

Expedient núm. 46/2019  
Resolució núm. 133/2019

CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 10 d'octubre de 2019

Reclamant: Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts.

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: [REDACTED], SA.

Vista la reclamació número 46/2019, interposada pel Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts, formulada contra l'entitat [REDACTED] SA i sent ponent la vocal, Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

**Primer.** La reclamació a la qual es fa referència va ser presentada per la Sra. [REDACTED], portaveu adjunta del Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts (registre d'entrada núm. 1214 Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació) el 14 de febrer de 2019 i rebuda en aquest Consell de Transparència mitjançant NRI de la Secretaria General Administrativa de la citada conselleria el dia 12 de març. En aquesta es formula una queixa contra l'entitat [REDACTED] SA, que es concreta en la petició següent:

*“Primer*

*Que s'ha pogut constatar a través del portal GVA Oberta que la mercantil [REDACTED] SA ha percebut durant els exercicis de 2016, 2017 i 2018 les subvencions públiques detallades en els documents adjunts al present escrit.*

*Segon*

*Que la suma dels imports d'aquestes subvencions en els tres períodes esmentats, 125.276,90 € , 113.787,19 € i 141.096,01 €, excedeixen en cada exercici de la quantia límit establida en l'article 3 de la Llei 2/2015, de la Generalitat, de transparència el que implica la subjecció de la mercantil al compliment de les obligacions de transparència establides en la legislació bàsica.*

*Tercer*

*Que amb la comprovació prèvia en la pàgina web de la mercantil esmentada, [http://comarquesnord.cat/\[REDACTED\]/](http://comarquesnord.cat/[REDACTED]/), es pot afirmar que no s'estan complint les obligacions de transparència a dalt esmentades.”.*

**Segon.** El 15 d'abril de 2019, aquest Consell va remetre a través del registre centralitzat de la Generalitat a [REDACTED], SA, un escrit, rebut per l'entitat destinatària el 25 d'abril, com consta en el corresponent justificant de recepció, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència perquè informara, en un termini de quinze dies, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6,7 i 8 de la Llei 19/2013, i donarà compte d'aquest compliment al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

**Tercer.** En el seu escrit de contestació, de 14 de maig de 2019, l'entitat [REDACTED], SA,

al·lega que no disposa actualment ni ha tingut mai cap pàgina web, seu electrònica on publicar les subvencions públiques atorgades per la Generalitat Valenciana o altres organismes públics. Que en la legislació autonòmica de transparència no hi ha l'obligació, per part de les entitats privades que obtinguen ajudes públiques, de tindre una pàgina web on donar publicitat d'aquestes ajudes. No obstant això, manifesten que sempre han volgut complir totes les obligacions de transparència i s'ha facilitat la informació a qualsevol persona que s'ha interessat.

Que té la predisposició de crear una pàgina web corporativa per a publicar la informació relativa a les subvencions públiques atorgades, en el cas que així ho estime aquest Consell. I que no tindria cap objecció a oferir la informació que assenyalava la legislació de transparència, tot i no tindre l'obligació per no ser titular de cap pàgina web.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta comissió executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

### FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** D'acord amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana):

“1. La comissió executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

La “denúncia” presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres *b* i *e* referides.

Cal subratllar que la “publicitat” requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través del web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a qualsevol persona sense condició d'interessat.

Segons s'ha assenyalat en els antecedents, es denuncia que l'entitat [REDACTED] SA, no compleix les seues obligacions de publicitat activa (subvencions públiques).

**Segon.** Així mateix, l'associació contra la qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte del present recurs – [REDACTED] SA, – es troba subjecta a les exigències de la citada llei, en virtut del que disposen l'article 3.1.b) i 3.2. que es refereix de forma expressa a les entitats privades.

**Tercer.** D'acord amb l'article 3.1.b) de la Llei 2/2015 valenciana, hauran de complir les obligacions de transparència establides en la legislació bàsica “Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan, almenys, el 40 % del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que arriben com a mínim a la quantitat de 5.000 euros.”.

**Quart.** La llei valenciana, quan en l'article 3 regula “altres subjectes obligats”, entre els quals es troben les entitats privades, estableix en l'apartat 1 que hauran de complir les obligacions de transparència establides en la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern ( d'ara en avant Llei 19/2013).

Així les coses, la remissió a la Llei 19/2013, obliga els ens privats que reben subvencions d'una administració pública a publicar, en relació amb la informació institucional, organitzativa i de planificació (art. 6), la informació relativa a les funcions que desenvolupen, la normativa que els siga aplicable, així com la seua estructura organitzativa.

I pel que fa a la informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8), els ens privats hauran de fer públic, tots els contractes, convenis subscrits, així com les subvencions i ajudes públiques concedides amb

les administracions públiques.

D'altra banda, l'article 3 en l'apartat segon estableix que: "... Qualsevol persona jurídica privada que perceba, durant el període d'un any, ajudes o subvencions, de l'administració autonòmica o de qualsevol altra entitat enumerada en l'article 2, per import superior a 10.000 euros, haurà de donar l'adequada publicitat a aquesta... La difusió d'aquesta informació es realitzarà preferentment a través de les corresponents pàgines web. Si no disposen de pàgina web on realitzar aquesta publicitat, podran complir aquesta obligació a través del portal que pose a la seua disposició la Generalitat".

**Cinqué.** En aquest sentit, el CTBG en el seu criteri interpretatiu 0003/2015, sobre l'aplicació i abast de les obligacions de publicitat activa a les entitats privades, ha assenyalat que : "...les entitats privades només estan subjectes a les obligacions de publicitat activa, no al dret d'accés a la informació. És a dir, estan obligades a publicar la informació que recull la llei,.....".

".....les obligacions de publicitat activa estan recollides en els articles 5 a 8, per tant,.....les entitats que reben subvencions dins dels llinars previstos per l'article 3 de la LTAIBG estaran obligats a complir:

.....  
L'apartat primer de l'article 6 quant a informació sobre la seua estructura, organització i funcions.

L'article 8 íntegrament, i això perquè el seu apartat primer es refereix en general a tots els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació de la norma.

Sense perjudici de l'anterior, l'apartat 2 de l'article 8 conté unes matisacions que són aplicables als contractes, convenis i subvencions de caràcter privat. En aquest sentit hauran de publicar-se només els contractes i convenis quan es realitzen amb una administració pública, així com les subvencions quan l'òrgan concedent siga una administració pública, i no afecten les actuacions privades dels esmentats subjectes obligats".

**Sisé.** Assenyalar que l'article 9.5.c) del Decret 105/2017, de 28 de juliol, del Consell, de desenvolupament de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, en matèria de transparència i de regulació del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, estableix que: "La informació pública s'haurà de mantindre publicada durant els següents terminis:

.....  
c) *La informació sobre contractes, convenis i subvencions mentre persistisquen les obligacions derivades d'aquests i, almenys, dos anys després que aquestes cessen.*"

Previsió que haurà de tindre en compte [REDACTED], SA, per a mantindre la informació publicada, bé en la pàgina web o bé en el portal que pose a la seua disposició la Generalitat, de conformitat amb el que es disposa en el precepte a dalt indicat.

**Seté.** Passant a analitzar les al·legacions esmentades en el tràmit d'audiència concedit a aquest efecte, l'entitat [REDACTED], SA, al·lega que no hi ha obligació de tindre pàgina web o seu electrònica. Si bé és cert que la legislació de transparència no obliga les entitats privades a tindre una pàgina web on publicar les obligacions de publicitat activa, no és menys cert que el desconeixement o ignorància de la llei no eximeix del seu compliment. Sobre aquest tema donem per reproduït el que s'ha exposat en el FJ 5é.

L'entitat al·lega, en la seua bona disposició a complir les obligacions de transparència, que ha facilitat aqueixa informació a qualsevol persona que ho ha sol·licitat, però que no s'ha exposat en una pàgina web perquè no en té. Que en no ser titular de cap pàgina web, no té obligació.

No obstant això, aquest Consell ha de recordar-li que les entitats privades només estan subjectes a les obligacions de publicitat activa i no al dret d'accés a la informació. Per tant, a fi de facilitar la informació als qui l'hagen sol·licitat, no està complint les seues obligacions de transparència, perquè aquesta actuació no és la que regula l'article 3.2 de la Llei 2/2015, de transparència, quan es refereix a altres subjectes obligats, entre els quals es troben les entitats privades, ja que en cas que no disposen de pàgina web on realitzar aquesta publicitat, podran complir aquesta obligació a través del portal que pose la seua disposició la Generalitat.

Per tant, a la vista de quant antecedeix ha d'estimar-se la queixa presentada pel Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts contra [REDACTED], SA, per incompliment de les seues obligacions de publicitat activa.

## RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** Estimar la queixa presentada el 12 de març de 2019 pel Grup Parlamentari [REDACTED] de les Corts contra l'entitat [REDACTED] SA per l'incompliment de les seues obligacions de publicitat activa, i haurà de complir aquestes obligacions de conformitat amb el que es disposa en els fonaments jurídics 3r, 4t i 6é.

**Segon.** Requerir [REDACTED], SA, perquè informe aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a complir la present resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho