

**Expedient núm. 52/2019**  
**Resolució núm. 126/2019**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA:**

President: Sr. Ricardo García Macho:  
Vocals: Sra. Emilia Bolinches Ribera  
Sr. Lorenzo Cotino Hueso.  
Sr. Carlos Flores Juberías (ponent)  
Sra. Sofia García Solís

València, 10 d'octubre de 2019

En resposta a la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], a l'empara de l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana mitjançant escrit presentat davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, el 2 d'abril de 2019, considerant els antecedents i fonaments jurídics que s'especifiquen a continuació, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana adopta la següent

**RESOLUCIÓ:**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** Segons queda acreditat en la documentació que integra l'expedient del present cas, amb data de 18 de febrer de 2019 el Sr. [REDACTED], que s'identifica prèviament com a investigador adscrit a la Universitat de Múrcia i responsable d'un treball doctoral d'investigació en curs dotat de finançament públic, es va dirigir a la Direcció General de Transparència de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació de la Generalitat Valenciana a fi de requerir-li "La següent informació sobre cadascuna de les sol·licituds d'accés a la informació rebudes pel Govern de la Comunitat Valenciana fins hui

1. Número d'expedient.
2. Data de registre
3. Data de resolució.
4. Informació sol·licitada.
5. Òrgan al qual se sol·licita.
6. Qualitat de persona física o jurídica del sol·licitant.
7. Sexe del sol·licitant en cas de ser una persona física.
8. Mitjà de sol·licitud.
9. Sentit de la resolució.
10. Motivació legal de la resolució"

**Segon.-** En resposta a la sol·licitud esmentada, amb data de 4 de març de 2019 la directora general de Transparència de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació de la Generalitat Valenciana va procedir a remetre al reclamant un escrit de resposta en el qual, sustentant-se en el que es disposa en l'article 56.5 del Decret 105 (2017), de 28 de juliol, del Consell, de desplegament de la Llei 2 (2015) de 2 d'abril, en virtut del qual "Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució indicarà al sol·licitant com pot accedir-hi i proporcionarà expressament l'enllaç que accedeix a la informació i, dins d'aquest, els epígrafs, capítols, dades i informacions exactes que es refereixen al sol·licitat, és requisit que la remissió siga precisa i concreta i porte, de forma inequívoca, ràpida i directa a la informació", i havent constatat "que la informació sol·licitada és objecte de

publicitat activa en el Portal de Transparència de la Generalitat, GVA Oberta”, acorda transcriure i transcriu “l'enllaç directe a la pàgina web on pot localitzar-se la informació sol·licitada i la ruta de navegació a aquesta”.

**Tercer.-** Considerant aquesta resposta parcialment insatisfactòria, amb data de 2 d'abril de 2019 el Sr. [REDACTED] va considerar oportú a dirigir-se a aquest Consell per a posar-li de manifest aquest aspecte, al·legant com a motiu de la seua reclamació que l'arxiu ODS publicat en el Portal al qual havia sigut remès no contenia un aspecte fonamental de les variables sol·licitades, com era el de la "motivació legal" de les resolucions dictades, que considerava fonamental per a l'objecte pel qual es realitza la sol·licitud d'accés, una investigació científica sobre la gestió del dret d'accés a Espanya.

**Quart.-** A fi de brindar una resposta adequada a les sol·licituds del reclamant, amb data de 16 de maig de 2019 per part d'aquest Consell es va procedir a concedir tràmit d'audiència a l'administració interpellada, i instar-li a formular les al·legacions que considerara oportunes respecte de les qüestions referides, així com a facilitar a aquest Consell qualsevol informació relativa a l'assumpte que poguera resultar rellevant. Ofici que en data de hui manca de resposta.

**Cinqué.-** Finalment, i després de la instrucció prèvia del cas, aquest Consell va procedir a debatre la qüestió plantejada en la seua reunió del dia de la data, en què es van acordar els següents,

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.-** Conforme a l'art. 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern és l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació pública, amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.-** Així mateix, la destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació de la Generalitat Valenciana– es troba sense cap gènere de dubtes subjecta a les exigències de la llei esmentada en virtut del que es disposa en el seu art. 2.1.a), que s'estableix de forma expressa que les seues disposicions seran aplicable, entre altres, a “l'Administració de la Generalitat”.

**Tercer.-** En tercer lloc, i atés que l'art. 11 de la Llei 2/2015 estableix així mateix que “Qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, té dret d'accés a la informació pública, mitjançant sol·licitud prèvia i sense més limitacions que les previstes en la llei. Per a l'exercici d'aquest dret no caldrà motivar la sol·licitud ni invocar la llei.”

Es pot concloure que el Sr. [REDACTED] es troba igualment legitimat per a instar, tant per si mateix com mitjançant el seu representant legal, l'acció garantista d'aquest Consell a l'efecte de revertir eventualment la resposta suposadament incompleta de l'administració pública reclamada. I això, si fóra possible, amb especial èmfasi, a la llum del que disposa l'article 15.1 de la Llei 19 (2013) de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que ordena prendre especialment en consideració aquelles sol·licituds que troben la seua justificació “en l'exercici d'un dret o el fet que tinguen la condició d'investigadors i motiven l'accés en finalitats històriques, científiques o estadístiques”.

**Quart.-** Dit això pertocaria entrar, sense més ni més, a conèixer de l'objecte de la reclamació del Sr. [REDACTED], que en el cas que ens ocupa se circumscriu a una única qüestió: la de si l'administració reclamada, que ja li va proporcionar accés a la informació reclamada en els numerals 1 a 9 del seu escrit de 18 de febrer de 2019, hauria de proporcionar-li també la informació restant, que és la

recollida en el numeral 10: (“Motivació legal de la resolució”) absent en la documentació annexa la seua resposta de 4 de març.

Per al reclamant, la qüestió no sembla fútil. En les seues pròpies paraules “Aquesta és una dada fonamental per a l'objecte pel qual es realitza la sol·licitud d'accés, que no és un altre que una investigació científica sobre la gestió del dret d'accés al nostre país [...] Aquesta variable que manca en l'arxiu ODS és la més important per a l'objecte d'aquest estudi [...]

No obstant això, la qüestió que toca dilucidar no és la de la transcendència o no de la informació que manca, sinó la de si l'administració requerida està obligada a proporcionar-la al reclamant. Aquest ho considera així sens dubte, atès que l'objecte de la seua petició davant aquest Consell és “Que se'm remeta un arxiu XLS o format compatible amb la totalitat de la informació sol·licitada, és a dir, amb la informació ja present en l'arxiu que és objecte actualment de publicitat activa, i incorporar-li una nova columna que reculla els motius legals de les resolucions per als casos d'inadmissions, accessos parcials i denegació d'accés.”

Només que d'aquesta mateixa petició es dedueix totalment la causa de la seua inadmissibilitat, que no és una altra que l'emparada en el 18.1.c) de la Llei 19 (2013): que la sol·licitud faça referència a “informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració”. Per les raons que siguen, la bases de dades mantingudes per l'administració pública valenciana contenen, pel que sembla de manera sistematitzada i accessible, els nou primers indicadors inclosos en la sol·licitud del Sr. ██████████, mes no el desé. De manera que la seua inclusió en un nou arxiu amb la inclusió en l'ara existent d’“una nova columna que reculla els motius legals de les resolucions per als casos d'inadmissions, accessos parcials i denegació d'accés” suposaria un cas de reelaboració.

La qüestió resulta més clara a la llum del que disposa l'article 47 del Decret 105 (2017), de 28 de juliol, en el qual després de recordar que “S'inadmetran les sol·licituds relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció de reelaboració prèvia a l'atorgament de la informació sol·licitada”, estableix que “S'entendrà que és necessària aquesta activitat de reelaboració:

- a) Quan l'organisme o entitat haja d'elaborar estudis, investigacions, comparatives o anàlisis específiques a aquest efecte.
- b) Quan s'haja de fer una tasca complexa o exhaustiva per a facilitar la informació sol·licitada.
- c) Quan l'organisme o entitat manque dels mitjans tècnics que siguen necessaris per a extraure i explotar la informació concreta que se sol·licita, resultant impossible proporcionar aquesta informació o li resulte molt onerosa.

2. Les dificultats en la reelaboració hauran de basar-se en elements objectivables de caràcter organitzatiu, funcional o pressupostari que s'identifiquen en la resolució motivada. En cap cas s'entendrà per reelaboració un tractament informàtic habitual o corrent.”

**Cinqué.-** Es pot argumentar que la reelaboració necessària per a la inclusió en la base de dades actualment existent de la informació requerida addicionalment pel reclamant, demanaria en efecte la realització d’“una tasca complexa o exhaustiva”? En aquest punt, és el mateix reclamant el que brinda la resposta en afirmar en la seua reclamació davant aquest Consell que “És cert que totes les resolucions són publicades pel Govern de la Generalitat i no és menys cert que l'arxiu ODS disposa d'un enllaç a cadascuna d'aquestes resolucions. No obstant això, analitzar una a una almenys totes les sol·licituds d'accés denegatòries d'accés parcial i inadmeses de tots els governs autonòmics i de l'AGE seria una tasca que excediria amb molt els recursos del treball de recerca que exercisc [sic].”

En altres paraules: la complexitat de la tasca d'anàlisi de les resolucions que li han sigut facilitades que el reclamant al·lega per a no realitzar ell mateix –sinó per a demanar de l'administració– aqueixa tasca, justifica per aquest mateix motiu la negativa d'aquest Consell a obligar l'administració a realitzar-la; atès que la reelaboració que resultaria de complexitat pel que sembla inassumible per a un investigador universitari, podria totalment ser-ho també per a un departament de l'administració autonòmica, així que és aplicable l'excepció del 18.1.c) de la Llei 19 (2013). Posició aquesta, per cert, que en el seu moment aquest Consell ja va fer patent en ocasió de la seua resolució núm. 137 (2018) de 8 de novembre, recaiguda com succeeix en aquest cas en relació amb una sol·licitud d'accés a la informació destinada a servir de base per a una investigació acadèmica.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda,

Inadmetre la reclamació presentada amb data de 2 d'abril de 2019 pel Sr. [REDACTED], contra la resolució de data de 4 de març de 2019 de la directora general de Transparència de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació de la Generalitat Valenciana.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho