

Expedient núm. 183/2018

Resolució núm. 112/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofia García Solís

València, 11 de juliol de 2019

En resposta a la reclamació presentada a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, pel Sr. [REDACTED] mitjançant escrit presentat el 5 de novembre de 2018 (registre d'entrada núm. 29289), davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons al·lega l'interessat en la documentació remesa a aquest Consell, amb data 6 d'agost de 2018, mitjançant escrit presentat en el registre d'entrada de l'Ajuntament de Teulada (Alacant) amb núm. 5942, i amb l'al·legació prèvia de la seua condició de funcionari d'aqueix ajuntament i delegat de personal i secretari local del [REDACTED], el Sr. [REDACTED] va sol·licitar que li fóra proporcionada informació relativa a les gratificacions pagades amb periodicitat mensual, en concepte de realització de serveis extraordinaris, a la totalitat de la plantilla de la Policia Local, així com "comprovació del mòdul de pagament de cadascuna de les hores extraordinàries realitzades en aquest període per part de l'oficial cap accidental de la Policia Local".

Adicionalment, i gràcies a un segon escrit, de 10 d'agost de 2018, i amb núm. 5942, el Sr. [REDACTED] va sol·licitar també "informació sobre presumptes irregularitats en el control de fitxatge de la realització de serveis extraordinaris en el si de la Policia Local, en el període que abasta del 9 de juny de 2017 a l'1 d'agost de 2018, tenint en compte que alguns policies locals no fitxen l'entrada i l'eixida de la seua jornada laboral, i fins i tot generant hores extraordinàries, tot això, incomplint les bases d'execució del pressupost municipal de l'Ajuntament de Teulada."

Segon. Atés que els dos escrits no van tindre resposta per part de l'Administració requerida, en la data ja assenyalada de 5 de novembre de 2018, el Sr. [REDACTED] es va dirigir a aquest Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern i va sol·licitar la seua actuació per a obtindre de l'Ajuntament de Teulada la informació més amunt especificada.

Tercer. A fi d'oferir una resposta adequada a les sol·licituds del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació de la present resolució per part d'aquest Consell, es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Teulada i se li va demanar amb data 16 de novembre de 2018 a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que pugua resultar rellevant. Ofici a què aquesta Administració mai va creure oportú respondre.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Teulada – es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la citada llei en virtut del que disposa l'article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el reclamant es troba igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament de Teulada en la resposta a les seues sol·licituds.

Quart. Finalment, i atés que l'article 4.1 de la referida Llei 2/2015 estableix que

“S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que es troben en poder de qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”

No cap sinó concloure que l'objecte de la petició d'accés cursada pel reclamant s'incardina per la seua naturalesa dins de les previsions de la llei –i en conseqüència, de les competències d'aquest Consell–, constituint de manera inequívoca “informació pública”, aspecte aquest que en cap moment ha sigut objecte de resposta per l'Administració requerida.

Cinqué. En virtut de tot el que antecedeix, no queda sinó afirmar que la sol·licitud d'accés a la informació pública cursada pel reclamant hauria d'haver sigut atesa per l'Administració objecte de la reclamació. I atés que l'article 17.1 de la Llei 2/2015 estableix que

“Les sol·licituds d'accés a informació pública s'hauran de resoldre i de notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

Hauria d'haver-ho sigut no més tard del 6 i el 10 de setembre de 2018. Del que es desprén que l'Ajuntament de Teulada, que no solament no va creure oportú atendre-les, sinó que tampoc ho va fer quan aquest Consell va instar-lo a fer-ho, ni va aportar cap raó per a la seua falta de resposta, va incomplir el seu deure de transparència respecte del reclamant.

Sisé. El citat incompliment resulta si cap més greu, ja que en el Sr. [REDACTED] concorre la condició de representant sindical de la Policia Local de Teulada. Aquest fet constitueix un afegit que reforça la capacitat que ja com a ciutadà disposa de sol·licitar informació pública, atés que aquesta es troba emparada no solament en la normativa relativa a accés a la informació que és títol suficient per a qualsevol ciutadà, sinó basant-se en les pròpies garanties que per a l'exercici de la seua labor sindical li proporciona la Llei orgànica 11/1985, de 2 d'agost, de llibertat sindical, que reconeix com un dret específic l'accés a la informació dels delegats sindicals. A pesar que la informació haguera pogut demanar-la qualsevol ciutadà amb total llibertat, el fet que el sol·licitant siga un delegat sindical no fa més que acréixer el seu legítim dret d'accés a una informació totalment pública.

En aquesta mateixa línia una recent sentència consolida el valor jurídic del dret d'informació de tots els representants dels treballadors com a element central de la seua activitat representativa, i més concretament la que ara duen a terme els delegats sindicals: la Sentència de la sala social de l'Audiència Nacional 32/2018, de 22 de febrer. Com a referència de la Sentència citant jurisprudència anterior, cal recollir el següent argument:

“No manca, certament, jurisprudència del Tribunal Constitucional i del TS sobre el dret dels delegats sindicals a rebre la mateixa informació que l'empresa està obligada a posar a l'abast de la representació unitària del personal, com ho prova la cita de sentències per part de l'AN, com les del TC núm. 213/2012 i del TS de 3 de maig de 2011, en les quals es troben referències a moltes més i en les quals s'insisteix sobre el dret a l'accés a la mateixa informació per al correcte desenvolupament de l'activitat sindical, de la relació amb els representats, com a part fonamental de l'adequat exercici del dret de llibertat sindical (f.j. 5é)”.

Seté. Finalment la falta de col·laboració de la citada administració adquireix, així mateix, la condició de reiterada, atés que ha sigut almenys ja en una ocasió prèvia –la que va donar lloc a l'expedient núm. 141/2017 davant aquest Consell, i a la resolució núm. – que l'Ajuntament de Teulada ha ignorat alhora una reclamació d'un ciutadà, i una sol·licitud d'al·legacions d'aquest Consell. El que obliga a apreciar, una vegada més, que

“la nul·la col·laboració de l'Ajuntament de Teulada és tan rellevant que ni tan sols ha respost al tràmit d'al·legacions que li va facilitar aquest Consell de Transparència. Per tant, s'acredita de nou que no hi ha un compromís de compliment de la normativa sobre accés a la informació pública que vincula totes les administracions públiques en l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana.”

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] mitjançant escrit presentat el 5 de novembre de 2018 i, en conseqüència, instar l'Ajuntament de Teulada que en el termini màxim d'un mes proporcione a l'interessat, en els termes establits per l'article 22.1 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la informació esmentada en l'antecedent primer d'aquesta resolució.

Segon. Invitar el reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Tercer. Cal recordar a l'Ajuntament de Teulada que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d'infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a greu "l'incompliment reiterat" d'aquesta mateixa obligació, i aquest Consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la referida llei.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho