

Expedient núm. 167/2018

Resolució núm. 116/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofia García Solís

València, 12 de setembre de 2019

En resposta a la reclamació presentada, a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, pel Sr. [REDACTED], mitjançant un escrit presentat el 22 d'octubre de 2018 (Registre d'Entrada núm. 12388 de 24.10.2018), davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, i atesos els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que integra aquest expedient, en la data a més amunt indicada i després de declaració de la seua condició de regidor [REDACTED] de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig (Alacant), el Sr. [REDACTED] va posar en coneixement d'aquest Consell les diverses dificultats que tenia en el desenvolupament de les seues funcions com a tal i, especialment, les que li impediaven un adequat accés a la informació necessària per a dur a terme les tasques de control que li són pròpies. En concret, i segons les seues manifestacions

- Que com a regidor no adscrit, no té ni dedicació ni salari per la realització d'aquesta actuació de caràcter públic, i està obligat a acudir diàriament al seu lloc de treball fora de l'Ajuntament, amb la dificultat consegüent per a assistir a comissions i plens.
- Que per aquesta mateixa condició no disposa “de l'assistència de la qual sí que gaudeixen els diferents grups polítics de personal de confiança a sou de l'Ajuntament” i, per tant, no disposa de “suficient temps per a poder assistir-hi en tots els aspectes relacionats amb l'Ajuntament”
- Que addicionalment, li planteja problemes la decisió “per part de l'Alcaldia, Secretaria, o no se sap qui” “que l'accés a la informació prèvia sobre les convocatòries de plens i comissions informatives es realitze a través del PC situat en cada despatx, del qual els regidors no adscrits disposem d'una unitat” atés que la seua disponibilitat per a acudir a l'Ajuntament, per qüestions laborals, es produeix quan aquest està ja tancat, “l'accés a la documentació està també tancat”.

Tot això, amb el resultat final que “no podem [sic] accedir a la informació amb promptitud abans dels plens i comissions, ja que no tenim els mitjans en horaris que sí que tenen altres regidors, i l'Ajuntament tampoc ens facilita la documentació en paper”. El reclamant diu que aquest aspecte havia sigut prèviament posat en coneixement de l'Ajuntament “l'any passat 2017”, amb data i de manera no concretats.

Per tant, sol·licitava

“amb caràcter d'urgència: empara del legítim dret d'accés a la informació en la forma i mitjans que s'establisca, ja que de la manera actual [es] vulneren els nostres drets d'igualtat de condicions en les

quals ha de treballar qualsevol dels regidors, ja siguem no adscrits, ja siguem amb pertinença a grup polític”.

Segon. A fi de donar una resposta adequada a la sol·licitud de l'entitat reclamant, amb caràcter previ a la deliberació d'aquesta resolució per part d'aquest Consell es va concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig i se'l va instar, amb data de 15 de novembre de 2018, perquè formulara les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions esmentades, i a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que puga resultar rellevant, i –de manera específica– a informar-lo:

1. Del règim d'accés a la informació prèvia sobre convocatòries i ordres del dia de plens i comissions aplicable als regidors de la corporació. En particular, qui va dictar les instruccions sobre aquest tema aplicables al municipi esmentat.
2. Del personal de suport o assistents de què disposa el peticionari Sr. [REDACTED] com a regidor no adscrit.

Ofici que va respondre l'alcalde de Sant Vicent del Raspeig, mitjançant un escrit de data de 5 de desembre de 2018 (Registre d'Entrada núm. 12355, de 07.12.2018), amb el qual va proveir aquest Consell d'una completa resposta a les dues qüestions plantejades, i fins i tot a més qüestions de rellevància per al cas.

Tercer. Per tant, aquest Consell va debatre l'assumpte en la sessió plenària de la comissió executiva més amunt indicada, i va acordar els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig– està, sens dubte, subjecte a les exigències de la llei esmentada en virtut del que disposa l'article 2.1.d, el qual estableix de forma expressa que les seues disposicions s'aplicaran a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Podem concloure que el Sr. [REDACTED] està igualment legitimat per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig en la resposta a les seues sol·licituds.

Més encara: atés que concorre en el Sr. [REDACTED] la condició de membre de la corporació municipal d'aquest municipi, cal subratllar que el seu dret d'accés a la informació pública es basa en l'article 23.1 de la Constitució, i en les facultats que per als electes locals ofereixen l'article 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de bases del règim local i l'article 14.2 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, de Reglament d'organització i funcionament i règim jurídic de les entitats locals.

Quart. Amb tot, cal admetre que les dues qüestions plantejades pel reclamant depassen àmpliament l'àmbit competencial d'aquest Consell, definit essencialment per la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

D'una banda, el que el Sr. [REDACTED] tinga la condició de regidor no adscrit, que per aquest o un altre motiu no tinga dedicació exclusiva ni perceba un salari per la realització de les seues tasques municipals, ni dispose de personal auxiliar o de confiança al seu servei, i que el desenvolupament del seu treball fora de l'ajuntament li cause dificultat per a assistir a comissions i plens són totes circumstàncies que per lamentables que semblen queden al marge de la capacitat de resolució d'aquest Consell, al qual l'article 39 de l'esmentada llei confereix exclusivament la responsabilitat de “garantir

els drets d'accés a la informació, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat i garantir i promoure l'observança de les disposicions de bon govern”.

Cinqué. I de l'altra banda, tampoc entra dins de l'àmbit competencial d'aquest Consell la segona de les reclamacions del Sr. [REDACTED], que és la referida –segons ell– a l'insatisfactori règim d'accés a la documentació relativa als ordres del dia del Ple i les comissions, documentació que cal conèixer per a complir les seues funcions com a regidor.

Referent a això cal recordar que el dret d'accés a la informació pública de la qual el Sr. [REDACTED] disposa com a ciutadà, es veu reforçat per la seua condició de càrrec públic representatiu, derivat de la condició de regidor de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, atés que el dret fonamental que com a tal li atorga l'article 23.2 de la Constitució Espanyola de 1978 posa a la seua disposició les facultats que contenen –entre altres– els articles 46.2.B i 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local; els articles 14, 15 i 16 del Reial decret 2568/85, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'organització, funcions i règim jurídic de les entitats locals –entre les quals està “obtindre de l'alcalde o president o de la comissió de govern els antecedents, dades o informacions que tenen els serveis de la Corporació i són necessaris per al desenvolupament de la seua funció”– i l'article 128 de la Llei 6/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de règim local de la Comunitat Valenciana. Tot això en compliment del que es disposa en la disposició addicional primera, apartat segon, de la Llei 19 (2013), de 9 de desembre, que determina que “es regiran per la seua normativa específica, i per aquesta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.” I és que, d'acord amb la Resolució del Tribunal Suprem 2870/2015, de 15 de juny, l'accés a la informació i als documents públics per part dels càrrecs públics electes no solament no podran ser inferiors als que té ja a la seua disposició qualsevol ciutadà en virtut d'aquestes lleis sinó que han de tindre un plus afegit imprescindible.

Però dos obstacles s'interposen en el camí d'una resolució estimatòria. El primer és el caràcter genèric de la reclamació del Sr. [REDACTED], que protesta per l'insatisfactori sistema d'accés a la informació que l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig ha posat a la seua disposició, però no concreta els documents en particular als quals no ha pogut tindre accés per aquest motiu. Si ho haguera fet, aquest Consell podria haver ordenat que els documents li hagueren sigut proporcionats immediatament, però en absència d'una identificació concreta les competències que la llei atribueix a aquest Consell no li permeten fer una revisió global del sistema d'organització del ple de la corporació esmentada.

Adicionalment, succeeix que la descripció de la situació existent feta de manera succinta pel reclamant xoca frontalment amb la minuciosament feta pel Sr. alcalde de Sant Vicent del Raspeig en l'escrit d'al·legacions davant aquest Consell. Escrit en el qual la màxima autoritat municipal de l'ajuntament esmentat assegura que:

1. “La documentació íntegra dels assumptes inclosos en l'ordre del dia [de plens i comissions] ha estat sempre a la disposició dels regidors en la Secretaria de la corporació des de la convocatòria, i no s'ha modificat ni alterat de cap manera aquest sistema”.
2. “Els regidors consulten amb normalitat aquesta informació, i el personal administratiu de Secretaria fa fotocòpies d'aquells documents que integren l'expedient quan així se sol·licita per qualsevol dels regidors, sense que fins ara conste cap petició ni del reclamant ni de qualsevol altre regidor que haja sigut denegada”.
3. “D'acord amb la normativa de règim local, la convocatòria dels diferents òrgans col·legiats ha d'adjuntar l'esborrany d'acta o actes que se sotmeten a aprovació del ple i la transcripció de les intervencions que consten en el diari de sessions”.
4. “L'expedient complet (propostes d'acord, informes, pressupostos, projectes si escau, etc.) sempre, i en compliment del que disposa la normativa vigent, està a la disposició de tots els membres de l'òrgan col·legiat en la Secretaria de la corporació, des del mateix dia de la convocatòria”.

Aquestes regles de procediment concorden d'una part amb el que disposa la normativa reguladora del dret d'accés dels regidors a la informació requerida per al desenvolupament de les seues tasques com a tals, més amunt esmentada, i també amb el que disposen els articles 14 i 42 del Reglament orgànic

municipal de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig, aprovat pel Ple del 27 de gener de 2015. I de l'altra, no comporten cap discriminació, atés que són aplicables a la totalitat de regidors, i no és imputable a l'administració requerida que l'horari d'obertura de la Secretaria de l'ajuntament coincidisca en tot o en part amb el de treball del Sr. [REDACTED], o que per no disposar aquest de personal de suport en el desenvolupament de les seues tasques, les seues funcions de control puguen quedar afeblides.

Sisé. D'altra banda, aquest Consell només pot valorar positivament la disposició mostrada per l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig d'anar més enllà de les obligacions que la norma li exigeix, i facilitar en la mesura de les seues possibilitats l'accés del Sr. [REDACTED] a la informació en qüestió i prendre en consideració tant les seues circumstàncies personals i laborals, com el fet de no estar adscrit a cap grup polític ni tindre responsabilitats de govern. I, en concret, la decisió –esmentada en les al·legacions presentades davant aquest Consell– de “donar les ordres oportunes al personal del servei de remetre de manera immediata per correu electrònic als regidors no adscrits, una vegada que la documentació ha sigut entregada en aquesta Secretaria, tots aquells assumptes que són tractats per tràmit d'urgència, i que no estan inclosos en l'ordre del dia tant de les comissions com del ple, i mitjançant telefonades en aquells casos en els quals a causa del volum de la documentació no és possible remetre-la per correu electrònic perquè en prenga coneixement”.

RESOLUCIÓ

D'acord amb els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

No admetre la reclamació presentada amb data de 22 d'octubre de 2018 pel Sr. [REDACTED], com a regidor [REDACTED] de l'Ajuntament de Sant Vicent del Raspeig contra aquesta corporació municipal.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho