

Expedient núm. 90/2019
Resolució núm. 159/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

COMISSIÓ EXECUTIVA

President: Ricardo García Macho

Vocals:

Emilia Bolinches Ribera

Lorenzo Cotino Hueso

Carlos Flores Juberías

València, 21 de novembre de 2019

Reclamant: [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament de Godella.

VISTA la reclamació número 90/2019, interposada per [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament de Godella, i sent ponent el president del Consell, Sr. Ricardo García Macho, s'adopta la següent

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS

Primer. Segons es desprén de la documentació que hi ha en l'expedient, [REDACTED] de l'Ajuntament de Godella, va presentar el dia 16 de maig de 2019 un escrit de sol·licitud d'informació davant aquest Ajuntament, amb número de registre d'entrada 2019003745. En aquest escrit s'exposava que, havent presentat un altre escrit de petició el 10 de desembre de 2018 sobre equiparació de retribucions entre el lloc d'Intervenció i el lloc de Tresoreria, i no havent rebut notificació de contestació, a l'efecte de plantejar la corresponent demanda judicial i determinar el valor del perjudici econòmic, en defensa dels seus interessos, sol·licitava que li fóra facilitat l'accés electrònic a la informació següent:

- Informes jurídics, informes de fiscalització, informes de justificació de discrepàncies realitzades per la Intervenció i resolucions d'aprovació de les nòmines des del 16 de març de 2018, data en què va tindre lloc la seua presa de possessió.
- Import brut dels complements específics, de destinació, productivitats, endarreriments i pagues extraordinàries aprovats en les nòmines des del 16 de març de 2018 fins a la data actual, per als llocs d'Intervenció i Tresoreria.

Segon. El 27 de juny de 2019, [REDACTED] va presentar una reclamació per via telemàtica davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, amb número de registre GVRTE/2019/438501. S'hi feia constar com a motiu de la reclamació contra l'Ajuntament de Godella literalment, el següent:

"El dia 16 de maig de 2019 vaig presentar escrit de sol·licitud d'informació amb número de registre d'entrada 2019003745 davant l'Ajuntament de Godella [REDACTED]"

Després de diversos escrits de sol·licitud d'equiparació de retribucions amb el lloc d'Intervenció, atés que la diferència està entorn del 25 %, reservat legalment i ocupat per funcionari pertanyent a l'escala amb habilitació de caràcter nacional, subescala d'Intervenció-Tresoreria, categoria d'entrada, sent la mateixa escala, subescala i categoria que posseïsc i a la qual es troba reservat legalment el lloc de tresorer, vaig presentar l'escrit de sol·licitud d'informació referent a les retribucions de tots dos llocs, Intervenció i Tresoreria, per a defensa dels meus interessos a l'efecte de presentació de l'oportuna demanda judicial, mentre cap dels meus escrits anteriors havia sigut contestat.

Es fa constar que la meua sol·licitud sobre les retribucions es fa sabent que la informació inicialment aprovada amb el pressupost 2018 es troba publicada en el Portal de Transparència; no obstant això, no inclou la informació dels increments retributius aprovats per la llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2018 i 2019 i els informes i resolucions que acompanyen l'expedient mensual de la nòmina, i resulta necessària per a valorar i motivar degudament la meua sol·licitud davant el jutjat contenciós administratiu, que ha sigut presentada amb data 31/05/2019.”

Tercer. El 24 de juliol de 2019, aquest Consell va remetre, per registre departamental, a l'Ajuntament de Godella un escrit pel qual se li atorgava tràmit de requeriment d'informació i audiència per un termini de quinze dies, perquè facilitara al Consell qualsevol informació relativa a la reclamació que poguera resultar rellevant, així com per a formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit que va rebre l'Ajuntament el 25 de juliol, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic. Transcorregut àmpliament el termini concedit, no s'ha rebut cap resposta per part de l'Ajuntament.

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de 21 de novembre 2019 d'aquesta comissió executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

FONAMENTS JURÍDICS

Primer. D'acord amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara endavant Llei 2/2015 valenciana), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la comissió executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

Segon. Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament de Godella– es troba subjecta a les exigències de la llei esmentada, en virtut del que disposa l'article 2.1.d), que es refereix de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

Tercer. Quant al reclamant, se li reconeix el dret a acollir-se al que estableix l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atès que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

Quart. Quant a la documentació sol·licitada: els informes jurídics, informes de fiscalització, informes de justificació de discrepàncies realitzades per la Intervenció i resolucions d'aprovació de les nòmines des del 16 de març de 2018, i l'import brut dels complements específics, de destinació, productivitats, endarreriments i pagues extraordinàries aprovats en les nòmines des del 16 de març de 2018 fins al 16 de maig de 2019, per als llocs d'Intervenció i Tresoreria de l'Ajuntament de Godella constitueix clarament “informació pública” en els termes que preveu l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (en endavant Llei 19/2013) que entén per informació pública “els continguts o documents, qualsevol que siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquest títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions”.

No obstant això, s'ha de realitzar alguna precisió respecte a la sol·licitud del complement de productivitat. El Reial decret 861/1986, de 25 d'abril, estableix el règim de les retribucions dels funcionaris de l'Administració local, en relació amb els diferents conceptes que integren les retribucions dels empleats de l'Administració local.

Hi ha conceptes retributius vinculats a cadascun dels llocs de treball que figuren en la RPT, mentre que altres conceptes, com és en aquest cas el complement de productivitat, que es troben vinculats a cadascuna de les persones que ocupen un determinat lloc, especial dedicació, realització de treballs extraordinaris o compliment d'objectius. Per tant, en tindre's en compte la concurrència de circumstàncies vinculades a la persona i no a llocs de treball, això pot ser susceptible d'entrar en conflicte amb algun dels límits establerts en la normativa de transparència.

L'article 5 del precitat reial decret, que regula el complement de productivitat estableix:

- “1. El complement de productivitat està destinat a retribuir l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès i iniciativa amb què el funcionari exerceix el seu treball.
2. L'apreciació de la productivitat haurà de realitzar-se en funció de circumstàncies objectives relacionades directament amb l'exercici del lloc de treball i objectius assignats a aquest.
3. En cap cas les quanties assignades per complement de productivitat durant un període de temps originaran cap mena de dret individual respecte a les valoracions o apreciacions corresponents a períodes successius.
4. Les quantitats que perceba cada funcionari per aquest concepte seran de coneixement públic, tant dels altres funcionaris de la corporació com dels representants sindicals.
5. Correspon al Ple de cada corporació determinar en el pressupost la quantitat global destinada a l'assignació de complement de productivitat als funcionaris dins dels límits màxims assenyalats en l'article 7.2, b), d'aquesta norma.
6. Correspon a l'alcalde o al president de la corporació la distribució d'aquesta quantia entre els diferents programes o àrees i l'assignació individual del complement de productivitat, amb subjecció als criteris que en el seu cas haja establert el Ple, sense perjudici de les delegacions que pugui conferir d'acord amb el que s'estableix en la Llei 7/1985, de 2 d'abril.”

Per tant, en estar destinat a retribuir l'especial rendiment, l'activitat extraordinària i l'interès o iniciativa del funcionari, necessàriament implica conèixer fàcilment les dades identificatives del funcionari en concret, la qual cosa pot constituir una limitació del dret d'accés, en favor de proporcionar una protecció a les dades de caràcter personal de l'empleat públic.

També assenyalar el CI/001/2015 aprovat conjuntament pel CTBG i l'AEPD. En aquest criteri s'analitza la relació entre el dret a la protecció de dades personals i el dret d'accés a la informació quan l'objecte de la sol·licitud es referisca a l'accés a les retribucions dels empleats públics, concretament la productivitat, com ocorre en el present cas. En aquest criteri s'establí, en el punt tercer, el següent:

“3. Informació referent a les retribucions vinculades a la productivitat o al rendiment amb identificació o no dels seus perceptors i informació relativa al complement de productivitat o incentiu al rendiment percebut per un funcionari o per diversos funcionaris o empleats públics determinats.

Amb caràcter general, la quantia dels complements o incentius retributius lligats a la productivitat o el rendiment percebuts efectivament pels empleats o funcionaris d'un determinat òrgan, organisme o entitat del sector públic estatal no pot conèixer-se a priori, doncs, per essència, depèn de la productivitat o rendiment desenvolupat per aquests i aquesta és una dada que només pot determinar-se a posteriori, una vegada verificats aquest rendiment o productivitat. D'aquesta manera, la informació, encara en el cas que no incorpore la identificació dels perceptors, pot facilitar-se únicament per períodes vençuts.

Igualment, amb caràcter general, els complements o incentius vinculats a la productivitat o al rendiment no tenen caràcter permanent sinó conjuntural perquè estan dirigits a retribuir un rendiment o productivitat especial, que no té perquè produir-se de forma continuada. Per això, la informació, si es facilita, haurà d'incloure l'express advertiment que correspon a un període determinat i que no té perquè percebre's en el futur amb la mateixa quantia”

Fetes aquestes excepcions, els criteris exposats en els precedents apartats A i B serien aplicable al cas de les retribucions lligades al rendiment o la productivitat: quan la informació sol·licitada no incloga la identificació dels perceptors, amb caràcter general ha de facilitar-se la quantia global corresponent a l'òrgan, centre o organisme de què es tracte; quan incloga la identificació de tots o algun dels seus perceptors, ha de realitzar-se la ponderació d'interessos i drets prevista en l'article 15.3 de la LTAIBG i resoldre's d'acord amb els criteris exposats en els esmentats apartats”.

En aquest cas, basant-se en la informació sol·licitada, productivitat, les dades personals susceptibles de conèixer-se serien identificatives, per la qual cosa ens trobem davant el supòsit previst en l'article 15.3 de la Llei 19/2013, que implica la ponderació d'interessos i drets.

Cal recordar que la informació sol·licitada està relacionada amb les retribucions dels llocs d'Intervenció i Tresoreria de l'Ajuntament de Godella, per a exercir la defensa dels interessos del reclamant a l'efecte de presentació d'una demanda judicial en vista d'obtenir l'equiparació de retribucions del lloc de Tresoreria, exercit per [REDACTED] amb el lloc d'Intervenció.

No obstant això, la petició d'informació es refereix a un càrrec concret que forma part de la relació de llocs de treball de l'Ajuntament de Godella, el lloc d'Interventor, però la vinculació entre el lloc i la persona que l'ocupa pot realitzar-se fàcilment, sense que la dissociació de dades identificatives garantisca una adequada protecció de les dades personals de l'empleat públic en qüestió.

En conseqüència, ha de desestimar-se la reclamació respecte a aquesta informació (productivitat) i estimar la resta d'informació sol·licitada per considerar que no entra "en conflicte evident" amb cap altre dret protegit.

RESOLUCIÓ

En atenció als antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda

Primer. Estimar parcialment la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada per [REDACTED] davant l'Ajuntament de Godella, i reconèixer el dret d'accés en els termes establits en el fonament jurídic quart d'aquesta resolució.

Segon. Instar l'Ajuntament de Godella perquè facilite al reclamant la informació sol·licitada en el termini màxim d'un mes, comptador des de la notificació d'aquesta resolució.

Tercer. Invitar la persona reclamant que comuniqui a aquest Consell qualsevol incidència que sorgisca respecte de l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

Quart. Requerir l'Ajuntament de Godella perquè informi aquest Consell de les actuacions dutes a terme per a complir a aquesta resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar recurs contenciós administratiu davant la sala contenciosa administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos, comptadors des de l'endemà de la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableixen els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

**EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN**

Ricardo García Macho