

Expedient núm. 20/2019
Resolució núm. 118/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 12 de setembre de 2019

Reclamant: Sra. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de la Vall d'Uixó.

VISTA la reclamació número **20/2019**, interposada per Sra. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, i com a ponent la vocal del Consell Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent,

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, el 28 de gener de 2019 la Sra. [REDACTED] va presentar per via telemàtica una reclamació davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, en matèria de dret d'accés a la informació. En el seu escrit, Sra. [REDACTED] manifestava com a motiu de la reclamació, literalment, el següent:

“D'acord amb el que disposa l'article 2.d de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, tant aquesta llei com el que disposa la Llei 19/2013 són aplicables a l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, el qual ha d'actuar amb transparència i promoure i garantir l'accés a la informació de la ciutadania.

D'acord amb la definició de l'article 4 de la llei valenciana, aquesta interessada va formular diverses peticions d'informació pública a la qual, a més de dret en virtut de l'article 53 de la Llei 39/2015, té dret d'accés sobre la base de l'article 11 de la Llei 2/2015. Aquestes sol·licituds d'informació efectuades totes elles a través del Registre General de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó es concreten en:

1r. Sol·licitud de 5 de desembre de 2018, de còpia de l'expedient 6352B (núm. anotació 2018023034).

2n. Sol·licitud de 10 de desembre de 2018, de sol·licitud de còpies de documents continguts en l'expedient 6352B i informació relacionada (núm. anotació 2018023054).

3r. Sol·licitud de 5 de gener de 2019, de reiteració en les dues sol·licituds anteriors (núm. anotació 201900231).

En totes aquestes sol·licituds consten les dades exigides en l'article 15 de la Llei 2/2015.

No he sigut requerida en el termini de 10 dies per l'Ajuntament perquè la sol·licitud estiguera formulada de manera imprecisa o confusa.

Tampoc se m'ha informat de la suspensió del termini per afectar la sol·licitud a drets de tercers.

Tampoc se m'ha notificat que pel volum o complexitat de la informació el termini de resolució s'haja prorrogat un mes.

De tot l'anterior, i atés que no s'ha donat accés a la informació pública sol·licitada, es desprén que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó ha incomplert reiteradament la seua obligació de resoldre i notificar en el termini d'un mes des de la recepció de les meues sol·licituds, per la qual cosa en virtut de l'article 17. 3 les meues sol·licituds s'han d'entendre estimades i l'Ajuntament queda obligat a proporcionar la informació sol·licitada.”

Segon. Amb data 5 de febrer de 2019, la Sra. [REDACTED] va presentar un escrit addicional davant el Consell, en el qual exposava el següent:

“Amb data 28 de gener de 2019 vaig presentar una reclamació al Consell de Transparència amb ref. GVARTE2019/48477 sobre tres sol·licituds d'accés a la informació presentades per aquesta ciutadana (ahora interessada) denegades per l'Ajuntament de la Vall d'Uixó sense cap motivació. Aquesta denegació era especialment greu per haver obstaculitzat l'exercici ple dels meus drets a revisar un acte en via administrativa (el termini del qual va expirar el 5 de gener) i en via contenciosa administrativa (que finalitza hui).

És per això que davant la resolució presumpta de les sol·licituds d'informació efectuades els dies 7 de desembre i 10 de desembre de 2018 vaig efectuar el 28 de gener de 2019 una reclamació davant el Consell de Transparència, on sol·licitava que aquest òrgan adoptara les mesures necessàries perquè aquesta denegació presumpta al dret de la informació pública sol·licitada no interferira ni obstaculitzara el meu dret a revisar els actes administratius tant en via administrativa com judicial.

Malgrat la reclamació efectuada i atés que finalitza hui el termini per a interposar recurs en via judicial contra l'acte administratiu desfavorable als meus drets, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó no ha facilitat el meu accés a la informació, per la qual cosa sol·licite la intervenció del Consell de Transparència perquè la vulneració dels drets d'aquesta ciutadana d'accés a la informació no tinga repercussions negatives per a ella quant a l'exercici dels seus drets a revisar l'acte en via administrativa ni judicial.”

Tercer. Amb data 11 de febrer de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament de la Vall d'Uixó un escrit pel qual se li atorgava un tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera formular les al·legacions que considerara oportunes, i també per a aportar qualsevol informació sobre aquest tema que considerara rellevant. En resposta a aquest, el 3 d'abril de 2019 es van fer arribar les al·legacions de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, en les quals es comunicava que la regidora delegada de l'Àrea de la Ciutat Eficient i Oberta, amb data 14 de març de 2019, havia dictat el decret núm. 881/2019, en l'expedient amb referència 2019/ 3092 N, pel qual es resolia:

- Atendre la sol·licitud relativa a l'obtenció de còpies de l'expedient 6352B, sobre sol·licitud de canvi de lloc de treball per motius de salut i, per tant, reconèixer el dret de la interessada a accedir a l'expedient i a obtenir còpia d'aquest al seu càrrec.
- Desestimar la sol·licitud relativa al fet que el Departament de Personal emetera informe en els termes sol·licitats en l'escrit de data 09.12.18.
- Desestimar la sol·licitud de suspensió de la cobertura definitiva del lloc de treball número J-NCSC-7, fins que la sol·licitud de canvi de lloc de treball que demana la funcionària siga objecte de resolució judicial.
- Desestimar la sol·licitud d'emissió de certificats d'acte presumpte.
- Comunicar a la interessada que l'expedient administratiu núm. 6352B es tramitava en el Departament de Personal, sota la responsabilitat de la direcció d'aquest departament i de la Secretaria de la Corporació, i és competent per a la seua resolució el regidor delegat de l'Àrea de la Ciutat Eficient i Oberta.

Quart. Amb data 25 d'abril de 2019, la Sra. [REDACTED] va presentar per via telemàtica un nou escrit addicional davant el Consell, en el qual exposava el següent:

“Que se m'ha notificat l'expedient 3092 N amb data 21 de març, en el qual soc interessada.

En virtut dels drets que em corresponen d'acord amb l'article 53 de la Llei 39/2015 d'accedir i obtenir còpies dels documents continguts en l'expedient 3092 N.

Tenint els documents que conté l'expedient esmentat, el caràcter d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana i en virtut dels drets que em confereix l'article 11 d'aquesta.

Vaig sol·licitar amb data 22 de març de 2019 que en el termini màxim d'un mes des de la recepció d'aquesta sol·licitud d'accés a la informació pública, dia 22 d'abril de 2019, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó resolguera i em notificara aquesta per l'òrgan competent per a resoldre sobre la base de l'article 17,1 de la norma esmentada.

Es van sol·licitar còpies electròniques dels documents electrònics en virtut de l'article 6.2 de la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics.

Transcorregut el termini màxim establert per la normativa esmentada, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó ha vulnerat el meu dret d'accés a la informació pública”.

Cinqué. El 6 de juny de 2019, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó presenta un nou escrit davant aquest Consell, en el qual es comunica que “en relació amb l'escrit que heu tramés des del vostre organisme referent a [REDACTED], expedient 20/2019, se us indica que aquesta persona és funcionària de carrera de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, i que, per tant, coneix l'organització a la qual es dirigeix i té accés als expedients sol·licitats.

S'indica que se li ha donat accés a l'expedient núm. 63S2B/2018, i que s'ha tramitat un altre expedient núm. 3092N/2019, on ella mateixa és la interessada amb una altra petició. Aquest últim està pendent de resolució i de la notificació a la interessada.

No obstant això, la interessada ha presentat un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós Administratiu de Castelló, procediment abreujat núm. 000103/2019, amb data de vista indicada, i, per tant, es tracta d'un assumpte *sub iudice*.”

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de 12 de setembre de 2019 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta aquesta resolució sota els següents,

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'Administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquest recurs –l'Ajuntament de la Vall d'Uixó– està subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que es disposa en l'article 2.1.d, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant a la reclamant, es reconeix el dret de Sra. [REDACTED] a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Finalment, la informació sol·licitada, relativa a la petició de diversos documents relatius a un expedient administratiu sobre sol·licitud de canvi de lloc de treball per motius de salut, constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació

pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que tinga l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Cinqué. A la vista dels antecedents de fet esmentats, es requereix l'explicació següent relativa a la petició d'informació, atés que s'esmenten dos expedients de manera indistinta i aquest Consell considera que ha d'aclarir-se i centrar-se la petició en l'expedient correcte. Respecte de l'expedient 6352B/2018 la interessada n'ha tingut accés (la interessada adjunta el Decret d'Alcaldia 881/2019, de 14 de març de 2019). Igualment, així ho ha comunicat l'Ajuntament de Vall d'Uixó. Per tant, totes les al·lusions que es realitzen a aquest expedient han de tindre només una consideració simplement informativa. La peticionària l'esmenta, però evidentment es confirma que no demana informació relativa a aquest.

D'una altra banda, l'expedient número 3092N/2019. Aquest expedient és sobre el qual efectivament se sol·licita informació i sobre el qual es basa aquesta sol·licitud davant el Consell de Transparència. La petició ha de concretar-se en el fet que, tal com figura en els antecedents, la peticionària ha rebut notificació de l'expedient 3092N/2019 -qüestió que s'ha acreditat en fase d'al·legacions- amb l'única excepció, i així es fa constar en la seua petició davant aquest Consell, que desitja còpia de l'expedient per la via electrònica.

Per tant, la discrepància es referia al fet de no obtindre les còpies de l'expedient de manera electrònica. Sobre aquest tema, aquest Consell s'ha de remetre al que disposa la Llei valenciana, article 19, que indica expressament que per a les qüestions relatives a la formalització de l'accés serà aplicable el que preveu l'article 22 de la Llei 19/2013, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En concret, el precepte esmentat indica que l'accés serà preferentment per via electrònica, excepte quan no siga possible. En aqueix cas, l'Ajuntament ha comunicat a aquest Consell que l'expedient, atés que la interessada és funcionària de carrera de la corporació, sempre ha estat a la seua disposició en el servei corresponent. D'altra banda, respecte de la petició concreta d'expedició de còpies, aquest Consell ha de remetre, igualment, la part interessada al que disposa l'article 22 en el punt 4, en tant que és una qüestió de l'òrgan encarregat de facilitar la informació la determinació de l'accés a la còpia i si aquest implica algun tipus d'exempció. Aquest Consell no pot compel·lir cap Administració -en aquest cas l'Ajuntament requerit- perquè tinga digitalitzats els seus expedients. Per tant, aquesta qüestió concreta sobre la remissió de còpia electrònica excedeix les competències d'aquest Consell, atés que no està en discussió que es reconeix a la interessada l'accés a l'expedient 3092N/2019. No obstant això, de conformitat amb el que disposen l'article 20.2 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i l'article 17.4 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, recorda a l'Ajuntament de la Vall d'Uixó la necessitat de motivar la resolució si no és possible proporcionar la informació en la modalitat sol·licitada i a la qual en principi té dret. Així ho ha resolt aquest Consell en altres ocasions, per exemple en l'exp. 114/2016, FFJJ 4t i 5é.

Sisé. Finalment, cal indicar que atés que l'Ajuntament comunica que s'ha interposat un recurs contenciós administratiu davant el Jutjat Contenciós de Castelló sobre aquest tema i, per tant, de la informació relativa a la qüestió i als expedients objecte de litigi, aquest Consell no té competències en matèria de dret d'accés a la informació, en tant que la competència es transfereix en seu judicial al lletrat de l'Administració de Justícia.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda:

Primer. DESESTIMAR la sol·licitud interposada el 25 d'abril de 2019 per la Sra. [REDACTED] [REDACTED] contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, en entendre que aquesta última sol·licitud és la que veritablement versa sobre la petició de còpia electrònica de l'expedient 3092N/2019, atès que aquest Consell solament tindria competència per a facilitar l'accés a l'expedient esmentat, qüestió que no ha sigut posada en qüestió per la peticionària.

Segon. INHIBIR-SE en favor de l'Administració de Justícia per a qualsevol altra qüestió que estiga sent judicialitzada i que se circumscriba als expedients de referència en aquesta resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho