

Expedient núm. 83/2019
Resolució núm. 137/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 23 d'octubre de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de la Vall d'Uixó

Vista la reclamació número 83/2019, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, i sent ponent la vocal Sra. Emilia Bolinches Ribera, s'adopta la resolució següent:

ANTECEDENTS

Primer. La reclamació a la qual es fa referència va ser presentada pel Sr. [REDACTED], per correu electrònic, el 14 de juny de 2019, dirigida al Consell de Transparència i Bon Govern estatal i remesa per aquest el mateix dia al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana, per considerar-lo l'òrgan competent per a resoldre-la. En aquesta formula una denúncia contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó per la presumpta infracció de les seues obligacions de publicitat activa, que es concreta en la petició següent:

«A la fi de 2015, s'aprova la Llei de transparència i bon govern que estableix unes obligacions de publicitat activa que havia de complir l'Ajuntament de la Vall d'Uixó abans de finalitzar l'any 2015. Per a reforçar l'anterior, a l'abril d'aqueix any 2015 s'aprova una llei autonòmica valenciana en la mateixa matèria. L'octubre de 2015, des de la plataforma Dyntra es verificava que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó ja estava complint les seues obligacions de publicitat activa en quasi un 50 per cent. En aquells dies vaig fer ús d'aquesta informació publicada activament, concretament vaig accedir a l'RPT ràpidament i fàcilment a través de la pàgina web de l'Ajuntament. A la fi de 2018, i per a preparar la meua defensa davant una coacció que vaig patir des del mateix ajuntament, vaig intentar accedir de nou a l'RPT. Per a la meua sorpresa, ja no estava disponible ni aqueixa informació ni pràcticament cap. Vaig verificar llavors, a través de la plataforma Dyntra, que en quatre anys no solament no s'havia avançat res en transparència, sinó que s'havia retrocedit molt. A primers de 2019, no era possible accedir a més del 90 per cent de la informació que l'ajuntament té obligació de publicar activament (no es podia accedir des de fa anys, ni s'ha pogut accedir després).»

Segon. El 4 de juliol de 2019, aquest Consell va remetre a l'Ajuntament de la Vall d'Uixó un escrit, rebut pel destinatari el 5 de juliol, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic, pel qual se li atorga tràmit d'audiència perquè informe, en un termini de quinze dies, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i que en done compte al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.

Tercer. En el seu escrit de contestació, de 26 de juliol de 2019, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó al·lega el següent:

«Que la persona denunciant és funcionari de carrera d'aquest Ajuntament i que, per tant, coneix el funcionament i els mitjans d'aquesta corporació.

Que el portal de transparència d'aquest Ajuntament es troba en fase de desenvolupament, ja que existeix alguna discrepància entre l'estructura definida en l'ordenança municipal aprovada per l'Ajuntament i l'estructura definida en la Llei de transparència de la Comunitat Valenciana, a més que han tingut lloc alguns problemes tècnics.

Quant als problemes amb el portal de transparència, es tramitarà d'ara endavant la pujada de la informació que marca la normativa.

No obstant això, en la pàgina web de l'Ajuntament està la informació disponible, i en la seua electrònica, la possibilitat de realització dels tràmits electrònics.

No obstant això, si des d'aquest organisme, es considera necessari l'enviament d'alguna informació addicional es prega que s'indique a aquesta corporació.»

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de 23 d'octubre de 2019, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. Conforme l'article 42.1 de la Llei 2/2015 de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana:

«1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:

[...]

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

[...]

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei.»

La *denúncia* presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència, aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres *b* i *e* referides.

Cal subratllar que la *publicitat* requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la web o seua electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a tota persona sense condició d'interessat.

Segons s'assenyala en els antecedents, es denuncia que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó no compleix amb les seues obligacions de publicitat activa.

Segon. Així mateix, l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, contra el qual es formula la denúncia en matèria de publicitat activa objecte d'aquest recurs, es troba subjecte a les exigències de l'esmentada llei, en virtut del que es disposa en el seu article 8.4, que estableix que «Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana subjectaran les seues obligacions de publicitat activa al que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, i a les normes i ordenances que aquestes aproven en ús de la seua autonomia.»

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els Ajuntaments, doncs, hauran de subministrar informació en aquests tres àmbits, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013)

– Funcions, normativa i estructura organitzativa. A aquest efecte, inclouran un organigrama actualitzat, que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional. (*Curriculum vitae*.)

– Plans i programes anuals i pluriennals en els quals es fixen objectius concrets, així com les activitats, els mitjans i el temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica juntament amb els indicadors de mesura i valoració.

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013)

– Les Directrius, les instruccions, els acords, les circulars o les respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura en què suposen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

– Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga.

– Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga.

– Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius.

– Els documents que hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (article 8 de la Llei 19/2013)

– La publicació dels contractes (indicant-ne tot el procediment) i informació estadística sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cadascun dels procediments previstos en la legislació.

– La relació de convenis subscrits amb menció dels signants i tot el contingut, i si n'hi ha, les obligacions econòmiques.

– Les subvencions i ajudes públiques concedides.

– Els pressupostos, amb indicació de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada comprensible sobre l'estat d'execució.

– Els comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització.

– Les retribucions percebudes anualment d'alts càrrecs i màxims responsables de les entitats, i també les indemnitzacions percebudes en ocasió de l'abandonament del càrrec.

– Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics.

– Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels immobles, i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.

– La informació estadística per a valorar el grau de compliment i qualitat dels serveis públics.

– La relació de béns immobles.

Tercer. La disjuntiva que competeix resoldre a aquest consell en el cas que ens ocupa es redueix a comprovar si efectivament són reals o no les manques detectades pel reclamant en el portal de transparència de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó.

Aquest Consell ha procedit a verificar el contingut de les al·legacions efectuades per l'ajuntament, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de la Vall d'Uixó compta amb un domini web utilitzat exclusivament com a portal de transparència <<http://www.lavallduixo.es/content/portal-de-transparencia>>.

En relació amb l'anterior i seguint l'esmentat URL, pot localitzar-se la classificació següent:

A) Transparència activa i informació sobre la corporació municipal.

B) Pàgina web, relacions amb els ciutadans i la societat, i participació ciutadana.

C) Transparència economicofinancera.

D) Transparència en les contractacions, convenis, subvencions i costos dels serveis.

E) Transparència en matèria d'urbanisme, obres públiques i medi ambient.

F) Dret d'accés a la informació.

Dins de cada apartat, figuren les obligacions pertanyents a cadascun d'ells, no obstant això, no figura cap mena d'informació sobre aquest tema.

I la conclusió que de les comprovacions efectuades per aquest Consell es deriven, en el present cas, no pot sinó ser negativa.

El portal de transparència de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó és a hores d'ara totalment deficient, no hi ha disponible cap informació, pel que fa a les seues obligacions de publicitat activa, a les quals s'ha fet referència en el fonament jurídic segon.

Davant les manques trobades, ens veiem obligats a admetre la denúncia del reclamant que demostren l'incompliment de les obligacions de publicitat activa que hauran de ser publicades per part de l'Ajuntament en compliment dels articles 6, 7, 8.5 i 9.1. de la Llei 2/2015, de 2 d'abril.

Quart. Per part d'aquest Consell no existeixen motius per a dubtar de l'al·legació de l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, quan manifesta l'existència d'alguna discrepància entre l'estructura definida en l'ordenança municipal aprovada per l'ajuntament i l'estructura definida en la Llei de transparència. Però donat el temps transcorregut, tres mesos, la discrepància al·legada ja hauria d'haver-se solucionat i, per tant, estar publicada la informació en el portal de transparència.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

ESTIMAR la reclamació formulada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament de la Vall d'Uixó, mitjançant escrit de data 14 de juny de 2019, i instar aquest que satisfaga en el termini màxim d'un mes les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa el capítol primer del títol primer de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, i també per la seua ordenança de transparència.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho