

Exp. núm. 111/2019

Resolució núm. 164/2019

**CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA  
I BON GOVERN DE LA COMUNITAT VALENCIANA**

**COMISSIÓ EXECUTIVA**

President: Sr. Ricardo García Macho

Vocals:

Sr. Lorenzo Cotino Hueso

Sr. Carlos Flores Juberías

Sra. Sofia García Solís

València, 12 de desembre de 2019

Reclamant: Sr. [REDACTED]

Subjecte contra el qual es formula la reclamació: Ajuntament d'Orihuela

VISTA la reclamació número 111/2019, interposada pel Sr. [REDACTED], formulada contra l'Ajuntament d'Orihuela, i sent-ne ponent la vocal Sra. Sofia García Solís, s'adopta la següent

**RESOLUCIÓ**

**ANTECEDENTS**

**Primer.** Segons es desprén de la documentació que consta en l'expedient, l'ara reclamant va presentar per via telemàtica, en data 31 de juliol de 2019, amb número de registre GVRTE/2019/507769, una reclamació contra l'Ajuntament d'Orihuela davant el Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern de la Comunitat Valenciana. En aquesta reclamació s'exposava, literalment, el següent:

*"Sóc [REDACTED] de l'Ajuntament d'Orihuela, contractat [REDACTED] [REDACTED]; amb data de 4 de juny de 2019 presente una instància general a l'Ajuntament d'Orihuela amb codi de validació 5E25D79G4RPDTDCZ25XHSNDNK, en què sol·licite una CÒPIA de l'expedient 6064/2018 com a part interessada, ja que segons la clàusula QUARTA del contracte de treball [REDACTED] per mi subscrit amb l'Ajuntament d'Orihuela la retribució a percebre per part meua seria segons els mòduls retributius establits en l'expedient 6064/2018..."*

*De conformitat amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, després d'haver presentat la meua instància i no haver-me atorgat CÒPIA de l'expedient 6064/2018 en el termini d'un mes, SOL·LICITE: que se'm facilite UNA CÒPIA de l'expedient 6064/2018 com a part interessada, garantint en la forma que aqueixa incorporació considere oportuna la intimitat de les persones; tot això en virtut del que es preveu en l'article 105 CE, l'article 13 c) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i l'article 12 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern".*

**Segon.** En data 23 de setembre de 2019, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern va remetre a l'Ajuntament d'Orihuela un escrit pel qual se li atorgava, prèviament a la resolució de la reclamació presentada pel Sr. [REDACTED], tràmit d'audiència per un termini de quinze dies, perquè poguera facilitar la informació i formular les al·legacions que considerara oportunes, escrit rebut per l'Ajuntament el 24 de setembre de 2019, tal com consta en el corresponent justificant de recepció electrònic.

**Tercer.** En resposta a l'escrit esmentat, l'Ajuntament d'Orihuela va remetre a aquest Consell un escrit d'al·legacions l'11 d'octubre de 2019. Les al·legacions formulades per l'Ajuntament eren les següents:

*“Que en relació amb els escrits presentats que així consten en aquest expedient que ens ocupa núm. 21.112/2019/2019 i que tenen tots el mateix objecte comú consistent a:*

*- Sol·licitar l'accés directe a la consulta i còpia íntegra dels expedients que hi consten objecte d'aquest Programa d'ocupació juvenil 2018 que regulen les condicions salarials de cada treballador i del procediment administratiu de reintegrament de quantitats amb número d'expedients respectivament 17.844/2019, 6064/2018 i 6067/2018.*

*Que l'òrgan administratiu instructor i competent per a resoldre el procediment de reintegrament del qual s'originen les al·legacions que ens ocupen, amb núm. d'expedient 17.844/2019, correspon a l'Àrea de Recursos Humans; així mateix, després de converses amb aquesta àrea ens remeten a enviar un informe al Departament de Foment i Ocupació en ser titular de part de la informació que se sol·licita en les al·legacions, concretament els expedients 6064/2018 i 6067/2018.*

*Que tots ells tenen la condició de part interessada en el respectiu procediment administratiu de reintegrament de quantitats i troba el seu fonament jurídic en l'article 4.1 b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, ja que estableix literalment:*

*“1. Es consideren interessats en el procediment administratiu:*

*b) Els qui, sense haver iniciat el procediment, tinguen drets que puguen resultar afectats per la decisió que en aquest s'adopte...”.*

*En virtut de l'article 53.1.a) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, reguladora del procediment administratiu comú de les administracions públiques, els interessats tenen dret a accedir a la documentació i els expedients que són en poder de l'Administració relatius al procediment del qual deriva; així s'especifica en l'article esmentat:*

*“1. A més de la resta de drets previstos en aquesta llei, els interessats en un procediment administratiu, tenen els drets següents:*

*a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en els quals tinguen la condició d'interessats; el sentit del silenci administratiu que corresponga, en cas que l'Administració no dicte ni notifique resolució expressa dins del termini establert; l'òrgan competent per a la seua instrucció, si escau, i resolució; i els actes de tràmit dictats. Així mateix, també tindran dret a accedir i a obtenir còpia dels documents continguts en els procediments esmentats.”*

*D'altra banda, respecte a la fase d'audiència de l'interessat en el procediment administratiu, l'article 82.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix l'obligació de l'Administració pública de posar a la disposició de l'interessat els expedients relatius al procediment del qual deriva.*

*“1. Instruïts els procediments, i immediatament abans de redactar la proposta de resolució, es posaran de manifest als interessats o, si escau, als seus representants, per a la qual cosa es tindran en compte les limitacions previstes, si és el cas, en la Llei 19/2013, de 9 de desembre.”*

*S'ha d'atendre la normativa reguladora aplicable en matèria de transparència de l'Excm. Ajuntament d'Orihuela en relació a tramitar i resoldre les sol·licituds d'accés a la informació pública, i concretament a l'article 12.3 de l'Ordenança Municipal de Transparència i Accés a la Informació Pública de l'Excm. Ajuntament d'Orihuela, que literalment estableix: “Si es presenta una sol·licitud que tinga com a objecte accedir a documents que formen part de procediment en tràmit en el qual el sol·licitant fóra part interessada, la sol·licitud s'integrarà en aquest procediment i se li aplicaran les normes reguladores d'aquest”.*

*En conseqüència, en virtut del precepte legal anteriorment indicat, s'informa que aquesta Regidoria de Transparència no ha de procedir a la tramitació ordinària de les sol·licituds d'accés a la informació pública, ja que hi ha un procediment en tràmit de reintegrament de quantitats la competència de les quals no correspon a aquesta Regidoria Delegada, i que aquests registres d'entrada hauran de tindre el tractament establert de conformitat amb la llei per l'òrgan administratiu que resulte competent, i regir-se per la legislació del procediment administratiu comú i no per la Llei de transparència.”*

Efectuada la deliberació de l'assumpte en la sessió de data 12 de desembre de 2019 d'aquesta Comissió Executiva, s'adopta la present resolució sota els següents

## FONAMENTS JURÍDICS

**Primer.** De conformitat amb l'article 24.1 en relació amb el 42.1 de la Llei 2/2015, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant Llei 2/2015), l'òrgan competent per a resoldre les reclamacions que es presenten en el marc d'un procediment d'accés a la informació, és la Comissió Executiva amb caràcter previ a la seua impugnació en la jurisdicció contenciosa administrativa.

**Segon.** Així mateix, l'administració destinatària de la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte del present recurs –l'Ajuntament d'Orihuela– està subjecta a les exigències de la Llei esmentada, en virtut del que s'ha disposat en l'article 2.1.d), que fa referència de manera expressa a “les entitats integrants de l'Administració local de la Comunitat Valenciana”.

**Tercer.** Quant al reclamant, es reconeix el dret a acollir-se al que es preveu en l'article 24 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, atés que l'article 11 d'aquesta llei garanteix el dret a la informació pública de qualsevol ciutadà o ciutadana, a títol individual o en representació de qualsevol organització legalment constituïda, sense que siga necessari motivar la sol·licitud ni invocar la llei.

**Quart.** Finalment, la informació sol·licitada constitueix informació pública, d'acord amb el que s'estableix en l'article 13 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, segons el qual s'entén per informació pública els continguts o documents, qualsevol que en siga el format o suport, que es troben en poder de l'Administració i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions. En el mateix sentit es manifesta l'article 4.1 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

**Cinqué.** Segons s'ha indicat en els antecedents exposats, el sol·licitant, en la seua condició de part interessada en el procediment 6067/2018 que se segueix a l'Ajuntament d'Orihuela, pretén conèixer determinada informació continguda en aquest, en concret “els mòduls retributius establits en l'expedient 6067/2018”, atés que el contracte de treball en pràctiques subscrit per ell amb aquest ajuntament, serà retribuït segons aquests mòduls. Per a això, sol·licita còpia de l'expedient esmentat. Indica, així mateix, que la corporació garantisca en la mesura en què ho considere oportú, qualsevol informació que poguera resultar afectada per la CE, la Llei 39/15, d'1 d'octubre, i la Llei de transparència, quant a la protecció de dades de caràcter personal, confidencialitat i seguretat.

**Sisé.** Partint del reconeixement que fa la LTAIPBGE del dret d'accés universal a tota mena d'informació pública, és procedent analitzar la causa d'inadmissió al·legada per la corporació per a no concedir l'accés sol·licitat. En síntesi, l'Ajuntament d'Orihuela al·lega que, com que hi ha un procediment obert en relació amb l'expedient 6067/2018, en el qual el sol·licitant és part interessada, li resulten aplicables les normes de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, i no les normes de la Llei de transparència.

**Seté.** Aquest criteri interpretatiu és el que segueix el Consell Estatal, en aplicació de la disposició addicional primera de la Llei 19/2013. No obstant això, el Consell Valencià, des de l'any 2016, va adoptar el criteri intern d'entendre que el dret d'accés a la informació inclou l'accés als expedients administratius fins i tot en el cas d'estar en tramitació, i assenyala que “l'accés a la informació pública pot incloure també l'accés a informació continguda en expedients –oberts o tancats- i fins i tot quan la informació ha sigut requerida pels qui no tenen la condició d'interessats”. Així va ser expressat de manera àmplia en la resolució CTCV, exp. 12/2016, de 10 de març de 2017, fent seu allò mantingut en el mateix sentit per la GAIP: “Si la voluntat del legislador fóra la de denegar l'accés als expedients tancats, ja l'hauria establida, i no ho fa, ni per activa ni per passiva, més aviat tot el contrari”. A més, si l'interessat en un procediment, com en el cas que ens ocupa, sol·licita informació a l'empara de la legislació i garanties del dret d'accés a

la informació, comptarà amb el règim de la Llei 19/2013, a més d'un règim privilegiat, ja que “la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació” (FJ 3r). Així, la concurrència de les posicions jurídiques de ciutadà i d'interessat en la sol·licitud d'accés respecte d'un expedient comporta un “règim especialment privilegiat d'accés”, de manera que “la posició jurídica d'interessat afavorirà les possibilitats d'accés a la informació”. L'FJ 4t de la resolució, exp. 12/2016, de 10 de març de 2017, del CTCV, indica “la concurrència del dret d'accés a la informació amb el dret d'accés a l'expedient de l'interessat, també intensifica la posició jurídica de qui sol·licita la informació, al temps que l'interessat gaudeix de la garantia que brinda la legislació d'accedir a l'òrgan de garantia com n'és aquest Consell”. Aquest criteri s'ha mantingut en la recent resolució de l'exp. 65/2019. Per la seua banda, el Dictamen 7/2016 de la GAIP, en la seua conclusió novena assenyala que “Tant si el procediment seguit per a resoldre sobre l'accés a la informació és el de la LTIPBGE o el de la legislació de procediment administratiu, si l'objecte de la sol·licitud és accedir a informació pública, les persones sol·licitants poden reclamar davant la GAIP, perquè negar aquesta via de reclamació a les persones interessades significaria dispensar-los un tracte pitjor que el garantit a les persones no afectades per la legislació de transparència i accés a la informació pública”.

Quant al criteri interpretatiu a seguir, tal com aquest Consell va exposar, entre d'altres, en la resolució de l'expedient 65/2019 abans esmentada, “les autoritats independents de transparència com aquest Consell de cap manera estan sotmeses al criteri interpretatiu del Consell Estatal, que legítimament interpreta a la seua manera el precepte legal”.

**Huité.** En conseqüència, com que la informació sol·licitada per l'interessat-sol·licitant es tracta d'informació de caràcter públic continguda en un expedient que està tramitant-se a l'Ajuntament d'Orihuela, és procedent l'estimació de la reclamació, amb la sola limitació continguda en l'article 15 de la Llei 19/2013, és a dir, la dissociació de les dades de caràcter personal que, si és el cas, apareguen en els documents sol·licitats.

## RESOLUCIÓ

Atesos els antecedents i fonaments jurídics descrits, la Comissió Executiva del Consell de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, acorda:

**Primer.** Estimar la reclamació interposada pel Sr. [REDACTED] contra l'Ajuntament d'Orihuela, i reconèixer el dret del reclamant que se li facilite la informació sol·licitada.

**Segon.** Instar la corporació a subministrar aquesta informació en el termini màxim d'un mes a comptar des de la notificació d'aquesta resolució.

Contra la present resolució, que posa fi a la via administrativa, es podrà interposar un recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, en el termini de dos mesos comptats des de l'endemà de la notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 10 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

### EL PRESIDENT DEL CONSELL DE TRANSPARÈNCIA, ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I BON GOVERN

Ricardo García Macho