

**Expedient núm. 62/2019**  
**Resolució núm. 146/2019**

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

Srs.:

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sra. Sofia García Solís

Sr. Carlos Flores Juberías

València, 7 de novembre de 2019

Reclamant: Sra. [REDACTED].

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Carcaixent

Vista la reclamació número **62/2019**, interposada per la senyora [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Carcaixent i sent ponent el vocal Lorenzo Cotino Hueso, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.-** La reclamant és regidora integrant de la corporació municipal i, segons afirma, en reiterades ocasions des de fa sis anys sol·licita accés a les factures de telefonia de l'Ajuntament de Carcaixent. En concret, el 7.2.2019 va sol·licitar informació sobre factures de telefonia d'empleats i membres de la corporació pagades per l'Ajuntament.

El Decret de 4.4.2019 de l'ajuntament va reconèixer parcialment l'accés sol·licitat.

La regidora va presentar el 22 d'abril de 2019 reclamació davant aquest Consell de Transparència.

**Segon.-** Sol·licitades al·legacions per aquest consell, l'ajuntament li les va remetre el 29.5.2019. En aquestes l'ajuntament va insistir en els esforços realitzats per a facilitar la informació sol·licitada per la regidora reclamant. No obstant això, es dona a entendre que encara estan pendents d'aconseguir la informació per a facilitar-la. No obstant això, també s'afirma que s'adjunta còpia de l'expedient amb els documents anonimitzats.

El 21.6.2019 aquest consell va requerir a la reclamant si la informació facilitada era la requerida i en la seua resposta de 7.7.2019 en sentit contrari la reclamant manifesta la seua negativa.

**Tercer.-** Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions per aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

**FONAMENTS JURÍDICS**

**Primer.-** D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015 de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Així mateix, el destinatari de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Carcaixent– es troba sense cap gènere de dubtes subjecte a les exigències de la citada llei en virtut del que disposa el seu article 2.1.d), que es refereix de forma expressa a “les entitats integrants de l'administració local de la Comunitat Valenciana”.

Quant a la reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que calga motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Segon.-** Segons s'ha avançat en els antecedents, la reclamant és regidora de la corporació municipal i segons afirma en reiterades ocasions des de fa sis anys sol·licita accés a les factures de telefonia de l'Ajuntament de Carcaixent, en concret, el 7.2.2019 va sol·licitar:

*“Se li facilite l'accés a les factures de telefonia, tant fixa com de mòbils, de l'Ajuntament de Carcaixent de tots els mesos de l'exercici 2018, sol·licite les factures on consten els imports globals i els detalls de consum de cadascuna de les línies. La justificació és l'interès públic, l'objectiu legítim que persegueix amb l'accés a les factures telefòniques d'empleats i membres de la corporació rau en el fet que la ciutadania pugua conèixer les decisions d'aquesta despesa sobre aquest tema. Si ho considera oportú i a fi d'harmonitzar el dret d'accés a la informació amb el de protecció de dades personals, l'Ajuntament pot facilitar-me la informació sobre línies i números que apareguen en la relació de trucades, distorsionant o esborrant els últims tres dígitos.”*

El Decret de 4.4.2019 de l'ajuntament va reconèixer parcialment l'accés sol·licitat. Es relatava com inicialment es va remetre per a contestació a la preparada per l'oficial electricista en cap, encarregat de línies telefòniques de l'ajuntament, es va adjuntar com a contestació «Relació d'obligacions 2018 Telefónica Móviles de España, SAU (documents O). No obstant això, aquesta informació es va considerar insuficient i l'alcalde va sol·licitar informació jurídica per a contestar. Sobre aquesta base, es va partir de la sentència del TSJCV, sala del C-A, secció 1ª, núm. 427/2005, d'1 de juny de 2005, en concret per tot allò que ací s'afirmava:

«Tot l'anterior determina que, en la mesura de les possibilitats intentem compatibilitzar tots dos drets subjectius públics, tenint en compte, la prioritat que ha de donar-se al que integra la protecció de la intimitat i vida privada, de manera que el pretés control de la despesa, haurà d'actualitzar-se posant a la disposició del regidor actor les factures que esmenta, amb excepció d'aquella columna o, columnes d'aquesta, en les quals s'especifique dades relatives als números de destinació, és a dir als telèfons comunicats.»

Sobre aquesta base es va considerar per l'alcalde que era procedent sol·licitar a la companyia dades de consum dels telèfons, però els requeriments a la companyia van ser en va.

En tot cas, aquest decret de 4.4.2019 de l'ajuntament va reconèixer el dret d'accés a les factures, però ometent números i adreces de les persones a les quals es va telefonar o de les que s'han rebut cridades, i es van reiterar requeriments a l'operadora.

Enfront de la informació facilitada la reclamant expressament davant aquest consell assenyala que “Si no puc accedir al detall no és possible realitzar una correcta fiscalització de les factures, perquè no es pot comprovar si s'ha fet un ús correcte del telèfon pagat amb diners públics. Com ja vaig indicar, en l'única factura a la qual se'm va donar accés, vaig observar certes irregularitats que em fan pensar que existeix un ús particular dels telèfons públics i per a poder comprovar aquest aspecte és necessari disposar del detall, de cada línia en la qual apareguen els números als quals s'ha cridat, encara que distorsionant les últimes xifres per a mantindre la privacitat d'aquestes telefonades.”

**Tercer.-** Com a punt de partida ha de recordar-se que la reclamant és regidora de l'ajuntament, per la qual cosa en ella concorre també el dret fonamental que els atorga l'article 23.2 de la Constitució

Espanyola de 1978, així com l'article 77 de la 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, articles 14-16 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals i article 128 de la Llei 6/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana. Aquests preceptes garanteixen el dret d'accés a la informació de la reclamant en relació amb totes les dades o informacions que estiguen en poder dels serveis de la corporació i resulten necessàries per al desenvolupament de la seua funció.

Així mateix, i per la seua identitat, cal tindre present la nostra resolució 6/2019 de l'expedient 55/2018, de la qual cal ara subratllar el que segueix:

S'accepta detalladament l'argument de les al·legacions de l'Ajuntament de Carcaixent, en tant que en aquelles qüestions relatives als llistats de persones amb les quals s'ha establert comunicació ha d'ajustar-se al que es disposa per la normativa de protecció de dades de caràcter personal, manifestada en l'Informe dels serveis centrals tècnics de 22 de març de 2018 i que es remet a l'Informe 0016/2013 emés per l'Agència de protecció de dades en el qual en resum s'assenyala que: “ La cessió de dades de les persones que té assignat un número de telèfon mòbil corporatiu - en aquest cas els regidors - està emparada per una norma amb rang de llei; no així la determinació del número de telèfon concret assignat a cada persona, ni els llistats de les trucades rebudes. Quant a la facturació desglossada incloent el llistat de telefonades emeses, no sembla en paraules de l'Agència de Protecció de dades que amb caràcter general siga una dada proporcionada amb la finalitat de control pretesa i que està emparada en l'article 77 LBRL.

*“Per a afirmar els arguments esgrimits, un repàs a la jurisprudència avala tot l'exposat, des de les SSTEDH casos Malone contra Regne Unit de 2 d'agost de 1984, Copland contra Regne Unit de 3 d'abril de 2007, queda clar que el secret de les comunicacions (art. 18. 3r CE i art. 8 CEDH), diferent de la intimitat (art. 18.1 CE) empara la identitat subjectiva dels interlocutors i el llistat de trucades. Aquesta doctrina s'assumeix pel Tribunal Constitucional, quan afirma amb claredat que el concepte de secret de la comunicació no solament cobreix el seu contingut, sinó que aconseguix la identitat subjectiva dels interlocutors, la mateixa existència de la comunicació, així com la confidencialitat de les circumstàncies o dades externes de la connexió telefònica: el seu moment, duració i destinació (SSTC núm. 114/1984, de 29 de novembre i 123/2002, de 20 de maig). Això no obsta, és clar, al fet que per ordre judicial pot accedir-se als llistats de trucades (STS núm. 1330/2002, de 16 de juliol; STC núm. 123/2002, de 20 de maig). En la referida STC 123/2002, de 20 de maig, la doctrina del qual es reitera en les STC 142/2012, de 2 de juliol i STC 241/2012, de 17 de desembre, va estimar que el lliurament dels llistats de trucades telefòniques afecta el dret al secret de les comunicacions i requereix resolució judicial, encara que es tracte d'una intromissió de menor entitat que la que afecta al contingut de les comunicacions. Circumstàncies aquestes últimes que no queden acreditades, sinó que l'objectiu de control que es pretén realitzar pot dur-se a terme -com s'ha exposat - amb la informació facilitada, i no és necessària una intromissió major, ja que el control que es pretén exercir no abasta fins a aquesta qüestió.*

*En aqueix sentit aquest Consell de transparència fa seu aquest criteri i entén que la informació tal com ha sigut facilitada, per detall anual i detallada per cadascuna dels regidors compleix degudament les exigències d'accés a la informació sol·licitada per la peticionària.”*

**Quart.-** Aplicada aquesta doctrina al cas present, cal ratificar la resposta donada per l'ajuntament en el seu decret i al·legacions, de manera que cal posar a la disposició del regidor actor les factures que esmenta, amb excepció d'aquella columna o, columnes d'aquesta, en les quals s'especifiquen dades relatives als números de destinació, és a dir als telèfons comunicats. Ara bé, la reclamant sol·licita que es facilite amb l'anonimització de només tres números, ja que fa inidentificable per al regidor la identitat de l'interlocutor, alhora que pot permetre un cert control per part de la regidora. Referent a això, aquest consell considera suficient a l'efecte de la preservació de les dades personals que es faciliten els tres números truncats al final, però no al principi, ja que això permetrà un control per exemple, de l'ús o si escau abús de números de tarifació especial.

Cal afegir finalment, que s'han de posar efectivament a la disposició del sol·licitant la informació reclamada i s'han d'evidenciar els clars esforços per a satisfer-la, més encara tenint la

qualitat de regidor de la reclamant. Aquest dret comporta a realitzar totes les accions pertinents de l'operadora contractada per l'ajuntament perquè es facilite la informació. En el pitjor dels casos, ha d'informar-se el reclamant de totes les accions empreses i els seus resultats. És per això que procedeix l'estimació parcial de la reclamació mentre el mateix ajuntament no sembla haver posat a disposició la informació sol·licitada.

## RESOLUCIÓ

En atenció als Antecedents i Fonaments Jurídics descrits procedeix:

**Primer.-** Estimar parcialment la reclamació interposada i, en conseqüència, reconèixer el dret de la reclamant que se li posen a disposició factures sol·licitades, si bé amb els números dels interlocutors destinataris de les trucades han d'aparèixer els tres últims números (però sí en tot cas, els primers). Aquest dret comporta a realitzar totes les accions pertinents de l'operadora contractada per l'ajuntament perquè es facilite la informació.

**Segon.-** Instar l'Ajuntament de Carcaixent que informe aquest consell de les actuacions dutes a terme per a complir la present resolució.

**Tercer.-** Convidar la reclamant a comunicar a aquest consell qualsevol incidència que sorgisca pel que fa a l'execució d'aquesta resolució i que pugja perjudicar els seus drets i interessos.

Contra la present Resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho