

Exp. núm. 44/2019

Resolució núm. 110/2019

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 11 de juliol de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Serra

Vista la reclamació número 44/2019, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Serra, i sent ponent la vocal Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent:

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, el reclamant va presentar el dia 2 de gener de 2019 a l'Ajuntament de Serra una sol·licitud de còpia de l'expedient núm. 627/2018 d'Intervenció, sobre l'aprovació definitiva del compte general de 2017, com també "de tots els que l'acompanyen, especialment el detall dels saldos de dubtós cobrament que ascendeixen a 2.972.640,70 € i el romanent de Tresoreria d'1.189.742,94 €, i a quines partides del pressupost de 2018 ha anat aquest romanent de Tresoreria".

Segon. En resposta a aquesta petició, l'alcalde de l'Ajuntament de Serra va dictar la Resolució núm. 0018 de 2019, de 14 de febrer de 2019, en la qual resolva el següent:

"PRIMER. Desestimar la petició formulada pel Sr. [REDACTED], de lliurament de documents corresponents al compte general de l'Ajuntament de Serra, de l'any 2017, per formular-se aquesta fora de termini, sense haver acreditat la condició d'interessat. I sense haver formulat al·legacions o reclamacions dins del termini d'exposició al públic del compte general mencionat.

SEGON. Procedir a l'obertura del corresponent expedient informatiu, per a determinar aquell o aquells que hagen pogut entregar la documentació corresponent a l'expedient electrònic 627/2018; i se cita en primer lloc el Sr. [REDACTED], perquè manifeste la persona o persones que li han fet arribar aquesta documentació, per tant, s'incompleix la Llei de protecció de dades, i el sigil professional."

Tercer. El 8 de març de 2019 el Sr. [REDACTED] va presentar davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana una reclamació contra la desestimació de l'Ajuntament de Serra a la seua sol·licitud, la motivació de la qual era, literalment, la següent:

"He demanat informació (el dia 2 de gener de 2019) sobre els quasi tres milions de € (2.972.640,70 €) que s'han donat de baixa per saldos de dubtós cobrament en l'expedient núm. 627/2018 d'Intervenció, del pressupost de 2017. L'alcaldeessa (PSOE) m'ha negat la informació al·legant que no acredite la condició d'interessat i per no haver efectuat al·legacions, i diu, a més, que, de conformitat amb la Llei de protecció de dades, els fitxers i expedients de l'Ajuntament de Serra estan protegits, a aquest efecte s'encomana a l'article 11 de la Llei orgànica de protecció de dades de caràcter personal. Entenc que tots els documents de l'Administració són públics i no privats."

Quart. Amb data 26 d'abril de 2019 la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de Serra l'escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament el 2 de maig de 2019, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

Transcorregut àmpliament el termini concedit, no s'ha rebut en aquest Consell cap al·legació per part de l'Ajuntament de Serra.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió d'11 de juliol de 2019 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta aquesta resolució amb els següents:

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs -l'Ajuntament de Serra- està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.d), que fa referència de forma expressa a les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana.

Tercer. Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que preveu l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol

organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, còpia d'un expedient de la Intervenció Municipal, sobre l'aprovació definitiva del compte general de 2017, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que hi ha en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. Quant al fons de l'assumpte, l'Ajuntament de Serra denega la informació per diferents motius, tals com que el sol·licitant no acredita la condició d'interessat i per no haver formulat al·legacions dins del termini d'exposició al públic del compte general.

Sisé. S'avança que la sol·licitud serà estimada, ja que no tenen base legal els motius al·legats per l'Ajuntament per a denegar la informació sol·licitada. En efecte, quant a la condició d'interessat del sol·licitant, és suficient esmentar l'article 11 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, que estableix:

"Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei."

D'acord amb els preceptes esmentats, la Llei de transparència reconeix i regula el dret a accedir a informació pública que estiga en possessió de l'organisme al qual es dirigeix, bé perquè és una informació ja elaborada, bé perquè l'ha obtinguda en l'exercici de les funcions que té encomanades amb el requisit que es tracte d'un subjecte inclòs en l'àmbit d'aplicació de la llei, com és el cas que ens ocupa.

Seté. Sobre el segon dels motius al·legats per l'Ajuntament de Serra per a desestimar la sol·licitud de l'interessat, és a dir, no haver formulat al·legacions dins del termini d'exposició al públic del compte general, tampoc mereix favorable acolliment, en tractar-se d'informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 9.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril i 8.1.d) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre). En efecte, com s'ha exposat en els antecedents de fet, el sol·licitant va demanar: "informació a l'Ajuntament de Serra relativa als saldos de dubtós cobrament que ascendeixen a 2.972.640,70 € i el romanent de Tresoreria d'1.189.742,94 €, i a quines partides del pressupost de 2018 ha anat aquest romanent de Tresoreria". La Llei de transparència no limita l'accés a la informació pressupostària als terminis d'exposició previstos en el text refós de la Llei d'hisendes locals per a formular al·legacions al compte general de l'Administració local, i no ha de limitar l'Ajuntament de Serra l'accés a la informació sol·licitada per aquest motiu. Els únics límits legals són els establits en l'article 14 de la Llei 19/2013, de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, supòsits que no concorren en aquest

cas, per la qual cosa, ja que es tracta d'una informació de publicitat activa de les administracions públiques, el sol·licitant té dret a rebre-la.

Huité. Finalment i en relació amb l'al·legació genèrica que realitza l'Ajuntament sobre la Llei de protecció de dades, cal assenyalar que és competència de l'Ajuntament, com a subjecte obligat a proporcionar la informació sol·licitada, a delimitar si efectivament hi ha o no hi ha dades personals, i, si n'hi ha, haurà de dissociar-les i ocultar-les, en els termes previstos en l'article 15 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i no té base legal la mera al·legació sobre l'existència de dades personals en la documentació sol·licitada, perquè com ha considerat aquest Consell en diverses resolucions "l'accés a la informació pública és la regla general i els límits a aquest accés són l'excepció" (CTCV resolucions exp. 55/2016 i 65/2016).

RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. Estimar la sol·licitud del Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Serra.

Segon. Instar l'Ajuntament de Serra que en el termini màxim d'un mes proporcione a l'interessat la informació sol·licitada i no satisfeta, i remeta a aquest Consell en idèntic termini una còpia de la documentació enviada.

Tercer. Convidar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus interessos.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho