

Expedient núm. 55/2019
Resolució núm. 155/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sra. Emilia Bolinches Ribera

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

A València, 7 de novembre de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Monforte del Cid.

VISTA la reclamació número **55/2019**, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Monforte del Cid, i sent-ne ponent el president del Consell de Transparència Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. La reclamació a què es fa referència va ser presentada pel Sr. [REDACTED], per via electrònica, el 9 d'abril de 2019, dirigida davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. En aquesta formula una denúncia contra l'Ajuntament de Monforte del Cid en què manifesta el següent:

“Al llarg de la present legislatura tres membres del Govern Municipal han adquirit nous vehicles i la mateixa alcaldessa va adquirir l'any 2018 el 50% de dos habitatges. No obstant això, en el Portal de Transparència no s'ha realitzat des de la primera declaració de béns dels regidors la publicació de cap modificació d'aquesta declaració. L'Ajuntament de Montfort està incomplint, entre altres coses, l'art. 75.7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, l'art. 131.1 de la LLEI 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, i l'art. 2 del DECRET 1991/2010, de 19 de novembre, del Consell pel qual es regulen les declaracions d'activitats i de béns dels membres de les corporacions locals de la Comunitat Valenciana.”

Segon. El 9 de maig de 2019, aquest Consell va remetre un escrit a l'Ajuntament de Monforte del Cid, a través del registre telemàtic de la Generalitat, al qual va accedir l'entitat destinatària el 13 de maig, tal com consta en el corresponent justificant de recepció, pel qual se li atorgava tràmit d'audiència perquè informara, en un termini de quinze dies, sobre el compliment de les obligacions de publicitat activa establides en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, i en donara compte del compliment al Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern. Sense que fins a hui s'haja rebut cap comunicació per part de l'ajuntament esmentat.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en diverses sessions d'aquesta Comissió Executiva, i sense que haja sigut possible complir el termini oportú a causa de les manques estructurals d'aquest òrgan, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. De conformitat amb l'article 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015 valenciana):

“1. La Comissió Executiva té encomanades les funcions següents:

b) Requerir, a iniciativa pròpia o com a conseqüència de denúncia o reclamació, l'esmena d'incompliments de les obligacions recollides en aquesta llei.

e) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat activa contingudes en aquesta llei”.

La “denúncia” presentada pot considerar-se una denúncia o reclamació per a l'esmena d'incompliments d'obligacions de publicitat activa fixades per la legislació de transparència. En conseqüència, aquesta resolució quedaria en l'àmbit de les funcions assenyalades en les lletres b i e) a què s'ha fet referència.

Cal subratllar que la “publicitat” requerida ha d'entendre's en aquest procediment com a requeriment de publicitat activa que haja de divulgar-se a través de la pàgina web o seu electrònica de l'entitat i amb accés generalitzat a qualsevol persona sense condició d'interessat.

Segons s'ha assenyalat en els antecedents, es denuncia que l'Ajuntament de Monforte del Cid no compleix les seues obligacions de publicitat activa, concretament pel que fa a les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals regulades en l'article 8.1.h de Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant Llei 19/2013).

Segon. Segons l'article 2.1.d) de la Llei 2/2015 valenciana, que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana” és indiscutible que l'Ajuntament de Monforte del Cid està subjecte a les exigències de la dita llei.

Tercer. La publicitat activa es regula en el capítol I del títol I de la Llei 2/2015 valenciana. En l'article 8 s'especifica el següent: “4. Les entitats que formen l'Administració local de la Comunitat Valenciana hauran d'ajustar les seues obligacions de publicitat activa a allò que s'estableix en els articles 6, 7 i 8 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i a les normes i ordenances que elles mateixes aproven en ús de la seua autonomia”.

Així doncs, la llei autonòmica remet en aquest aspecte al que s'estableix en la llei estatal, que estructura els continguts de la publicitat activa en tres apartats. Els ajuntaments hauran, per tant, de subministrar informació en aquests tres àmbits, que es resumeixen a continuació:

1. Informació institucional, organitzativa i de planificació (article 6 de la Llei 19/2013).

2. Informació de rellevància jurídica (article 7 de la Llei 19/2013).

3. Informació econòmica, pressupostària i estadística (art. 8 de la Llei 19/2013), entre la qual estan:

- Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes previstos en la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Informació objecte de la present denúncia.

Quart. Per part d'aquest Consell s'ha procedit a verificar el contingut de la denúncia efectuada, davant la qual cosa concloem que l'Ajuntament de Monforte del Cid no compta amb un domini web utilitzat exclusivament com a portal de transparència. No obstant això, sí que es troba habilitada en la pàgina web municipal www.monfortedelcid.es, una secció -Seu Electrònica- en la part dreta de la pàgina de portada i sota el títol “Serveis electrònics” figura el “Portal de Transparència”, juntament amb molts altres com ara òrgans col·legiats, factura electrònica, perfil contractant, etc.

Ja que no es té un domini web com a portal de transparència propi, es podria allotjar, per a facilitar la seua localització i accés públic, dins del panell superior de pestanyes on estan els diferents apartats amb la

informació oficial -L'Ajuntament, àrees municipals, informació al ciutadà- un altre apartat que diguera “Transparència municipal”, en el qual es podria albergar de manera estructurada tota la informació exigida per la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en relació amb les obligacions de publicitat activa.

Hem observat que ara, en la “Transparència municipal” existent, la pàgina web manca de diverses informacions, com per exemple la relativa a les ajudes i subvencions concedides, la informació sobre el deute del municipi, el compte general i els informes d'auditoria i fiscalització. Igualment podem dir de la falta dels currículums de l'alcalde i els regidors. Aquesta evidència la fem extensible a la resta de la informació que es troba en la mateixa situació. Es tracta, en definitiva, de millores en el contingut de la transparència municipal i de facilitar-hi l'accés a les persones interessades.

Cinqué. Com ja s'ha assenyalat en l'antecedent quart, encara que no hi ha una pàgina web de transparència, l'Ajuntament compta, dins del web municipal, amb una secció denominada “Portal de Transparència”, situada en el terç dret de la portada i al costat d'altres informacions. Una localització que podria millorar-se com aconsellem en l'antecedent tercer per a facilitar-hi la visibilitat i l'accés per part de la ciutadania.

En l'espai denominat “Portal de Transparència” es pot trobar de manera estructurada part de la informació exigida per la Llei 19/2013. Per tant, per complir amb aquesta Llei 19/2013 s'haurien de completar les seues mancances i també actualitzar periòdicament les seues dades, en la mesura que siga possible.

Per tant, a la vista del que s'ha exposat en l'antecedent quart esmentat, recomanem a l'Ajuntament que revise la secció de la pàgina web municipal relativa a transparència i que incorpore la informació no disponible, actualitze la que siga necessària i la faça més fàcilment localitzable.

Sisé. Ens centrem en la denúncia objecte de la present reclamació, concretament pel que fa a les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals regulades en l'article 8.1 h Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (d'ara en avant Llei 19/2013), ja que segons indica el reclamant:

“Al llarg de la present legislatura tres membres del Govern Municipal han adquirit nous vehicles i la mateixa alcaldessa va adquirir l'any 2018 el 50% de dos habitatges. No obstant això, en el Portal de Transparència no s'ha realitzat des de la primera declaració de béns dels regidors la publicació de cap modificació d'aquesta declaració....”.

Per això, aquest Consell, després de les comprovacions efectuades en el “Portal de la Transparència Municipal” a què fa referència el reclamant, ha verificat que en l'apartat corresponent a les declaracions d'activitats i béns figura, el 28 de maig de 2019, una nova declaració de l'alcaldesa amb motiu del cessament i de la modificació de circumstàncies, en les quals figura l'adquisició d'un vehicle i l'adquisició de patrimoni immobiliari, entre altres, si bé és cert que amb posterioritat a la data de la presentació de la reclamació davant d'aquest Consell, per la qual cosa no es pot valorar aquesta petició.

És més, es presumeix que la reclamació ha sigut ja satisfeta pel mateix ajuntament en quedar ja modificada la pàgina web corresponent, per la qual cosa considerem procedir a la declaració de pèrdua sobrevinguda de l'objecte en qüestió.

Quant als tres membres del Govern Municipal, que el denunciador no identifica, s'ha verificat que en l'apartat corresponent a les declaracions d'activitats i béns: modificació de declaracions d'activitats i béns, només figura l'1 d'abril de 2016 la declaració d'una regidora ient, declaració que ja figurava en el Portal de Transparència en la data en què el Sr. [REDACTED] va presentar la denúncia davant d'aquest Consell. Així doncs, si s'haguera produït qualsevol variació de la informació inicial en relació amb aquests tres membres que assenyalen el denunciador, aquesta hauria d'actualitzar-se com a conseqüència de la modificació de circumstàncies en el “Portal de Transparència Municipal”, de conformitat amb el que es disposa en l'article 8. 4 de la Llei 2/2015 valenciana.

RESOLUCIÓ

Atenent els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

Instar l'Ajuntament de Monforte del Cid perquè, en cas que s'haja produït qualsevol variació de la informació inicial, en relació amb la declaració de béns dels membres de la Corporació Municipal, se'n procedisca a la publicació en el "Portal de Transparència Municipal", en compliment de les exigències que en matèria de publicitat activa li imposa el capítol primer del títol primer de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, i les disposicions concordants.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho