

Expedient núm. 179/2018

Resolució núm. 121/2019

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA:

President: Sr. Ricardo García Macho
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera
Sr. Lorenzo Cotino Hueso
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)
Sra. Sofia García Solís

València, 26 de setembre de 2019

En resposta a la reclamació presentada per la Sra. [REDACTED], a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant un escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 9 de novembre de 2018, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons queda acreditat en la documentació que integra l'expedient del present cas, amb data de 28 d'agost de 2018 la Sra. [REDACTED] es va dirigir a l'Ajuntament de Paterna i va sol·licitar que li fóra proporcionada "fotocòpia completa de l'expedient de la comissió de serveis de [REDACTED] en el lloc de la Tresoreria de la Diputació de València".

Davant la falta de resposta de l'administració requerida, amb data de 19 de setembre de 2018, la Sra. [REDACTED] va remetre un segon escrit a l'Ajuntament de Paterna en què li recorda la seua obligació de donar una resposta al seu requeriment dins del termini i en la forma escaient, i el va previndre de les conseqüències si no ho feia.

Segon. En resposta a la seua sol·licitud, i amb data de 25 de setembre, l'Ajuntament de Paterna es va dirigir a la reclamant.

Disconforme amb la referida resposta, amb data de 28 de setembre de 2018 la Sra. [REDACTED] es va dirigir novament a l'administració reclamada, i li va manifestar aquest aspecte, i va reiterar la seua sol·licitud de tindre ple accés a l'"expedient de totes les comissions de serveis de la Sra. [REDACTED] com a tesorera de la Diputació i totes les pròrrogues d'aquesta que ha tingut".

Tercer. Finalment, atés que no ha obtingut una nova resposta que li resultara satisfactòria, mitjançant el ja esmentat escrit de 9 de novembre de 2018, la Sra. [REDACTED] va sol·licitar la intervenció d'aquest Consell a l'efecte que li fóra proporcionada la informació requerida.

Quart. A fi de donar una resposta adequada a les sol·licituds del reclamant, amb data 16 de novembre de 2018 aquest Consell va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'Ajuntament de Paterna i el va instar a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Ofici que en data de hui està sense contestació per part de la citada administració.

Cinqué. Finalment, i prèvia la instrucció del cas, aquest Consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data i va acordar-hi els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, la destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Paterna– es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de la citada llei en virtut del que disposa l'article 2.1.d), que estableix de forma expressa que les seues disposicions s'aplicaran a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. En tercer lloc, i atés que l'article 11 de la Llei 2/2015 estableix, així mateix, que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no serà necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Cal concloure que la Sra. [REDACTED] es troba igualment legitimada per a instar l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de suplir la inacció de l'administració pública reclamada.

Quart. Atés que l'administració reclamada va donar efectivament una resposta a la sol·licitud d'accés a la informació pública de la Sra. [REDACTED] dins del termini establert per l'article 17.1 de la Llei 2/2015 –segons el qual “les sol·licituds d'accés a informació pública hauran de resoldre's i notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que l'hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud per l'òrgan competent per a resoldre”– a través de l'escrit de 25 de setembre de 2018 esmentat en l'antecedent segon, però que aquest no va resultar satisfactori per a la reclamant, com ella mateixa es va encarregar de posar en relleu a través de l'escrit de 28 de setembre (i de nou, gràcies al recurs davant aquest Consell) esmentats en els antecedents tercer i quart, la qüestió sembla reduir-se a determinar si la resposta donada a la Sra. [REDACTED] per l'Ajuntament de Paterna va ser ajustada o no a dret.

Cinqué. D'entrada, la decisió de l'administració requerida de remetre a la reclamant a una altra instància administrativa –la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat Valenciana– no pertoca, perquè si la informació sol·licitada es trobava en possessió de l'Ajuntament de Paterna, el procedent hauria sigut una resolució sobre el fons de la qüestió que es traduïra bé en la remissió de la informació sol·licitada, bé en la negativa fonamentada a fer-ho, i si aquesta no es trobava en la seua possessió, el procedent hauria sigut actuar com ordena l'article 19.1 de la llei [estatal] 19 (2013), que prescriu que

“Si la sol·licitud es refereix a informació que no estiga en poder del subjecte al qual es dirigeix, aquest la remetrà al competent, si el coneguera, i informará d'aquesta circumstància al sol·licitant.”

Sisé. Procedint de la manera avantdita, l'Ajuntament de Paterna va privar a la reclamant d'una resposta sobre el fons de la seua pretensió, que aquesta va fer bé a recriminar-li en el seu escrit de 28 de setembre de 2018. Però també va privar la persona més directament afectada per la sol·licitud d'accés a la d'informació pública de la Sra. [REDACTED], que òbviament era la Sra. [REDACTED], l'expedient complet de la comissió de serveis de la qual en el lloc de tesorera de la Diputació de València constituïa l'objecte d'aquesta sol·licitud d'accés, del dret a al·legar el que considerara oportú en defensa dels seus interessos. Dret aquest que li confereix amb claredat l'article 19.1 de la ja esmentada llei [estatal] 19 (2013), que prescriu que

“Si la informació sol·licitada poguera afectar drets o interessos de tercers, degudament identificats, se'ls concedirà un termini de quinze dies perquè puguen realitzar les al·legacions que estimen oportunes. El sol·licitant haurà de ser informat d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per a dictar resolució fins que s'hagen rebut les al·legacions o haja transcorregut el termini per a la seua presentació”.

Seté. Desafortunadament, la quasi absoluta passivitat de l'Ajuntament de Paterna en la tramitació d'aquest assumpte, traduïda no solament en una resposta insatisfactòria a la reclamant, sinó també en una total falta de col·laboració amb aquest Consell a l'hora d'aclarir la seua actuació, impedeix també l'emissió d'una resolució sobre el fons de la qüestió, atès que manca per a això un element essencial com és conèixer l'abast de la interferència de la documentació requerida en el dret a la protecció de les dades personals de la Sra. [REDACTED], i la posició d'aquesta –com a afectada– sobre aquest tema. La qual cosa només permet a aquest Consell resoldre sobre les mesures que l'administració requerida hauria d'adoptar, sense prejudicar com haja de ser el resultat final d'aquestes.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern acorda

Primer. Estimar la reclamació presentada amb data de 9 de novembre de 2018 per la Sra. [REDACTED] i instar l'Ajuntament de Paterna a proporcionar al reclamant, en el termini màxim d'un mes i quinze dies, una resposta raonada sobre el fons de la seua reclamació, prèviament a la concessió a la Sra. [REDACTED] del dret a realitzar al·legacions que li confereix l'article 19.1 de la Llei [estatal] 19 (2013), i l'obligada ponderació “suficientment raonada de l'interés públic en la divulgació de la informació i els drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal” prevista en l'article 15.3 del mateix text legal.

Segon. Invitar la reclamant al fet que comunique a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho