

Exp. núm. 39/2019

Resolució núm. 100/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

Sofía García Solís

València, 20 de juny de 2019

Reclamant: Associació de [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Alacant

Vista la reclamació número **39/2019**, interposada per l'Associació de [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Alacant, i sent ponent el president del Consell, Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el 22 de febrer de 2019, l'Associació de [REDACTED], va presentar davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern una reclamació contra l'Ajuntament d'Alacant. En aquesta manifesta que l'Ajuntament d'Alacant no ha respost una sol·licitud d'informació pública, de 7 de novembre de 2018, en la qual se sol·licitava una còpia de l'expedient de l'obra a desenvolupar en la plaça de Gabriel Miró d'Alacant (pressupost de l'obra; els termes del concurs públic per a la realització d'aquesta o certificat per funcionari responsable de la inexistència; projecte d'obra signat per tècnic competent i visat pel seu col·legi professional; informe de l'oficina tècnica corresponent de l'Ajuntament que establisca i aprobe les necessitats en la via pública per a procedir a la realització de les obres executades i el preu final pagat per l'ajuntament).

Segon. El 21 de març de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Alacant un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per l'Associació de [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes.

Aquest escrit va ser rebut a l'Ajuntament d'Alacant el mateix dia 21 de març, com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. Transcorregut àmpliament el termini concedit no s'han formulat al·legacions per part de l'ajuntament esmentat.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs – l'Ajuntament d'Alacant – es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de la reclamant, a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015 valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, és adequat l'encaix de la petició cursada per la reclamant, amb les previsions de la llei: la informació sol·licitada, a excepció del certificat per funcionari responsable de la inexistència de concurs públic, com després es dirà (pressupost de l'obra, els termes del concurs públic per a la realització d'aquesta, projecte d'obra signat per tècnic competent i visat pel seu col·legi professional, informe de l'oficina tècnica corresponent de l'Ajuntament que establisca i aprobe les necessitats en la via pública per a procedir a la realització de les obres executades i el preu final pagat per l'ajuntament), constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara endavant Llei 19/2013), segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. Es tracta d'informació elaborada en l'exercici de les competències autoorganitzatives atribuïdes a la corporació municipal, tenint en compte que l'article 5 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, reconeix la seua capacitat jurídica per a formalitzar contractes per al compliment de les seues finalitats i en l'àmbit de les seues respectives competències.

Per tant, cal concloure que l'Associació reclamant té dret a accedir i obtindre'n còpia, en els termes de l'article 22 de la Llei 19/2013, de l'expedient de contractació respecte del que s'ha formulat sol·licitud d'accés, ja que es tracta d'informació pública en poder d'un subjecte obligat per la llei de transparència. De manera que la corporació municipal haurà de facilitar-li còpia de la documentació sol·licitada, ja que aquest Consell no troba cap causa que poguera justificar la limitació d'aquest dret, ni tampoc l'Ajuntament reclamat ha fet constar la seua possible concurrència en el tràmit d'audiència concedit a aquest efecte.

Quant a la sol·licitud de certificat per funcionari responsable de la inexistència de concurs públic, aquest Consell ja ha afirmat en la resolució 3/2017 (exp. 48/2016) que “el dret d'accés a la informació no cobreix el dret a obtindre certificats per part de l'administració” (FJ 4t). Així mateix en la resolució 17/2019 (exp. 173/2017), també afirmem: “... no és l'accés a la informació la pretensió, sinó el seu format “certificat”, per la qual cosa ha d'entendre's que el que demana ara és un acte diferent de l'accés a la informació. I quedant fora del dret d'accés a la informació, aquest Consell no és competent per a aquesta petició”. “... que aquest format “certificat” segons consta en l'antecedent primer d'aquesta resolució, excedeix les competències que li faculden per al reconeixement de dret d'accés en el format concret sol·licitat pel reclamant,”. Per la qual cosa no escau estimar la reclamació del sol·licitant en aquest punt.

Cinqué. Sense perjudici de l'anterior, i des de l'òptica de la publicitat activa, cal recordar que, de conformitat amb el que es disposa en l'article 5.1 de la Llei 19/2013, els ajuntaments estan obligats a publicar de forma periòdica i actualitzada la informació el coneixement de la qual siga rellevant per a garantir la transparència de l'activitat relacionada amb el funcionament i control de l'actuació pública.

D'aquesta manera, la informació relativa als contractes constitueix una informació de caràcter econòmic o pressupostari de les previstes en l'article 8.1a) de la Llei 19/2013, que ha de ser publicada d'ofici pels

subjectes obligats regulats en l'article 2.1a) de la citada llei, entre les quals es troben els ajuntaments. Sense que això excloga que qualsevol persona pugui sol·licitar el dret d'accés a aquesta informació. En aquest cas l'Administració reclamada pot remetre la informació sol·licitada o bé proporcionar expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, i és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de forma inequívoca, ràpidament i directament a la informació, com disposa l'article 56 del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern

Així doncs, l'article 9.1 de la Llei 2/2015 valenciana assenyala que en aquest punt els ajuntaments publicaran com a mínim, en el seu web, actualitzada i estructurada en relació amb informació econòmica, pressupostària i estadística, la informació relativa a diverses qüestions, en l'àmbit de les seues competències. I referent als contractes, hauran de ser objecte de publicació els contractes subjectes a dret administratiu.

Respecte d'aquests contractes, hauran de publicar-se els següents aspectes:

Objecte, duració, import de licitació i d'adjudicació, procediment utilitzat per a la seua celebració i instruments de publicitat, nombre de licitadors i la identitat de l'adjudicatari, modificacions, desistiment i renúncia.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar parcialment la reclamació presentada el 22 de febrer de 2019 per l'Associació de [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Alacant.

Segon. Desestimar la reclamació referent a la sol·licitud de certificat.

Tercer. Invitar la reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Quart. Sol·licitar a l'Ajuntament d'Alacant que comuniqui a aquest Consell les actuacions dutes a terme per a complir el que es disposa en la present resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho