

Expedient Núm. 38/2019

Resolució Núm. 106/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 11 de juliol de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: associació Acció Cultural del País Valencià

VISTA la reclamació número **38/2019**, interposada pel Sr. [REDACTED] formulada contra l'associació Acció Cultural del País Valencià (d'ara en avant ACPV) i sent ponent la vocal Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer.- La reclamació a la qual es fa referència va ser presentada pel Sr. [REDACTED], per via electrònica, el 22 de febrer de 2019, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta formula una denúncia contra l'entitat Acció Cultural del País Valencià per la presumpta infracció de les seues obligacions de publicitat activa, que es concreta, literalment, en la petició següent:

“L'entitat Acció Cultural del País Valencià (d'ara en avant ACPV) és una entitat que es troba inclosa en l'àmbit subjectiu de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja que en el seu article 3, sobre altres subjectes obligats, es disposa que:

“Les disposicions del capítol II d'aquest títol seran també aplicables a:

b) Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan almenys el 40% del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que aconseguisquen com a mínim la quantitat de 5.000 euros.”

Atés que aquesta associació excedeix àmpliament de les dites xifres, queda subjecta a les obligacions contingudes en la normativa esmentada i en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, en la qual també queda circumscrita per l'art. 3.1 b), el contingut de la qual és literalment el mateix que l'anteriorment assenyalat.

Als mers efectes probatoris, adjunt es remet l'acord de la Generalitat de Catalunya pel qual se li concedeix una subvenció de 654.582,16 € per a poder fer-se càrrec d'un préstec hipotecari (DOCUMENT UN).

Ateses les obligacions derivades per a les associacions incloses en l'àmbit subjectiu de la normativa de transparència, ACPV hauria de comptar, segons el principi de transparència activa i les exigències de l'art. 8.i a), b) i c), amb certa informació que, com pot comprovar-se en la seua pàgina Web, no es troba a la disposició dels usuaris. El precepte esmentat determina que:

I. Els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol hauran de fer pública, com a mínim, la

informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària que s'indiquen a continuació:

a) Tots els contractes, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a la seua subscripció, els instruments a través dels quals, si escau, s'ha publicat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment.

Així mateix, es publicaran dades estadístiques sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació de contractes del sector públic.

b) La relació dels convenis subscrits, amb esment de les parts signants, el seu objecte, termini de duració, modificacions realitzades, obligats a la realització de les prestacions i, si escau, les obligacions econòmiques convingudes. Igualment, es publicaran els encàrrecs de gestió que se signen, amb indicació del seu objecte, pressupost, duració, obligacions econòmiques i les subcontractacions que es realitzen amb esment dels adjudicataris, procediment seguit per a l'adjudicació i import d'aquesta.

c) Les subvencions i ajudes públiques concedides amb indicació del seu import, objectiu o finalitat i beneficiaris.

Als efectes oportuns es remet en dues captures de pantalla del portal web d'ACPV, on es comprova la falta d'informació accessible i, per tant, l'incompliment de la normativa de transparència (DOCUMENTS DOS I TRES).

Per tot el que s'ha exposat, i amb vista a un compliment de la legalitat i a poder consultar la informació econòmica i estadística que exigeix l'art. 8 de la Llei 19/2013 de transparència SOL·LICITEM AL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN, que requerisca l'associació Acció Cultural del País Valencià perquè publique de manera immediata en la seua pàgina web, les dades exigides per la normativa de transparència i complisca la legalitat en aquesta matèria de forma urgent.”

Segon- El 21 de març de 2019, aquest Consell va remetre a l'associació ACPV escrit, rebut per l'entitat destinatària el 26 de març, tal com consta en el corresponent justificant de recepció de correus, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència perquè informara, en un termini de quinze dies, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6,7 i 8 de la Llei 19/2013, i en donara compte al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Tercer.-En el seu escrit de contestació, de 10 d'abril de 2019, l'entitat ACPV al·lega el següent:

“Que mitjançant el present escrit acomplim a eixe requeriment, comunicant que totes les obligacions que l'esmentada llei imposa a aquesta part, estan emplenades, constant a l'apartat corresponent de transparència (<http://acpv.cat/informació-transparencia/>), la informació institucional, organitzativa, la planificació, informació de rellevància jurídica, econòmica, pressupostària i estadística. Sent l'accés públic, com mostra la imatge que adjuntem al present i pot comprovar-se a l'enllaç indicat.

En conseqüència, interessem que es tinga per acomplert el requeriment efectuat a aquesta part, es considere correctament acomplertes les obligacions de transparència que imposa la norma vigent, i s'arxive l'expedient sense més tràmit.

Igualment, manifestem la nostra voluntat de complir amb el deure de transparència, i per tant, en cas que aquest Consell considere que la informació que ara hi consta a la web d'Acció Cultural del País Valencià, cal que siga complementada, així ho farà.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

Primer- Conforme el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

“1. La Comissió Executiva té encomanades les següents funcions:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

La “denúncia” presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b i e) referides.

Cal subratllar que la “publicitat” requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a tota persona sense condició d'interessat.

Segons s'ha assenyalat en els antecedents es denuncia que l'entitat Acció Cultural del País Valencià no compleix amb les seues obligacions de publicitat activa.

Segon.- Així mateix, l'associació contra la qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs –Acció Cultural del País Valencià– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en el seu art. 3.1.b) i 3.2. que es refereix de forma expressa a les entitats privades.

Tercer.- Conforme a l'art. 3.1.b) de la Llei 2/2015 valenciana, hauran de complir les obligacions de transparència establides en la legislació bàsica *“Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan, almenys, el 40% del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que aconseguisquen com a mínim la quantitat de 5.000 euros.”.*

Quart.- D'altra banda, l'article 3.2 de la llei esmentada estableix que *“... qualsevol persona jurídica privada que perceba, durant el període d'un any, ajudes o subvencions, de l'administració autonòmica o de qualsevol altra entitat enumerada en l'article 2, per import superior a 10.000 euros, haurà de donar-hi la publicitat adequada, indicant almenys l'entitat pública concedent, l'import rebut i el programa, activitat, inversió o actuació subvencionat. La difusió d'aquesta informació es realitzarà preferentment a través de les pàgines web corresponents. En el cas que no disposen de pàgina web on realitzar la dita publicitat, podran complir amb aquesta obligació a través del portal que pose a la seua disposició la Generalitat”.*

Cinqué- La llei valenciana, quan en el seu article 3 regula *“altres subjectes obligats”*, entre els quals es troben les entitats privades, estableix en l'apartat 1 que hauran de complir les obligacions de transparència establides en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant Llei 19/2013).

Així les coses, la remissió a la Llei 19/2013, obliga als ens privats que reben subvencions d'una administració pública a publicar, en relació amb la informació institucional, organitzativa i de planificació (art. 6), la informació relativa a les funcions que desenvolupen, la normativa que els siga aplicable, així com la seua estructura organitzativa.

I pel que fa a la informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8), els ens privats hauran de fer públics tots els contractes, convenis subscrits, així com les subvencions i ajudes públiques concedides amb les administracions públiques.

Sisé.- En aquest sentit, el CTBG en el seu criteri interpretatiu 0003/2015, sobre l'aplicació i abast de les obligacions de publicitat activa a les entitats privades, ha assenyalat que: *“...les entitats privades només estan subjectes a les obligacions de publicitat activa, no al dret d'accés a la informació. És a dir, estan obligades a publicar la informació que recull la llei...”.*

“... les obligacions de publicitat activa estan recollides en els articles 5 a 8, per tant, ... les entitats que reben subvencions dins dels límits previstos per l'article 3 de la LTAIBG estaran obligats a complir:

L'apartat primer de l'article 6 quant a informació sobre la seua estructura, organització i funcions.

L'article 8 íntegrament, i això perquè el seu apartat primer es refereix en general a tots els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la norma.

Sense perjudici de l'anterior, l'apartat 2 de l'article 8 conté unes matisacions que són aplicables als contractes, convenis i subvencions de caràcter privat. En aquest sentit hauran de publicar-se només els contractes i convenis quan se subscriuen amb una Administració pública, així com les subvencions quan l'òrgan concedent siga una Administració pública, i no afecta les actuacions privades dels esmentats subjectes obligats”.

Seté.- Així les coses, l'entitat Acció Cultural del País Valencià en el seu escrit de contestació al tràmit d'audiència atorgat, manifesta que totes les obligacions de publicitat activa a les quals estan obligats per la legislació de transparència, es troben publicades en la seua pàgina web, o indica l'enllaç (<http://acpv.cat/informacio-transparencia>), a través del qual es pot accedir a la informació institucional, organitzativa, de planificació, informació de rellevància jurídica, econòmica, pressupostària i estadística. I que aquesta informació està a la disposició de la ciutadania.

També manifesta la seua voluntat de complir amb les seues obligacions de transparència, i indica la seua disposició a completar aquesta informació en el cas que es considere convenient. Manifestació que a aquest Consell li congratula, però no sense recordar-li que com a subjecte obligat, hagué de complir amb les seues obligacions de publicitat activa sense esperar que aquest òrgan de garantia li ho requerira, com a conseqüència de la denúncia presentada.

Així, aquest Consell ha revisat en el Portal de Transparència de l'entitat Acció Cultural del País Valencià els punts exposats pel reclamant a l'efecte del compliment de les obligacions de publicitat activa continguts en l'antecedent primer d'aquesta resolució i ha obtingut els següents resultats:

1- Informació institucional, organitzativa i de planificació: es troba publicada la informació relativa a les funcions que desenvolupa, la normativa que els és aplicable, així com la seua estructura organitzativa.

2- Pel que fa a la informació econòmica, pressupostària i estadística, es troben publicats els convenis, les subvencions i ajudes públiques, així com els comptes anuals aprovats. Quant als contractes públics, s'indica que actualment no hi ha cap contracte amb l'Administració pública.

Huité.- Finalment cal assenyalar que l'article 9.5.c) del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que: “*La informació pública s'haurà de mantindre publicada durant els terminis següents:*

c) La informació sobre contractes, convenis i subvencions mentre persistisquen les obligacions que se'n deriven i, almenys, dos anys després que aquestes cessen.”

Previsió que haurà de tindre en compte l'associació Acció Cultural del País Valencià, tant per a mantindre la informació publicada en el seu web, com per a publicar tota aquella informació pública de conformitat amb el que es disposa en el precepte més amunt indicat.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Desestimar la denúncia presentada el 22 de febrer de 2019 pel Sr. [REDACTED] contra l'entitat Acció Cultural del País Valencià per l'incompliment de les seues obligacions de publicitat activa.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho