret públic, aquesta obligació només se circumscriu a aquelles qüestions subjectes al dret administratiu.

- **Contractes**, hauran de ser objecte de publicació els contractes subjectes a dret administratiu. Respecte d'aquests contractes, s'hauran de publicar els aspectes següents:

- Objecte
- Duració
- Import de licitació i d'adjudicació
- Procediment utilitzat per a la seua realització i instruments de publicitat
- Nombre de licitadors i la identitat de l'adjudicatari
- Modificacions, desistiment i renúncia

- Convenis

S'hauran de publicar els convenis signats per la corporació, en l'exercici de les funcions públiques que li hagen sigut conferides. Aquesta publicitat inclourà els conceptes següents:

- Parts signants
- Objecte
- Termini de duració
- Modificacions realitzades
- Obligacions, incloses també en cas que n'hi haguera, les econòmiques derivades d'aquests

- Encàrrecs de gestió

En cas que una corporació de dret públic, en l'exercici de les funcions públiques que exercisca, realitze un encàrrec de gestió, aquesta haurà de ser publicada amb les dades següents:

- Objecte
- Pressupost
- Duració
- Obligacions econòmiques
- Subcontractacions que eventualment es realitzen amb menció dels adjudicataris, procediment seguit per a l'adjudicació i el seu import.

2. Informació de rellevància jurídica

Igual que ocorre en el supòsit anterior el Col·legi Oficial de Criminòlegs està subjecte al compliment de les obligacions contingudes en l'apartat 2.2. En aquest sentit s'ha de recordar novament que mentre les seues actuacions en matèria de funcions de dret públic puguen comportar d'alguna manera la inclusió en la literalitat de l'article no procedeix la seua inaplicació.

3. Informació institucional, organitzativa i de planificació

El Col·legi Oficial de Criminòlegs està subjecte al compliment de les obligacions contingudes en l'apartat 3.2. Es comprova que en l'apartat organigrama -Junta de Govern-, figura la composició de la Junta de Govern del Col·legi.

De la resta d'obligacions contingudes en les lletres b) a l) de l'article 9, punt 3.2, de la Llei 2/2015 -que puguen referir-se a les comeses del Col·legi Oficial de Criminòlegs, en l'exercici de les seues funcions públiques- no es aconpleix en la pàgina web esmentada.

A data d'aquesta resolució i comprovant l'estat de la pàgina web s'aprecia que continuen sense complir efectivament les obligacions que els competeixen en matèria de publicitat activa, ja que únicament pot accedir-se a la minsa informació que s'ha esmentat en el punt quart d'aquesta resolució en relació amb les obligacions en matèria d'informació institucional, organitzativa i de planificació.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, és procedent:

Primer. Requerir l'esmena al Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana, per la denúncia presentada per la Sra. [REDACTED] davant el Consell de la Transparència el dia 29 d'octubre de 2018, per l'incompliment de les seues obligacions en matèria de publicitat activa segons el que disposa la normativa sobre transparència aplicable.

Segon. Instar el Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana que complisca els compromisos i de compliment legal a l'obligació d'esmena per mitjà de la correcta publicitat activa de totes les qüestions que la Llei 2/2015 estableix en l'àmbit de les funcions públiques que té encomanades. Aquest Consell considera raonable atorgar el termini de 3 mesos per a adoptar les mesures oportunes i esmenar l'incompliment relatiu a la publicitat activa del Col·legi Oficial de Criminòlegs de la Comunitat Valenciana.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho