

Expedient núm. 147/2018

Resolució núm. 114/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN
DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

Comissió executiva:

President: Sr. Ricardo García Macho:
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofia García Solís

València, 12 de setembre de 2019

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana el 13 d'octubre de 2018, i atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons el que consta en la documentació que integra l'expedient d'aquest cas, amb data 11 de setembre de 2018 el Sr. [REDACTED] va formalitzar davant l'Ajuntament de Moncofa (Castelló) una sol·licitud d'accés a la informació pública en la qual, en relació amb el procediment selectiu dut a terme per part de l'ajuntament esmentat per a l'adjudicació d'una plaça d'intendent de la Policia Local, sol·licitava "informació sobre la titulació acadèmica presentada per l'aspirant proposat després de superar el procés selectiu" per a la realització del curs de capacitació selectiu en l'IVASPE, les inicials i NIF del qual es fan constar a l'efecte de la seua identificació.

Segon. Davant la falta de resposta de l'Administració requerida, el Sr. [REDACTED] es va dirigir, amb data 13 d'octubre de 2018, a aquest Consell on al·legava el silenci de l'Administració requerida i reiterava la seua petició original.

Tercer. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud del reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució, aquest Consell va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Moncofa i el va instar, amb data de 29 d'octubre de 2018, a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de la qüestió plantejada per ell, com també a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera ser rellevant. Requeriment aquest que va ser atès per l'Administració reclamada mitjançant un escrit de data 12 de novembre de 2018, pel qual s'al·legava haver donat complida resposta a la reclamació del Sr. [REDACTED], amb aportació de còpia de la Resolució d'alcaldia de data 6 de novembre de 2018, remesa amb data de 12 de novembre.

Quart. Finalment, i a fi de comprovar l'efectiva i satisfactòria recepció dels documents esmentats per part del Sr. [REDACTED] amb data de 30 de novembre de 2018, aquest Consell es va dirigir a aquest perquè informara, en el termini màxim de deu dies hàbils, si havia rebut o no aquesta informació de l'Ajuntament de Moncofa i, en aquest cas, si considerava que la seua reclamació d'accés havia sigut ja satisfeta per aquest ajuntament, amb l'advertiment del fet que el transcurs d'aquest termini sense rebre resposta on s'indique el contrari, permetria a aquest Consell entendre que la seua sol·licitud havia sigut ja solucionada. En resposta a aquest ofici, s'ha rebut un nou escrit del reclamant amb data de 4 de desembre en el qual fa constar que el reconeixement del dret d'accés que li va remetre l'Ajuntament de Mocofa no adjuntava ni la informació sol·licitada ni la ubicació electrònica on aquesta poguera ser consultada i que, en conseqüència, no la considerava satisfactòria.

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1, en relació amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Moncofa– està sense dubte subjecte a les exigències de la llei esmentada en virtut del que disposa l'article 2.1.d, que estableix de forma expressa que les seues disposicions s'aplicaran a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que,

“Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que el Sr. [REDACTED] està igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Administració pública reclamada.

Quart. Finalment, tampoc hi ha dubte que la documentació sol·licitada és susceptible de ser qualificada com a informació pública, atès que en virtut de l'article 4.1 de la Llei 2 (2015),

“S'entén per informació pública el conjunt de continguts o documents que té qualsevol dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta llei i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”,

per tant, sembla evident que les dades que han sigut demanades estan plenament dins d'aqueixa categoria.

Cinqué. De fet, aqueixa sembla ser la posició mantinguda per l'Administració reclamada qui, primer en la seua resposta a la reclamació del Sr. [REDACTED] i després en les seues alegacions davant aquest Consell, no planteja major objecció a la petició del reclamant, i afirma que

“L'aspirant proposat per a ser nomenat funcionari en pràctiques ha acreditat mitjançant instància presentada per RE 5674/2018, de 8 d'agost, que compleix els requisits i la titulació exigits en la base de la convocatòria per a cobrir de forma definitiva la plaça d'intendent, i ha aportat a aquest efecte els títols de llicenciat en Dret i llicenciat en Criminologia, títols que consten en el corresponent expedient”.

Sisé. Amb tot, subsisteixen dues objeccions a la resposta de l'Administració requerida. La primera té a veure amb el fet que la sol·licitud d'accés a la informació pública cursada pel reclamant va ser atesa de manera extemporània, una vegada transcorregut el termini prescrit per l'article 17.1 de la Llei 2/2015 que estableix que,

“Les sol·licituds d'accés a informació pública hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre.”

I, de fet, una vegada va ser instat per aquest Consell a fer les al·legacions que estimara oportunes al cas. D'això es dedueix que l'Ajuntament de Moncofà va incomplir les obligacions que sobre aquest fet fa recaure la llei, encara que amb el seu escrit del 12 de novembre tractara de reparar l'omissió en què havia incorregut, punt aquest que aquest Consell no pot passar per alt sense recordar a l'Administració afectada la seua responsabilitat en l'adequat compliment de les obligacions que en matèria d'accés l'imposa la legislació vigent.

Seté. L'altra té a veure amb el contingut de la informació remesa al reclamant. I és que és difícil acceptar que la sol·licitud d'accés a la informació pública instada pel reclamant, que –recordem-ho– sol·licitava “informació sobre la titulació acadèmica presentada per l'aspirant proposat després de superar el procés selectiu” haja quedat satisfeta per la simple afirmació que aquest va remetre en una determinada data sengles títols de llicenciat en Dret i en Criminologia, i que aquests consten en l'expedient oportú. Encara que és cert que el nostre ordenament jurídic ofereix presumpció de veracitat a les afirmacions fetes per l'Administració, al mateix temps que els seus funcionaris estan subjectes a una exigència de veracitat del que manifesten en la seua actuació com a tals –sota pena d'incórrer en un delictes de prevaricació administrativa–, suposar que la mera afirmació per part de l'Administració que tot en el procediment pel qual s'ha interessat un ciutadà s'ha fet d'acord amb la normativa aplicable o –en aquest cas– que la documentació requerida està efectivament en poder de l'Administració hauria de bastar per a entendre satisfet el seu dret d'accés a la informació, equivaldria a buidar d'una bona part del seu contingut aquest dret, i transformar-lo en una obligació de confiar de manera cega en la paraula donada per l'Administració.

És per això que entenem insuficient la informació proporcionada per l'Administració, que omet tota referència tant sobre les universitats que expedeixen els títols esmentats, com l'any de la seua expedició, punts els dos que podrien tindre la seua rellevància, i considerem que la pretensió del reclamant necessita per a ser plenament satisfeta la remissió o almenys l'exhibició de còpia del document acreditatiu (títol o similar) de les dues titulacions.

Huité. Tot el que s'ha dit merita ser subratllat, si cap, amb més èmfasi, perquè concorre en el reclamant la condició de participant en el concurs que motiva la seua sol·licitud d'accés a la informació pública i, en conseqüència, d'interessat en el seu desenllaç. Això ofereix un reforçament del seu dret d'accés sobre el qual li assisteix com a mer ciutadà, que aquest Consell per la present assumeix.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda,

Primer. Estimar la reclamació presentada amb data de 13 d'octubre de 2018 per Sr. [REDACTED], i instar l'Ajuntament de Moncofa a remetre-li o almenys a exhibir-li, en el termini màxim d'un mes, còpia dels documents acreditatius de les titulacions al·legades per l'aspirant proposat, després de superar el procés selectiu, per a ocupar la plaça d'intendent de la Policia Municipal d'aquest municipi.

Segon. Recordar a l'Ajuntament de Moncofa que l'article 31 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana qualifica d'infracció lleu "l'incompliment injustificat de l'obligació de resoldre en termini la sol·licitud d'accés a la informació pública", i com a greu "l'incompliment reiterat" d'aqueixa mateixa obligació, i aquest Consell està habilitat per a instar la incoació d'expedients disciplinaris o sancionadors d'acord amb les previsions del títol III de la llei esmentada.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho