

**Expedient núm. 31/2019**

**Resolució núm. 94/2019**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA:**

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso.

Carlos Flores Juberías (ponent)

Sofia García Solís

València, 20 de juny de 2019

En resposta a la reclamació presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, per la Sra. [REDACTED] mitjançant escrit presentat el 8 de febrer de 2019 (Registre d'entrada núm. 140), davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

**RESOLUCIÓ:**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que hi ha en poder d'aquest Consell, amb data de 27 de setembre de 2018, la Sra. [REDACTED], portaveu del Grup Municipal [REDACTED] a l'Ajuntament de Carlet (València), es va dirigir al citat Ajuntament, juntament amb el regidor del mateix grup, Sr. [REDACTED], i van sol·licitar mitjançant un escrit presentat en el registre d'entrada municipal l'accés a l'expedient del contracte de serveis d'“Internet i comunicacions de veu, fixes i mòbils” corresponent al lot 1 que es va adjudicar en la Junta de Govern Local de 19 de juny de 2018.

En resposta a aquesta petició, l'1 d'octubre de 2018, l'Ajuntament de Carlet va remetre un escrit en el qual els comunicava que podrien accedir a la informació sol·licitada el 5 d'octubre de 2018 a les 9 hores, a través d'una funcionària municipal.

**Segon.** Consultat l'expedient de contractació de telefonia, la Sra. [REDACTED], juntament amb el regidor, Sr. [REDACTED], va presentar un nou escrit davant l'Ajuntament de Carlet, de 16 d'octubre de 2018, en el qual sol·licitava “Conèixer els criteris de necessitat per a sol·licitar primerament 5 terminals d'alta gamma i llocs de treball que els requereixen. Sabent que finalment, s'han entregat 8 telèfons d'alta gamma (Iphone 8 Plus i 7 Samsung S)), conèixer a qui s'ha entregat cadascun d'aquests i el motiu pel qual es va canviar un Iphone 8 Plus per un Samsung S9”.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de Carlet va remetre una nova contestació de 23 d'octubre de 2018, en què comunicava que el repartiment dels telèfons mòbils s'havia fet seguint els mateixos criteris que en anteriors contractes de telefonia.

**Tercer.** Vista la resposta oferida per l'Ajuntament el 23 d'octubre, i considerant que amb aquesta no se satisfia suficientment la sol·licitud d'informació realitzada el 16 d'octubre, amb data 24 d'octubre de 2018, la Sra. [REDACTED], juntament amb el regidor Sr. [REDACTED], van presentar un tercer escrit davant l'Ajuntament de Carlet en el qual es reiterava la sol·licitud de conèixer els criteris de necessitat per a, havent sol·licitat primerament cinc terminals d'alta gamma, se'n van adquirir huit, així com la informació sobre les característiques dels llocs de treball que els requereien, a qui s'havia

entregat cadascun dels huit telèfons d'alta gamma, i el motiu pel qual es va canviar un iPhone 8 Plus per un Samsung S9.

En resposta a aquest escrit, l'Ajuntament de Carlet va remetre contestació de 5 de novembre i els va comunicar que el repartiment dels telèfons mòbils s'havia fet basant-se en les necessitats tècniques de cadascun dels receptors.

**Quart.** En data 6 de novembre de 2018, la Sra. [REDACTED], juntament amb el regidor Sr. [REDACTED], van presentar un escrit davant l'Ajuntament de Carlet amb registre d'entrada núm. 7452, en el qual exposava que la resposta oferida per l'Ajuntament el 5 de novembre no responia a les sol·licituds d'informació presentades els dies 16 i 24 d'octubre de 2018, i es reiterava la petició que se'ls informara a qui s'havien entregat 8 mòbils d'alta gamma, i el motiu pel qual es va canviar un Iphone 8 Plus per un Samsung S9, i sol·licitaven així mateix conèixer quines eren les necessitats tècniques específiques de la persona que havia rebut un Iphone 8 Plus, així com les dels usuaris que havien rebut un Samsung S9.

Presumptament, aquest tercer escrit de la Sra. [REDACTED] no va obtenir resposta per part de l'Ajuntament de Carlet.

**Cinqué.** Per aquest motiu, el 8 de febrer de 2019, la Sra. [REDACTED] va presentar (Registre d'entrada núm. 140), davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern una reclamació contra les respostes oferides per l'Ajuntament de Carlet a les seues sol·licituds d'informació, així com la falta de resposta al seu últim escrit de 6 de novembre de 2018.

**Sisé.** A fi de brindar una resposta adequada a les sol·licituds del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució, per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Carlet perquè, amb data 15 de març de 2019, formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant. Ofici que va ser contestat pel citat Ajuntament mitjançant un escrit de 15 de maig de 2019 i remés a aquest Consell a través del registre telemàtic estatal (núm. de registre 2019016436000), en el qual s'informava que, amb data 25 de febrer de 2019, es va procedir a la contestació de l'escrit presentat el 6 de novembre de 2018 per la Sra. [REDACTED] amb registre d'entrada núm. 7452 sobre els criteris de sol·licitud i adjudicació de diversos terminals mòbils a diferents càrrecs públics de l'Ajuntament. S'adjuntaven a l'escrit d'al·legacions còpies de les sol·licituds presentades, de les contestacions emeses, així com una llista de les línies mòbils que posseïa cada càrrec públic. Finalment, es feia constar que l'anunci de convocatòria de licitació del contracte de telefonia es va publicar en la plataforma de contractació el 6 de març de 2018, així com les successives publicacions en aquesta plataforma dels plecs de clàusules i de l'adjudicació d'aquest contracte.

**Seté.** Finalment, amb data 28 de maig de 2019, aquest Consell va dirigir un escrit a la reclamant, perquè manifestara, en el termini de deu dies hàbils des de la recepció de la referida notificació, si havia rebut o no la informació proporcionada per l'Ajuntament de Carlet i, en tal cas, si considerava o no que la seua reclamació d'accés havia sigut ja satisfeta, i se li advertia que transcorregut aquest termini sense rebre cap resposta indicant el contrari, aquest Consell entendria que la seua sol·licitud d'accés a la documentació pública havia sigut ja satisfeta.

Aquesta notificació va ser rebutjada per la reclamant, tal com consta en el justificant de recepció electrònic corresponent, d'acord amb el que es preveu en l'article 43.2 de la Llei 39/2015 d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en virtut del qual "Quan la notificació per mitjans electrònics haja sigut expressament elegida per l'interessat- com és el cas de la reclamant-, s'entendrà rebutjada quan hagen transcorregut deu dies naturals des de la posada a la disposició de la notificació sense que s'accedisca al seu contingut".

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Carlet– es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la citada llei en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que la reclamant es troba igualment legitimada per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament de Carlet en la resposta a les seues sol·licituds.

**Quart.** Finalment i atés que l'article 4.1 de la referida Llei 2/2015 estableix que “S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que estiguen en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”

No cap sinó concloure que l'objecte de la petició d'accés cursada per la reclamant s'incardina per la seua naturalesa dins de les previsions de la llei –i en conseqüència, de les competències d'aquest Consell–, constituint de manera inequívoca “informació pública”, aspecte aquest que en cap moment ha sigut objecte de contestació per l'administració requerida.

**Cinqué.** En virtut de tot el que antecedeix, no queda sinó afirmar que la sol·licitud d'accés a la informació pública cursada pel reclamant hauria d'haver sigut atesa per l'administració reclamada. I atés que l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix que

“Les sol·licituds d'accés a informació pública hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

Hauria d'haver-ho sigut no més tard del 6 de desembre de 2018. De la qual cosa es dedueix que l'Ajuntament de Carlet, que no va creure oportú atendre la quarta i última reclamació dels regidors Sra. [REDACTED] i Sr. [REDACTED], sinó en el moment en què va ser inquirit per aquest Consell, va incomplir les obligacions que sobre aquest fa recaure la llei, per més que amb el seu escrit de 25 de febrer de 2019 reparara l'omissió en què havia incorregut, aspecte aquest que –mancant cap objecció per part de l'interessat– obliga aquest Consell a apreciar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la present reclamació; no sense recordar-li a l'administració afectada la seua responsabilitat en l'adequat compliment de les obligacions que en matèria d'accés li imposa la legislació vigent.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

**Primer.** Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació presentada amb data 8 de febrer de 2019 per la Sra. [REDACTED] en haver sigut aquesta atesa, encara que extemporàniament, per l'administració requerida.

**Segon.** Recordar a l'Ajuntament de Carlet que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d'infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a greu "l'incompliment reiterat" d'aqueixa mateixa obligació, i aquest Consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la referida llei.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho