

Expedient núm. 172/2018

Resolució núm. 104/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofia García Solís

València, 20 de juny de 2019

En resposta a la reclamació presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, pel Sr. [REDACTED] [REDACTED] per mitjà de l'escrit presentat el 29 d'octubre de 2018, davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en poder d'aquest Consell, amb data 4 d'octubre de 2018 el Sr. [REDACTED] es va dirigir a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana, a fi de reclamar d'aquesta l'expedient sancionador núm. PSA/V/017/2018, incoat per l'Administració esmentada al Restaurant [REDACTED], situat en la localitat de Serra (València), de resultes de la realització en aquest d'una matança del porc de caràcter públic, realitzada el 6 de febrer de 2017.

Segon. Donant immediata resposta a la sol·licitud esmentada, mitjançant Resolució de 19 d'octubre de 2018 el director general d'Agricultura, Ramaderia i Pesca de la Generalitat Valenciana va comunicar al Sr. [REDACTED] la negativa de subministrar-li la informació sol·licitada, sobre la base del que es disposa en els articles 14 i 15 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que justifiquen aquesta negativa quan estiguen afectades dades de caràcter personal i quan es tracte d'un expedient sancionador encara inconclús.

Tercer. Ja que està disconforme amb la resolució esmentada, el Sr. [REDACTED] es va dirigir a aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, amb data de 29 d'octubre de 2018 (núm. Reg. Entr. GVRTE/2018/289389), instant-lo a desestimar les objeccions de l'Administració autonòmica i a garantir-li el ple accés a la informació reclamada.

Quart. A fi de brindar una resposta adequada a les sol·licituds del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència

a la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana, instant-la amb data de 6 de novembre de 2018 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga ser rellevant. Ofici que va ser respost per l'Administració esmentada per mitjà d'un escrit de data 15 de novembre de 2018, subscrit pel Sr. subdirector general d'Agricultura i Ramaderia, pel qual bàsicament es reiteraven els motius de denegació de l'accés ja posats de relleu en ocasió de la Resolució de 19 d'octubre, més amunt esmentada.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs -la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana- està, sense cap gènere de dubtes, subjecta a les exigències de la llei mencionada en virtut del que es disposa en l'article 2.1.a), que fa referència, de manera expressa, a l'Administració de la Generalitat.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix:

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el reclamant està igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural en la resposta a les seues sol·licituds.

Quart. Finalment, i atés que l'article 4.1 de la referida Llei 2/2015 estableix:

“S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que hi ha en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”

Es pot concloure que l'objecte de la petició d'accés cursada pel reclamant s'incardina per la seua naturalesa dins de les previsions de la llei -i, en conseqüència, de les competències d'aquest Consell-, i constitueix, de manera inequívoca, informació pública.

Cinqué. Així les coses, no queda sinó dilucidar si en el cas que ens ocupa concorren les causes d'inadmissió al·legades per l'Administració reclamada o si, per contra, aquestes no són aplicables, com addueix el reclamant.

Com s'ha apuntat, les objeccions presentades per l'Administració són dues. La primera deriva del que disposa l'article 14 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que estableix que el dret d'accés a la informació pública podrà ser limitat -entre altres causes- quan accedir a la informació supose un perjudici per a: “e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris”, sense que siga del tot improcedent recordar que la mateixa disposició

al·ludeix també al perjudici a “g) Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control” i “h) Els interessos econòmics i comercials” com a possibles límits a aquest dret. I la segona ho fa de l'article següent del mateix codi legal, que s'ocupa de la necessària protecció de les dades de caràcter personal en l'accés a la informació, i assenyala -entre altres coses-:

1. [...] Si la informació incloguera dades especialment protegides a les quals fa referència l'apartat 3 de l'article 7 de la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, o dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comportaren l'amonestació pública a l'infractor, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es dispose del consentiment exprés de l'afectat o si aquell estiguera emparat per una norma amb rang de llei

i que

3. Quan la informació sol·licitada no continguera dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigisca la sol·licitud concedirà l'accés amb la ponderació prèvia suficientment raonada de l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Sisé. La primera de les objeccions merita ser analitzada amb precisió. Com assenyala en les seues al·legacions l'Administració requerida, la infracció presumptament comesa pel Restaurant [REDACTED] tindria -si és provada- la qualificació de “molt greu” i, en conseqüència, disposaria d'un termini de prescripció de tres anys a partir de la data de la seua comissió -fins al 6 de febrer de l'any 2020-, durant el qual l'Administració està habilitada per a incoar l'expedient sancionador corresponent. És per això, que invocant l'article 14-e de la Llei 19/2013, que estableix que el dret d'accés a la informació pública podrà ser limitat quan supose un perjudici per a “la prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris”, l'Administració requerida s'oposa a facilitar l'accés a la informació sol·licitada.

Aquest Consell a la vista que la mateixa Administració encarregada de la instrucció del possible expedient sancionador comunica que aquest, en aquests moments, està inconclús, no puc més que acceptar l'aplicació del límit mencionat recollit en la Llei 19/2013, mentre que, efectivament, en els casos en els quals els expedients sancionadors estiguen en curs, no és preceptiu l'exercici d'un dret d'accés a la informació.

Igualment, li sembla raonable a aquest Consell el fet que l'òrgan al qual s'ha dirigit la petició d'accés a la informació -la ja mencionada Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana- haja realitzat ja la ponderació raonada “de l'interès públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada” a què l'insta l'article 14 de la també esmentada Llei 19/2013, i ho haja fet en sentit de considerar prioritària la protecció d'aquestes sobre la divulgació de la informació sol·licitada.

Una vegada s'haja conclòs l'expedient sancionador, si el peticionari del dret d'accés considera que vol exercir els seus drets basant-se en la normativa de transparència, podrà iniciar la via pertinent sempre tenint en consideració que respecte d'aquest tipus d'informació hi ha igualment limitacions -recollides en l'article 15 de la Llei 19/2013- que l'Administració haurà de ponderar, igualment, mentre que en els expedients sancionadors estiga la informació que té la consideració de dades personals, en alguns casos d'especial protecció.

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Desestimar la reclamació presentada amb data de 29 d'octubre de 2018 pel Sr. [REDACTED], davant de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural de la Generalitat Valenciana.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho