

**Exp. Núm. 60/2019**  
**Resolució Núm. 117/2019**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, a 12 de setembre de 2019.

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Guardamar del Segura.

VISTA la reclamació número **60/2019**, interposada per Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Guardamar del Segura, i sent ponent la vocal Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent:

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons es desprén de la documentació obrant en l'expedient, l'ara reclamant va presentar per via telemàtica en data 20 d'abril de 2019, una reclamació contra l'Ajuntament de Guardamar del Segura davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, en nom propi i en representació de Sr. [REDACTED], tots dos en qualitat de funcionaris de carrera del citat Ajuntament i representants electes dels sindicats [REDACTED] i [REDACTED]. En aquesta reclamació s'exposava el següent:

- Que els sindicats amb representació a l'Ajuntament, li havien sol·licitat informació relativa: al desglossament del Capítol I de despesa de personal de l'Ajuntament de Guardamar del Segura; el Decret pel qual s'obliga els agents de Policia Local al canvi del sistema de treball d'un sistema en dos torns rotatius i un torn nocturn fix, a un sistema en tres torns rotatoris; el desglossament del complement específic; la despesa de personal en concepte de festivitat i/o diumenges; la relació mensual de les hores extraordinàries; la relació del personal de l'Ajuntament que rep algun tipus de productivitat i la seua quantia.
- Que, a més d'haver sol·licitat resposta en nombroses ocasions verbalment i fins i tot en el torn de precís i preguntes de diversos Plens, havien presentat en el Registre d'Entrada de l'Ajuntament els següents escrits, sense haver-ne obtingut resposta a cap:

1. Escrit de sol·licitud de la relació de personal de l'Ajuntament i quanties que reben en concepte de productivitat, de 6 de març de 2018.
2. Escrit de sol·licitud del desglossament del Capítol I de despesa de personal de l'Ajuntament de l'any 2017 i del Pressupost de 2018, de 6 de març de 2018.
3. Escrit de sol·licitud de la còpia del Decret pel qual es va obligar els agents de Policia Local al canvi de la jornada de treball, de 26 de setembre de 2018.

4. Escrit de sol·licitud del desglossament del Complement Específic dels agents i Oficials de Policia Local, de 19 de desembre de 2018.
5. Escrit de sol·licitud d'informació sobre el Capítol I de despesa de personal de l'Ajuntament en concepte de nocturnitat dels diferents departaments dels anys 2017 i 2018 i previsió per al pressupost de l'any 2019, de 21 de desembre de 2018.
6. Escrit de sol·licitud d'informació sobre el Capítol I de despesa de personal de l'Ajuntament en concepte de festivitats i/o diumenges dels diferents departaments dels anys 2017 i 2018 i previsió per al pressupost de l'any 2019, de 21 de desembre de 2018.
7. Escrit sol·licitant informació sobre la realització d'hores extraordinàries, quantia i motiu dels anys 2017 i 2018, de 25 de gener de 2019.
8. Escrit de sol·licitud del desglossament del Complement Específic dels agents i oficials de Policia Local, de 15 de març de 2019.
9. Escrit de sol·licitud de la còpia del Decret pel qual es va obligar als agents de Policia Local al canvi de la jornada de treball, de 15 de març de 2019.
10. Escrit de sol·licitud del desglossament del Capítol I de despesa/de personal de l'Ajuntament dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018 i el que s'estima per al Pressupost de 2019, de 15 de març de 2019.
11. Escrit de sol·licitud d'informació sobre el Capítol I de despesa de personal de l'Ajuntament en concepte de festivitats i/o diumenges dels diferents departaments dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018 i el que s'estima per al Pressupost de 2019, de 15 de març de 2019.
12. Escrit sol·licitant el fitxatge obligatori segons l'Acord Col·lectiu de funcionaris de l'Ajuntament de Guardamar del Segura, de tot el personal de l'Ajuntament, de 15 de març de 2019.
13. Escrit de sol·licitud d'informació sobre el Capítol I de despesa de personal de l'Ajuntament en concepte de nocturnitat dels diferents departaments dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018 i el que s'estima per al Pressupost de 2019, de 15 de març de 2019.
14. Escrit de sol·licitud del pressupost destinat a la productivitat del Capítol I de despesa de personal de l'Ajuntament dels anys 2015, 2016, 2017 i 2018 i el que s'estima per al Pressupost de 2019, de 15 de març de 2019.
15. Escrit de sol·licitud de la relació de personal de l'Ajuntament, quanties que reben i motiu de la retribució en concepte de productivitat, gratificació, hores extres o qualsevol altre concepte i les resolucions d'aquells treballadors que estiguen fent tasques superiors al seu lloc de treball i que estiguen remunerades en la nòmina, dels anys 2017, 2018 i el que es porta de 2019, així com que es relacione mes a mes, de 15 de març de 2019.
16. Escrit de sol·licitud de la relació de personal de l'Ajuntament i quanties que reben en concepte de productivitat o gratificació i les resolucions d'aquells «treballadors que estiguen fent tasques superiors al seu lloc de treball i que estiguen remunerades en la nòmina, diferent de la del Reglament de productivitat i el règim d'Espècial Disponibilitat de la Policia Local, dels anys 2017 i 2018, així com que es relacione mes a mes, de 15 de març de 2019.

S'afegia en la reclamació que aquest presumpte incompliment de l'Ajuntament de la legislació vigent no solament atemptava contra les normes de transparència, accés a la informació pública i bon govern, sinó que dificultava enormement, i fins i tot impedia en alguns casos, l'exercici de la labor sindical, ja que al no disposar de la informació necessària la seua labor es trobava molt limitada.

S'acompanyava a la reclamació justificació documental de la presentació en el Registre d'Entrada de l'Ajuntament dels escrits presentats el 15 de març de 2019, identificats amb els números 8 a 16, no aportant-se justificació documental de la presentació de la resta dels escrits, identificats amb els números 1 a 7.

**Segon.-** En data 9 de maig de 2019 la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, va remetre a l'Ajuntament de Guardamar del Segura escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada per Sr. [REDACTED] tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament el 10 de maig de 2019, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

Transcorregut àmpliament el termini concedit, no s'ha rebut en aquest Consell cap al·legació per part de l'Ajuntament de Guardamar del Segura.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 12 de setembre de 2019 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents:

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Guardamar del Segura– es troba subjecta a les exigències de la citada Llei, en virtut del que disposa el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.-** Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'art. 11 d'aquesta Llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.-** Finalment, les informacions sol·licitades constitueixen informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013 de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que obren en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Cinqué.-** En el present cas, la sol·licitud d'informació cursada pel reclamant, constitueix “informació pública” i, a més, s'emmarca dins de les relacions laborals mantingudes entre els representants dels treballadors i els responsables de l'organisme, i troba el seu acomodament en el règim que constitueixen tant l'Estatut dels Treballadors (art. 62 i 64) i la Llei orgànica de Llibertat Sindical (art. 10), en relació amb el personal laboral, com l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic (art. 40), en relació amb el personal funcionari i estatutari. Aquest dret a rebre informació per part dels delegats sindicals té una connexió directa amb el dret dels treballadors a rebre informació remesa pel seu sindicat i, en conseqüència, l'empresari o l'administració han d'abstindre's de desenvolupar qualsevol conducta que pugua impedir la normal recepció de la informació, a fi de poder dur a terme el correcte desenvolupament de l'activitat sindical com a part fonamental de l'exercici del dret de llibertat sindical.

**Sisé.-** Lluny d'això i segons consta en l'expedient, l'Ajuntament de Guardamar del Segura no va atendre ni les sol·licituds realitzades pels membres de la Junta de Personal, ni quan aquest Consell el va instar a fer-ho, sense que, per tant, coneguem les raons de tal incompliment.

En l'àmbit de l'Administració, l'accés a la informació per a delegats de Personal i Juntes de Personal, es troba regulat en l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, aprovat per RDL 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, manifestant-se el seu art. 40.1.a) en els termes següents:

1. *Les Juntes de Personal i els delegats de Personal, si escau, tindran les funcions següents, en els seus respectius àmbits:*

a) *Rebre informació, sobre la política de personal, així com sobre les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent i programes de millora del rendiment.*

(...)

(...)

d) *Tindre coneixement i ser escoltats en l'establiment de la jornada laboral i horari de treball, així com en el règim de vacances i permisos.*

(...)

f) *Col·laborar amb l'Administració corresponent per a aconseguir l'establiment de quantes mesures procuren el manteniment i increment de la productivitat.*

En el nostre Ordenament Jurídic, existeix una consolidada jurisprudència constitucional que, partint del dret de llibertat sindical consagrat en l'art. 28. 1 de la CE, considera que forma part d'aquest dret no solament l'organització, sinó també l'acció sindical i, dins dels mitjans d'acció sindical, s'inclou el dret dels ens sindicals a obtenir informació d'interés per als treballadors relativa al conjunt del seu àmbit de representativitat, i que resulta necessària per al correcte i eficaç desenvolupament de l'acció sindical, que en aquest cas és l'àmbit de la funció pública (SSTC 94/1995, de 19 de juny, F.4; i 168/1996, de 25 de novembre, F.6). A més, com sosté la STS de 25 de gener de 2018, rec. 30/2017, «... estant en joc la llibertat sindical, les normes han d'interpretar-se en el sentit més favorable possible per al reconeixement de tal dret constitucional».

**Seté.-** Dit això, aquest Consell vol fer una manifestació expressa en relació amb el controvertit dret dels delegats sindicals a rebre informació sobre el "complement de productivitat" a què el sol·licitant es refereix en els apartats 1r, 14é, 15é i 16é del seu escrit de sol·licitud, en haver sigut objecte de resolucions i sentències contradictòries.

Cap dubte existia amb la normativa anterior a l'entrada en vigor de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, ja que expressament s'establia en la Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública, i Llei 9/1987, de 12 de juny, d'òrgans de representació, determinació de les condicions de treball i participació del personal al servei de les Administracions Públiques.

Així, l'article 23.3.c) de la Llei 30/1984 recull com a retribució complementària "el complement de productivitat destinat a retribuir l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interés o iniciativa amb què el funcionari exercisca el seu treball (...); i afegit "en tot cas, les quantitats que perceba cada funcionari per aquest concepte seran de coneixement públic dels altres funcionaris del Departament o Organisme interessat així com dels representants sindicals".

Per part seua, l'art. 9 de la Llei 9/1987 estableix el dret de les Juntes de Personal i els delegats de personal (l'art. 10.3 de la Llei orgànica de Llibertat Sindical, atorga als delegats sindicals els mateixos drets que els òrgans de representació que s'establisquen en les Administracions Públiques), a rebre "informació que li serà facilitada trimestralment sobre la política del personal del Departament, Organisme o Entitat local"; a tindre "coneixement i ser escoltats en les qüestions i matèries següents: c) Quantitats que perceba cada funcionari per complement de productivitat".

La qüestió és si després de l'entrada en vigor la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, ara Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat públic, en concret en el seu article 40, es continua atribuint a les Juntes de Personal i delegats de Personal la funció específica consistent a tindre coneixement de les quantitats que percep cada funcionari en concepte de complement de productivitat.

Com s'ha assenyalat adés, l'article 40 assenjala que les Juntes de Personal i els delegats de Personal, si escau, tindran les funcions següents, en els seus respectius àmbits:

- a) Rebre informació, sobre la política de personal, així com sobre les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent i programes de millora del rendiment.
- f) Col·laborar amb l'Administració corresponent per a aconseguir l'establiment de quantes mesures procuren el manteniment i increment de la productivitat.

Doncs bé, la doctrina que reconeixia que el dret dels sindicats a obtenir informació sobre el desenvolupament en la pràctica del complement de productivitat forma part del contingut addicional del dret fonamental a la llibertat sindical, s'ha de continuar sostenint amb l'entrada en vigor de l'EBEP i així es reitera en la Sentència de 9-7-2009 del TSJ de Madrid, estant ja en vigor l'EBEP, amb suport en el seu art. 40.1.a).

És a dir, quan l'article 40 assenjala que les Juntes de Personal i els delegats de Personal, si escau, tenen dret a rebre informació, sobre la política de personal, així com sobre les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent i programes de millora del rendiment, està reconeixent el dret a obtenir informació sobre el desenvolupament, en la pràctica, del complement de productivitat per formar part del contingut addicional del dret fonamental a la llibertat sindical.

Com déiem la Sentència núm. 968/2009, de 9 juliol (RJCA 2009\633), del Tribunal Superior de Justícia de Madrid (Sala contenciosa administrativa, Secció 9ª), és clara quan assenjala que *“tot el que s'hi argumentava, pot continuar sostenint-se a partir del que es disposa en l'art. 40.1.a) de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic”*.

Vegem el que estableix la citada sentència:

*“I així, aquesta Secció ha dictat ja diverses sentències reconeixent que el dret dels sindicats a obtenir informació sobre el desenvolupament en la pràctica del complement de productivitat, forma part del contingut addicional del dret fonamental a la llibertat sindical (entre altres, la nostra sentència de 6 de març de 2006, citada pel Jutjat, i, amb anterioritat i en el mateix sentit, la nostra sentència de 28 de juliol de 2003, i si bé en aquestes sentències la nostra argumentació es referia a l'art. 9 de la Llei 9/1987, de 12 de juny, d'Òrgans de Representació, determinació de les Condicions de Treball i Participació del Personal al servei de les Administracions Públiques, en relació amb l'art. 10.3 de la Llei orgànica de Llibertat Sindical, tot el que s'hi argumentava pot continuar sostenint-se a partir del que es disposa en l'art. 40.1.a) de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, en la virtut del qual, les Juntes de Personal i els delegats de Personal (l'art. 10.3 de la Llei orgànica de Llibertat Sindical, atorga als delegats sindicals els mateixos drets i garanties que ostenten els òrgans de representació que s'establisquen en les Administracions Públiques), tenen dret a rebre "informació, sobre la política de personal, així com sobre les dades referents a l'evolució de les retribucions, evolució probable de l'ocupació en l'àmbit corresponent i programes de millora del rendiment”*.

I de la lectura de les facultats sindicals legalment descrites resulta clar, en el criteri d'aquesta Secció, que el Sindicat apel·lant té dret, ex art. 28.1 CE, a obtenir la informació sol·licitada per a conèixer el desenvolupament i aplicació en la pràctica per l'Ajuntament de Parla del complement de productivitat respecte dels funcionaris públics que hi presten servei.

En conseqüència, la informació sol·licitada pel sindicat apel·lat i que no li ha proporcionat l'Ajuntament apel·lant, resulta "inexcusablement necessària perquè l'organització sindical pugua realitzar les funcions que li són pròpies" (STC 188/95), fonament jurídic sisé), i a més, no poden qualificar-se d'excessius o irracionals els concrets extrems sol·licitats".

**Huité.-** En virtut d'allò que manifesta, i donat que la informació sol·licitada pel reclamant i que s'ha descrit en l'antecedent primer de la present resolució, és una informació pública presentada en el marc de les relacions laborals, fa difícil si no impossible, que pugua sostraure's del marc de la Llei de Transparència, en tractar-se d'una sol·licitud d'informació que compleix les condicions indicades en la Llei, dret que a més es veu reforçat pel caràcter de representant sindical del sol·licitant de la informació.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.-** Estimar la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de Guardamar del Segura.

**Segon.-** Instar aquesta entitat que, en el termini màxim d'un mes, proporcione a l'interessat la informació sol·licitada.

**Tercer.-** Instar l'Ajuntament de Guardamar del Segura per tal que, en el mateix termini, remeta a aquest Consell de Transparència còpia de la informació remesa al reclamant.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho